

**LOS DISCURSOS POLÍTICOS DE LAS AUTORIDADES MUNICIPALES SOBRE LA
HOJA DE COCA EN LOS DISTRITOS DE KIMBIRI Y PICHARI 2006 – 2010**

Noam López Villanes

Licenciado en Ciencia Política y Gobierno de la Pontificia Universidad Católica del Perú. Tiene estudios de Maestría en Ingeniería Económica con mención en Proyectos de Inversión en la Universidad Nacional de Ingeniería. Es miembro del Laboratorio de Criminología Social y Estudios sobre la Violencia adscrito al Centro de Investigación Sociológicos, Económicos, Políticos y Antropológicos (CISEPA) de la Pontificia Universidad Católica del Perú – PUCP. Contacto lopez.noam@pucp.pe.

Resumen

El siguiente artículo presenta un modelo de redes de influencia del narcotráfico en los discursos políticos de las autoridades locales en los distritos de Kimbiri y Pichari en el VRAE en el periodo 2006 - 2010. Se hace uso de indicadores para identificar la cadena de la cocaína, se propone un indicador resumen y se georeferencia el VRAE para ubicar la densidad de la cadena en los distritos que lo componen. Se busca recomponer el discurso de las autoridades con información secundaria y primaria sobre el cultivo de hoja de coca con destino ilegal y la presencia del narcotráfico en la zona. Se indaga en las redes que componen sus círculos políticos y familiares y se buscan conexiones con el movimiento cocalero o con clanes familiares. Se concluye que la presencia del narcotráfico en sus primeros eslabones condiciona el discurso políticos de las autoridades logrando que estas no se pronuncien en contra de esta actividad, sino que le resten importancia y en general manejen discursos ambiguos y contradictorios.

Palabras clave

Narcotráfico, análisis del discurso, discursos políticos, georeferenciación.

Abstract

This paper presents a model of influence of drug trafficking networks in political discourses of local authorities in the districts of Kimbiri and Pichari in VRAE in the period 2006-2010. It makes use of indicators to identify the chain of cocaine, we propose a summary indicator and georeference VRAE to locate the chain density in districts that comprise it. It seeks to reconstruct the discourse of the authorities with primary and secondary information on the cultivation of coca leaf bound and the presence of illegal drug trafficking in the area. It explores the networks that make up his family and political circles and seeking connections with coca motion or family clans. We conclude that the presence of the drug in its first links influences the political discourse of the authorities so that they choose not speak out against this activity, but play it down and generally handle ambiguous and contradictory discourses.

Keywords

Drug trafficking, discourse analysis, political discourses, georeferencing.

Introducción

En esta investigación se aborda la relación entre el narcotráfico y los discursos políticos de las autoridades locales en los gobiernos subnacionales del 2006 al 2010. Esta relación como tal para el contexto peruano no ha sido estudiada a profundidad, y en general la relación entre narcotráfico y política tampoco ha sido tratada con enfoque de Ciencias Sociales. Sin embargo esta vinculación para casos como el colombiano y el mexicano si ha sido enfocada de manera exhaustiva. De manera que podemos señalar la documentación de mecanismos informales como lo son el financiamiento de campañas electorales, la participación de narcotraficantes en estas, la compra de congresistas en el parlamento para evitar la extradición política, compra de autoridades locales y muchos casos de extorsión que incluso han llegado a costar vidas de varios líderes políticos (López, 2006).

Que el tráfico ilícito de drogas subsista y extienda su alcance es porque miles de personas participan en él. Una buena parte de ellos se ocupa en invertir en plantaciones de hoja de coca ilegal, en su recolección, en su transformación en cocaína y en su transporte. Es en estas actividades que se requiere gran cantidad de gente trabajando aun cuando sean diferentes y pequeñas organizaciones sin una conexión fuerte a nivel organizativo entre ellas. Las tres primeras actividades se realizan en su mayor parte en las jurisdicciones de los gobiernos subnacionales siendo los gobiernos distritales que componen las cuencas cocaleras los más afectados.

El contexto de estudio de la presente investigación por tanto se limita a abordar la presencia del narcotráfico en la gestión pública en los distritos de Pichari y Kimbiri, en la provincia de La Convención, en la Región Cusco, en el Valle de los ríos Apurímac y Ene – VRAE de 2007 a 2010. Se escoge la cuenca del VRAE porque en el periodo de tiempo estudiado se ha convertido en la zona de producción de hoja de coca más importante del planeta (UNODC, 2011: 37) y en la que ha habido una exigua aplicación de la política antidrogas. Se delimita a Pichari y Kimbiri porque son 2 de los 13 distritos de esta cuenca con mayor cultivo de hoja de coca y presencia de otros eslabones de la cadena productiva de la cocaína y sobre los cuales se tiene más información relevante para la investigación. Coincide por último una característica para ambos que al pertenecer a la provincia de La Convención han tenido mayor presupuesto por concepto de canon gasífero que otros distritos desde la segunda mitad de la década pasada.

La investigación busca responder a la siguiente pregunta ¿cuáles son los mecanismos de participación del narcotráfico en los discursos y posiciones políticas de las autoridades municipales de Pichari y Kimbiri en torno a la producción de hoja de coca ilegal? Como hipótesis se propone la existencia de redes de influencia de los primeros eslabones de la cadena de la cocaína en los discursos de las autoridades políticas. Mientras más cerca de la autoridad estén los intereses de los narcotraficantes, las autoridades tendrán un discurso a favor del cultivo de la coca y ambiguo en el caso del narcotráfico.

La investigación tiene un diseño longitudinal al abarcar varios estadios de seguimiento en el tiempo de nuestra unidad de análisis: los mecanismos de participación del narcotráfico en los discursos y posiciones políticas de las autoridades municipales de Pichari y Kimbiri. La metodología de investigación es en esencia cualitativa, pero se ha incluido estadística georeferenciada la cual le da mayor soporte a nuestros resultados. Se clasifica a su vez como un estudio de caso y se reconocen sus limitaciones no inferenciales. Sin embargo, como veremos, Kimbiri y Pichari son una muestra de una cuenca con homogeneidad de características entre sus distritos.

Se ha realizado un trabajo de campo de febrero del 2011 a octubre del 2012, el cual ha contado en una primera etapa de una recolección de información secundaria. En esta etapa se ha consultado el portal Inforegión, prensa básicamente por internet que documenta desde 2007 temas referidos a narcotráfico y medio ambiente. Se ha revisado todas las noticias disponibles sobre narcotráfico y se han consignado en una base de datos unas 94 que versan sobre las elecciones y la gestión que hacen las autoridades en el VRAE.

Se ha tenido que preparar una base de datos de los cinco indicadores claves correspondientes a los cluster de la cadena de la cocaína: superficie de cultivo de hoja de coca en hectáreas, cantidad de hoja de coca seca incautada en kilos, número de laboratorios y pozas destruidos, número detenciones, y número de incautaciones de droga en rutas terrestres. Si bien se hizo el pedido de información oficial a la Dirección Antidrogas de la Policía Nacional del Perú – DIRANDRO de la que no se tuvo respuesta, sus datos solo se desagregan hasta nivel regional. Es por este motivo que se decidió elaborar una base de datos propia a partir de un seguimiento continuo de las notas periodísticas para todo el año 2010 del portal Inforegión; se llegaron a registrar 91 casos. Sólo se utilizó como fuente oficial el monitoreo de UNODC del año 2011 en lo relativo a superficie de cultivo de coca.

Con esta información se construyó un indicador resumen de concentración territorial de la cadena dicotomizando cada uno de los indicadores en 0 y 1 donde 0 es la no presencia de la cadena y 1 la presencia de la cadena. De esta manera se pudo crear una variable de resumen cuyo enlace entre los valores de las variables fue la suma. Así tenemos que 0 hace referencia a una baja concentración de la cadena y 5 a una alta concentración. Debido a que la utilización de información tiene fines visuales se prefirió esta técnica simple a técnicas más complejas como el escalamiento óptimo. Así también se debe advertir que el mapa de coropletas construido tiene más distritos de los 13 considerados originalmente, así como los consignados en el D.S N° 003-2007-DE. Los demás distritos georreferenciados fueron parte de la data construida a partir de Inforegión para el 2010 y nos dan una idea de la extensión de la cadena de la cocaína. El mapa de coropletas se hizo posible utilizando el software TerraView desarrollado por TerraLib de libre descarga en su sitio web oficial. Se utilizaron los shapefiles oficiales de uso gratuito del Geosevidor del Ministerio de Ambiente.

Se incluyen mapas de Indicadores Locales de Asociación Espacial (LISA) y el estadístico de autocorrelación espacial I de Moran. Los mapas de LISA nos son útiles porque nos permiten ubicar similitudes y contrastes. Similitudes porque podemos ubicar qué distritos contiguos obtienen puntuaciones altas y cuáles puntuaciones bajas. Contrastes porque podemos ubicar también qué distritos se encuentran rodeados de otros con puntuaciones totalmente opuestas. Cuando el análisis privilegia las similitudes podemos hablar de conglomerados o vecindarios parecidos. Cuando se privilegian los contrastes podemos hablar de casos que hacen de islas o atípicos. El coeficiente I de Moran tiene una lectura similar al r de Pearson, oscila entre -1 y +1 donde el primero significa una perfecta dispersión espacial y el segundo una perfecta concentración (autocorrelación) espacial; el 0 alude a un patrón aleatorio espacialmente o sin orden alguno. Cuando los valores tiendan a +1 hablaremos de autocorrelación positiva y cuando lo hagan hacia -1 hablaremos de autocorrelación negativa. Todo este análisis se hizo posible con la utilización del software GeoDa desarrollado por el Centro de Análisis Geoespacial y Computación de libre descarga en su sitio web oficial.

Se ha considerado al mismo tiempo las opiniones de investigadores expertos en el narcotráfico en el Perú. Se han consultado entrevistas diversas hechas por Jaime de Althaus en el programa

televisivo La Hora N en Canal N¹. También se han consultado declaraciones de estos investigadores en otros medios televisivos y radiales, así como en columnas de opinión. Se contabilizan 32 videos.

El trabajo de campo contó en una segunda etapa con recolección de información primaria. Se realizaron entrevistas en Lima a tres funcionarios principales de UNODC, a un funcionario del Plan Vrae, a dos periodistas como Pedro Yaranga (ex consejero regional) y a Romina Mella (IDL - Reporteros), y por último a una joven regidora el 2010 en el distrito Sivia. Se viajó al VRAE y se consiguió entrevistar a dos periodistas, a un ex gobernador, un fundador de la Federación de Productores Agropecuarios del VRAE - FEPAVRAE, y a un joven dirigente de la misma federación. Como información primaria también contabilizamos el acceso a los audios del debate electoral organizado por UNODC en Sivia el 9 de setiembre del 2010 en el que asistieron los candidatos a la provincia de Huanta.

El orden del artículo es el siguiente. En la primera sección se plantea el modelo de redes de influencia del narcotráfico en los discursos sobre el cultivo de hoja de coca con fines ilegales y en general sobre este fenómeno económico. En la segunda sección se plantea este modelo en la cuenca del VRAE. En esta sección interesa ver la concentración territorial total de la cadena de la cocaína y su composición cadena por cadena. En la tercera sección se prueba el modelo para nuestros dos casos en específico: Kimbiri y Pichari.

Redes de influencia del narcotráfico

El narcotráfico se acerca a la política debido a que le es rentable en su balance costo-beneficio. Su acercamiento es en cierto sentido similar a cuando los grupos económicos evitan mayores políticas impositivas transando o haciendo lobby solo con los que toman decisiones de política fiscal. La

¹ Entre los entrevistados figuran Jaime Antezana (investigador del Instituto de Estudios Internacionales de la PUCP), Jaime García (investigador del Instituto de Estudios Internacionales de la PUCP), Ricardo Soberón (ex Presidente Ejecutivo de la Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas – DEVIDA), Gustavo Gorriti (director de IDL Reporteros), Fernando Rospigliosi (ex ministro del Interior en la presidencia de Alejandro Toledo) y Rubén Vargas (investigador ligado a Info región).

diferencia radica en que los narcotraficantes se encuentran al margen de la ley y explotan bien el estado en el que se encuentran para extorsionar, corromper y violentar contra sus objetivos, dada la capacidad económica y coercitiva que disponen (Garzón, 2010: 26-27). Asimismo, esta actividad económica al no ser solamente un negocio sino una industria que produce una droga en específico tiene externalidades sociales que se compensan con dádivas como muestra de que el beneficio es compartido (López, 2006). Es por esto último que los entornos sociales y políticos se terminan acomodando a esta actividad empresarial, o lo que es lo mismo a decir que esta actividad empresarial termina ganando legitimidad en dichos entornos (Romero, 2006).

Lo que el narcotráfico tiene son redes de influencia. Entendemos por red a un conjunto delimitado de actores que pueden ser individuos, grupos, organizaciones, comunidades o sociedades vinculados entre sí mediante distintos tipos de relaciones sociales (Lozares, 1996: 148). Mientras opera busca extender sus redes hasta las autoridades políticas, miembros de las fuerzas armadas, líderes de opinión y diferentes organizaciones para corromperlos y establecer pactos mediante los cuales no solo se vea afectado, sino también beneficiado. Para conocer su naturaleza por tanto es necesario ubicar las relaciones sociales que establecen los narcotraficantes con su entorno de interacción.

Se propone como modelo de acercamiento a las redes de influencia del narcotráfico una categorización que nos permite abstraer lo complejo de las interacciones que se puedan presentar entre la política y esta actividad económica. Consideramos como actores de estas redes a las organizaciones políticas en los que incluimos a los partidos políticos, las alianzas políticas y movimientos regionales o locales; a las organizaciones sociales como puede ser una asociación de agricultores o de comerciantes; a las empresas; a las municipalidades compuestas tanto por autoridades políticas, puestos de confianza y funcionarios, a los medios de comunicación; y a las fuerzas armadas compuestas por el ejército y los cuerpos policiales. Todos estos actores pueden tener vínculos con el narcotráfico y estos se hacen más explícitos en circunscripciones donde existe un eslabón de la cadena que puede ser el relacionado a la producción de la droga, al acopio, al transporte, a la comercialización y al lavado de activos (López y Vizcarra, 2011).

Se proponen cuatro categorías según un criterio de intensidad, que va de menor a mayor intensidad, para entender cómo estas redes influyen sobre los discursos de las autoridades políticas. La primera categoría se relaciona al solo hecho de tener presencia de redes narcotraficantes en algún eslabón

de la producción de droga en una jurisdicción territorial y que estas sean reconocidas como tales públicamente. Aquí no existen vínculos o lazos directos, básicamente es el reconocimiento de la actividad económica. En esta primera categoría por tanto las autoridades a cargo no reciben rédito económico alguno, ni tampoco son víctimas de algún tipo de extorsión. En esta primera categoría en donde el vínculo narcotraficante-autoridad no existe podemos tener discursos políticos indiferentes del fenómeno cuando las autoridades reconocen que no son un problema público relevante. Si el fenómeno se percibe como problema público el discurso se vuelve crítico hacia este y se trata de hacerle frente. Sin embargo, cuando existen precedentes que puede responder violentamente, lo crítico para a segundo plano y puede resultar también indiferente.

La segunda categoría establece unos nodos intermedios entre las autoridades y los narcotraficantes de algún eslabón de la cadena. En este caso los lazos se establecen porque un actor media entre los intereses económicos de los intereses políticos propiamente dichos. En esta categoría podemos encontrar a fuerzas militares, organizaciones sociales o como también a empresas que se benefician por proveer servicios a los eslabones del narcotráfico. Aquí las autoridades empiezan a recibir cierto tipo de rédito económico, el suficiente para que el discurso empiece a tener cierto tipo de condicionamiento y por tanto deje de ser crítico hacia este. Estila más bien una cierta complicidad en las ideas tratando de aminorar los efectos nocivos que pueda tener. La salida más rápida será obviar el tema dentro de las agendas de gobierno.

Una tercera categoría es la que tiene ver con el vínculo entre la autoridad y el empresario narcotraficante. Aquí la relación es directa y por tanto sus efectos son más marcados. La autoridad puede conocer la totalidad del fenómeno pero no pertenecer a él, sino simplemente verse beneficiado a través de financiamiento político. El ejemplo conocido son las redes familiares o amicales de las autoridades que están involucradas en algún eslabón de la cadena. El discurso por tanto está más influenciado por esta actividad ilegal y las autoridades no ven con buenos ojos las políticas antidrogas ni cualquier otra política que perjudique el negocio. Enfocan su gestión hacia otros temas y buscan distraer el foco de atención sobre el tema.

Una cuarta categoría sitúa a la autoridad como narcotraficante. Entendemos al narcotráfico como una actividad meramente económica que busca estar al lado de la política y muy pocas veces usurpa sus funciones, salvo contextos generalizados donde se presentan altos niveles de criminalidad (Schelling, 1967). Sin embargo, en contextos donde primordialmente opera con corrupción

también se puede encontrar narcotraficantes con ambiciones políticas para evitar que alguna medida afecte ya sea la producción, las rutas de salida, los puntos de venta o el lavado de activos. Los discursos que vamos a encontrar aquí son los que promueven hacer caso omiso o rechazo a las políticas antidrogas nacionales que trabajan con las agencias de la cooperación internacional en sus diferentes componentes: prevención, rehabilitación, educación, tratamiento, interdicción, desarrollo rural. Si bien reconocen públicamente que el narcotráfico es perjudicial, se muestran más localistas y quieren resolver sus problemas públicos de manera más independiente.

Tabla 1. Redes de influencia del narcotráfico en los discursos políticos de las autoridades políticas.

Categoría de la red	Densidad de la red en la política	Relación con la autoridad	Discurso de la autoridad
Primera	Nula	No hay relación	<ul style="list-style-type: none"> - Indiferente si no reconoce problema - Indiferente si reconoce problema pero quiere evitar represalias - Crítico si reconoce problema
Segunda	Baja	Autoridad - Organización – Narcotraficante	<ul style="list-style-type: none"> - Defensor de la organización a la que se relaciona - Ambiguo respecto del eslabón de la cadena con el que la organización se relaciona - Crítico de políticas nacionales antidrogas
Tercera	Media	Autoridad – Narcotraficante	<ul style="list-style-type: none"> - Ambiguo respecto del narcotráfico - Crítico de políticas nacionales antidrogas
Cuarta	Alta	Autoridad narcotraficante	<ul style="list-style-type: none"> - Localista en sus políticas - Crítico de políticas nacionales antidrogas y regulaciones

Elaboración propia.

En los casos en los que deba entrar la regulación, fiscalización, auditoría o existan denuncias por tráfico ilícito de drogas la solución se da por la vía del cohecho. Así logran mantener la impunidad y hacen que el sistema ilegal se acople a las instituciones políticas. Las denuncias no trascienden en procesos judiciales y si lo hacen los casos se archivan. La evidencia sugiere que la mayoría de las veces que se logra procesar penalmente por tráfico ilícito de drogas recae en los que transportan y comercializan en pequeña escala (Althaus, 2011). Los que retienen la mayor cantidad de utilidades y se encuentran mejor constituidos en sus eslabones tratan de mantenerse fuera del alcance de la evidencia, es decir, alejados de la droga.

Lo planteado no debe entenderse como que cada vez que se tenga una iniciativa propia de cada localidad las autoridades están vinculadas al tráfico ilícito de drogas. Llegar a esta conclusión sería el último paso que se haría bajo la lectura que aquí se propone. Primero debe existir una evidencia de que esta actividad sea un eje de poder en una circunscripción delimitada, esto es, que la primera categoría de nuestro modelo de redes de influencia sea evidente. Seguido debe evaluarse si hay redes intermediarias o directas que están involucradas en algún eslabón de la cadena. El narcotráfico es un conjunto de redes por dentro, una red de empresas que se eslabonan en cada etapa de la cadena (López y Vizcarra, 2011). En este conjunto de redes algunos son los nodos más importantes, o bien porque fueron los que pusieron el capital de iniciación y se preocuparon por construir la red, o bien porque se encargaron de conectar con otras redes del mismo o de otro eslabón. En el vocabulario de Manuel Castells estaríamos hablando de los *programmers* y *switchers* (Castells, 2009: 76).

Sobre la composición de las redes es importante añadir también que el narcotráfico es una actividad que por su secretismo trabaja en base al criterio de lealtad y necesita de redes con lazos fuertes que bien pueden constituirse en base de amigos y familiares. Podríamos delimitar a esta parte de la red como la de primer nivel. En un segundo nivel son importantes los técnicos o especialistas en eslabones claves de la cadena como lo son la producción de la droga o el lavado de activos. En un tercer nivel podemos encontrar a aquellos operadores que se limitan a realizar una actividad determinada y que por ello reciben una remuneración pero no gestionan la red. Sin embargo, las clasificaciones solo nos permiten simplificar metodológicamente la realidad. Se tendría que hablar de *redes difusas* para ser más precisos (López y Vizcarra, 2011). Por ejemplo, el productor también puede ser acopiador y cada cierto tiempo puede hacer el trabajo de transportista; la lavadora de

activos puede también hacer los lobbies con autoridades para conseguir permisos municipales para iniciar nuevos negocios en nuevas construcciones.

El modelo propuesto relaciona las redes de influencia del narcotráfico, que a su vez es una red de redes en cada eslabón de la cadena de producción, con los discursos que las autoridades tienen sobre el cultivo de hoja de coca cuyo destino es ilegal y en general sobre todo lo que engloba esta actividad productiva ilícita. El modelo propuesto aplica para cualquier gobierno en cuyo territorio se desenvuelve alguna parte narcotráfico. Si bien hay matices porque en determinadas zonas el proceder del narcotráfico puede ser más violento por parte de los comandos armados, lo esencial es establecer los nexos para influir en los discursos. En aquellos casos donde sea más violento los mecanismos ya no serán tanto el cohecho y la corrupción, si no la extorsión y la intimidación. Ahora bien, no se quiere decir que sean totalmente suplementarios estos mecanismos, sino más bien complementarios.

Redes de influencia del narcotráfico en una cuenca cocalera: el VRAE

El modelo propuesto es válido en los distritos y provincias de una zona productora del insumo esencial de la cocaína: la hoja de coca. Aunque al ser el primer eslabón de toda la cadena se podría argumentar que no hay mucho interés de armar redes de narcotraficantes, que basta con pagarle al agricultor sobre el precio de otros productos, esta sola actividad requiere cierto nivel de coordinación porque luego sucede el acopio de la hoja seca y el transporte. Si a esto agregamos que existe un nivel de producción de derivados cocaínicos debido a que los cocaleros se animan a tener sus pozas de maceración o que las procesan en lugares cercanos, pues entonces hablamos de una mayor densidad de las redes de los primeros eslabones de la cadena.

En el Perú se tienen 13 cuencas cocaleras para el periodo 2006 – 2010 en donde se ubican 79 distritos de 28 provincias en un total de 14 regiones. En casi todas estas cuencas la producción de hoja de coca ha aumentado en estos cinco años, salvo en la del Alto Huallaga, pero aun así se ubica entre la segunda más grande (UNODC, 2011: 20). En la mayoría de los distritos que componen estas cuencas se tiene evidencia de su transformación hacia PBC dado que es más rentable y cómodo de transportar que hoja seca ya que esta tiene más volumen con el mismo peso (UNODC, 2010, 2011). Por tanto en estos 79 distritos se puede plantear el modelo de redes de influencia en

los discursos políticos, al menos en la primera categoría: en la que se reconoce al narcotráfico como eje de poder en un determinado territorio.

Para el caso del VRAE, cuenca que consta de 13 distritos ubicados en 4 provincias de las regiones de Ayacucho, Cusco y Junín, ubicamos a 4 eslabones con sus respectivos indicadores que nos permiten afirmar la existencia de redes narcotraficantes de densidad considerable (ver Tabla 2). De esta manera mostramos evidencia para formular la primera categoría del modelo de redes de influencia propuesto y su efecto indirecto en los discursos políticos de las autoridades de estos 13 distritos.

Tabla 2. Actividades, actores e indicadores de la cadena fragmentada de la cocaína en el Perú.²

Actividad (eslabón)	Actor	Indicador	Fuente
Cultivo de hoja de coca	Campesino cocalero	Superficie sembrada de hoja de coca (Ha.)	UNODC
Acopio	Acopiador	Cantidad de hoja de coca seca incautada	Inforegión
Procesamiento	Poceros y químicos	N° de Pozas y Laboratorios destruidos	Inforegión
Transporte	Mochilero / Transportista	Cantidad de droga decomisada <hr/> N° de personadas detenidas por TID	Inforegión

Elaboración propia.

Primero mostramos un análisis georeferenciado de la concentración territorial de la cadena haciendo uso de los cinco indicadores consignados. Seguidamente, para cada actividad incluimos

²Al no haber podido obtener cifras oficiales a nivel distrital se recurrió a usar data periodística. Debe tenerse en cuenta que para que las conclusiones sacadas a partir de esta metodología sean completamente fiables se debe recurrir a data oficial proporcionada por DIRANDRO y la PNP.

además la presentación de un mapa georeferenciado que nos permite hacer un análisis de su alcance territorial.

La concentración territorial de la cadena en el VRAE

El análisis de concentración nos permite ubicar cuáles son los distritos del VRAE en los cuales se sitúan un mayor número de compartimientos de la cadena de valor de la cocaína. A mayor concentración de actividades, mayor presencia de la criminalidad, especialmente si se trata de una concentración de la presencia de los clusters de acopio, procesamiento y transporte.³

Esto permite una mejor caracterización de la problemática en cada distrito y permite entender cuáles son aquellos más golpeados por la presencia narco-criminal, o en su defecto en los cuales la acción policial ha sido más eficaz al momento de detectar esta presencia.

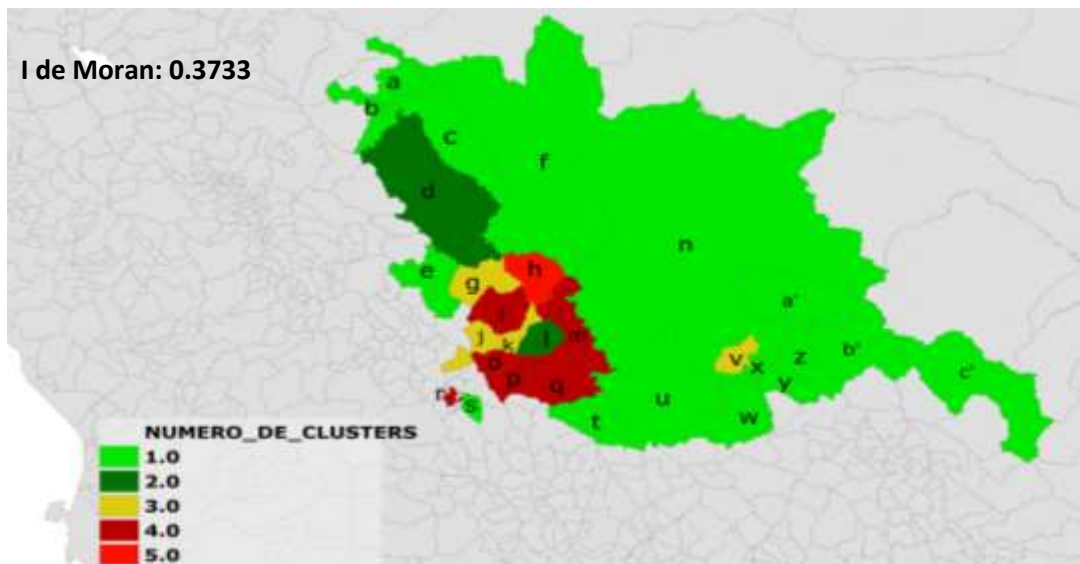
El mapa de coropletas de la Gráfica 1 nos permite visualizar la densidad de la presencia de la cadena de la cocaína en cada distrito.⁴ Se puede observar que el distrito con mayor densidad de la cadena es el distrito de Pichari en la provincia de La Convención en el Cusco. Dentro del territorio de este distrito se ha detectado presencia de actividades de los 5 indicadores de los 4 clusters de la cadena.⁵

³ En las introducción se explicó que en este indicador resumen 0 hace referencia a una baja concentración de la cadena y 5 a una alta concentración.

⁴ Como también se precisó, se consideraron otros distritos que aparecen en los reportes de Inforegión además de los que se consideran en el D.S N° 003-2007-DE. La motivación es principalmente visual y lo que se quiere es ver el alcance de la cadena de la cocaína.

⁵ Precisamos que esta medida de resumen de la existencia de estas actividades puede estar sobre representada por una mayor actividad policial o militar en la zona. En Pichari tenemos el Frente policial VRAE como el Comando de la Región militar VRAE lo que implica un mayor control de este distrito. La cercanía con Kimbiri también es un factor de explicación de la alta densidad de la cadena en esta zona de La Convención.

Gráfica 1. Mapa concentración de clusters de la cadena del tráfico ilícito de derivados cocaínicos.



Leyenda de distritos: a) Satipo, b) Coviriali, c) Mazamari, d) Pangoa, e) Ayahuanca, f) Río Tambo, g) Llochegua, h) Pichari, i) Sivia, j) Huanta, k) Ayna, l) Santa Rosa, m) Kimbiri, n) Echarate, o) Tambo, p) San Miguel, q) Anco, r) Ayacucho, s) Tambillo, t) Chungui, u) Vilcabamba, v) Santa Ana, w) Santa Teresa, x) Maranura, y) Huayopata, z) Ocobamba, a') Quellouno, b') Yanatile, c') Kosñipata.

Fuente: Geoservidor – MINAM, UNODC, Inforegión.

Elaboración propia.

Percibimos también que los distritos de Huanta y La Mar concentran varias actividades de la cadena. Esto se debe tanto a la presencia de bases anti-drogas en la zona (como la base de Palmapampa) que fomentan mayores intervenciones, como también al hecho de que han sido tradicionalmente en estos distritos donde se ha localizado el narcotráfico. Esto debido tanto a su difícil acceso, como a la presencia del PCP-VRAE. Cabe resaltar, la excepción que parecería representar Santa Rosa, distrito en el cual sólo se encuentran dos actividades ligadas a la cadena. Sin embargo estas dos actividades son partes centrales de esta cadena fragmentada, las cuales son el cultivo de la hoja de coca y el procesamiento de la droga, y están concentradas de manera significativa en este distrito.

En relación a los distritos del departamento de Junín (Mazamari, Río Tambo y Pangoa) se puede observar que las redes y actividades del narcotráfico aún no se han asentado de manera durable en

la zona. Estos distritos se dedican principalmente al cultivo y solo en Pangoa se ha detectado (según la información de Inforegión) pozas y laboratorios de procesamiento de PBC.

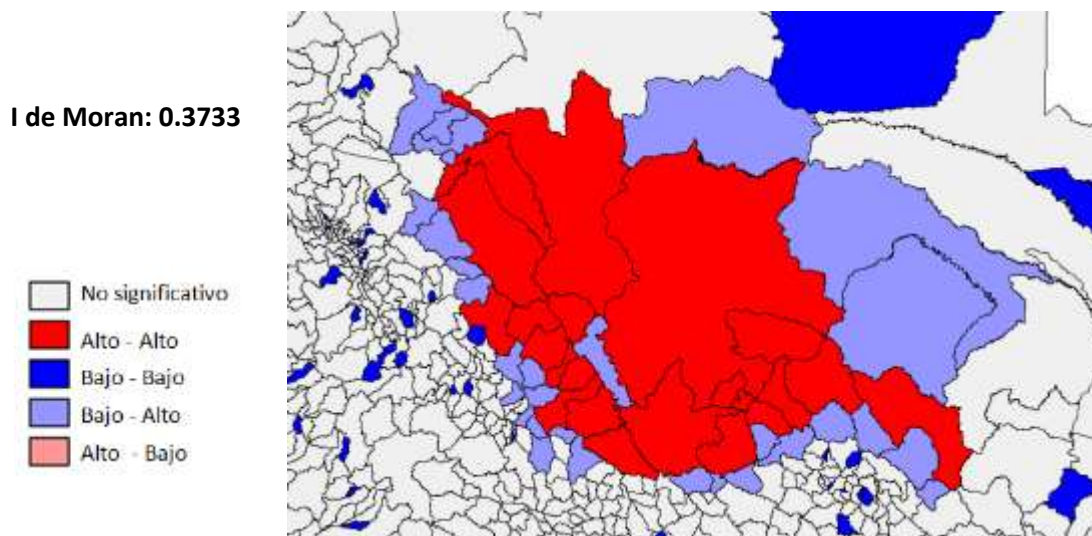
Las 4 actividades de la cadena en el VRAE

Si entramos a un análisis detallado de la situación territorial por tipo de actividad vemos un patrón de localización geográfica particular y una mayor concentración en distritos vecinos.

a. Cultivo

El mapa de conglomerados LISA de la Gráfica 2 muestra claramente que existen grandes extensiones de cultivo de hoja de coca en los distritos de Junín, Ayacucho y Cusco que componen la cuenca del VRAE. Esto no es sorprendente teniendo en consideración que esta es la cuenca que más produce hoja de coca en la actualidad por sobre el Alto Huallaga o San Gabán.

Gráfica 2. Densidad de la superficie de cultivo de coca en el VRAE.



Fuente: Geoservidor – MINAM, UNODC.

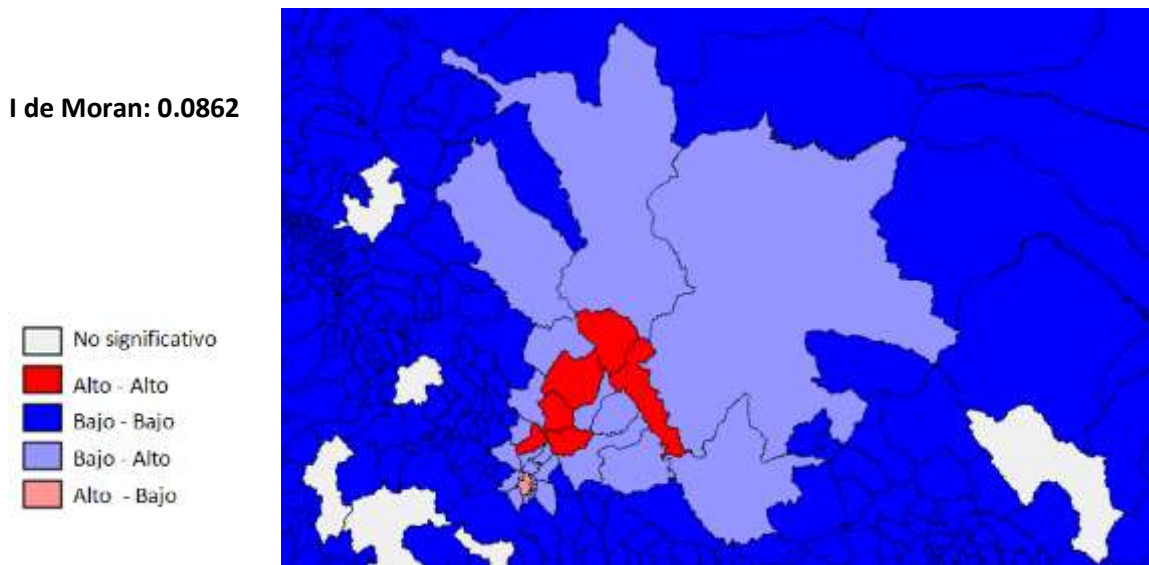
Elaboración propia.

Conforme aumenta la distancia de la cuenca la cantidad de distritos con producción de hoja de coca disminuye. En aquellos distritos donde la extensión de la superficie de cultivo es relativamente baja podemos suponer que se destina básicamente al cultivo tradicional. Habría que resaltar que Santa Rosa y Anco en Ayacucho tienen una mayor extensión de cultivo y coincidentemente tienen presencia de los otros eslabones de la cadena.

b. Acopio

En relación al acopio podemos constatar en el mapa de conglomerados LISA de la Gráfica 3 que esta es una actividad con una menor expansión territorial que la del cultivo y que se encuentra también concentrada en distritos vecinos, pero con un I de Moran mucho más bajo.

Gráfica 3. Densidad del Acopio de hoja de coca en el VRAE.



Fuente: Inforegión.

Elaboración propia.

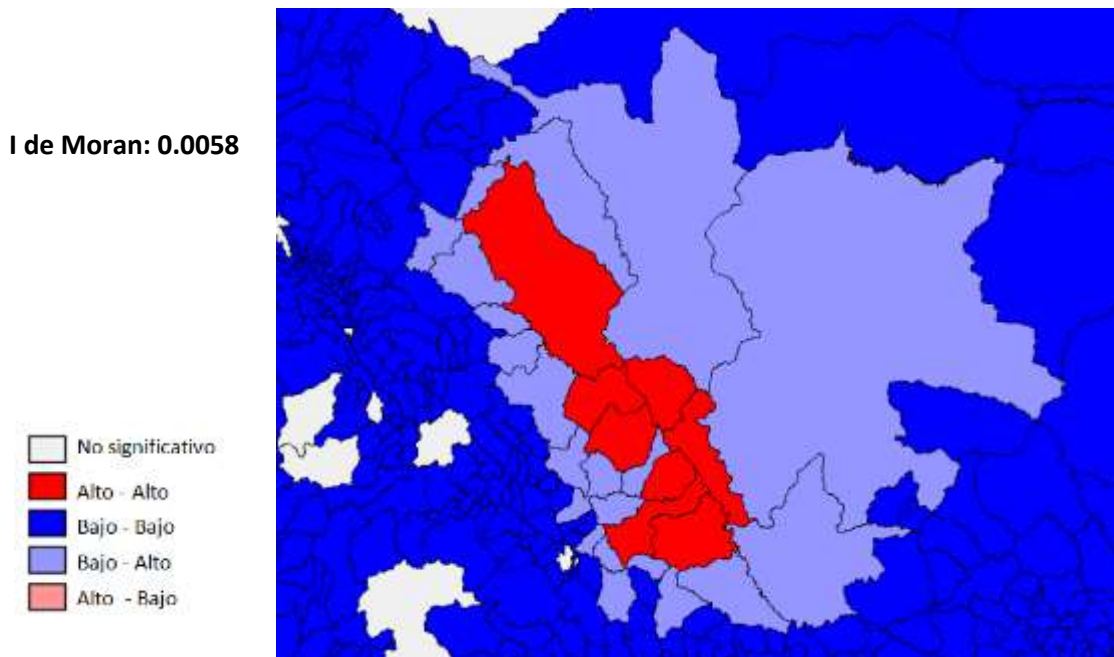
Si bien estos datos solo toman en cuenta las principales incautaciones podemos perfilar a ciertos distritos como acopiadores de hoja de coca. Es así que distritos como Kimbiri o San Francisco tienen como característica su proximidad con importantes superficies de cultivo de la hoja de coca, pero a su vez son distritos mejor conectados a la precaria infraestructura vial existente, permitiendo el mejor transporte de la voluminosa materia prima. Es importante precisar también que muchas

de las incautaciones de grandes cantidades de hoja de coca se realizan al momento de destruir pozas y por lo tanto no es extraño encontrar correspondencias de localización entre este cluster y el siguiente.

c. Transformación

El proceso de transformación y valorización de la mercadería responde a imperativos territoriales diferentes de las actividades anteriores. Aquí el factor de inaccesibilidad es clave para evitar la permeabilidad de las fuerzas de control estatal. A mayor dificultad para acceder y menor presencia estatal, el distrito se vuelve ideal para la presencia de pozas y laboratorios de procesamiento, tal como se observa en la Gráfica 4.

Gráfica 4. Densidad de la presencia de pozas y laboratorios en el VRAE.



Fuente: Inforegión

Elaboración propia.

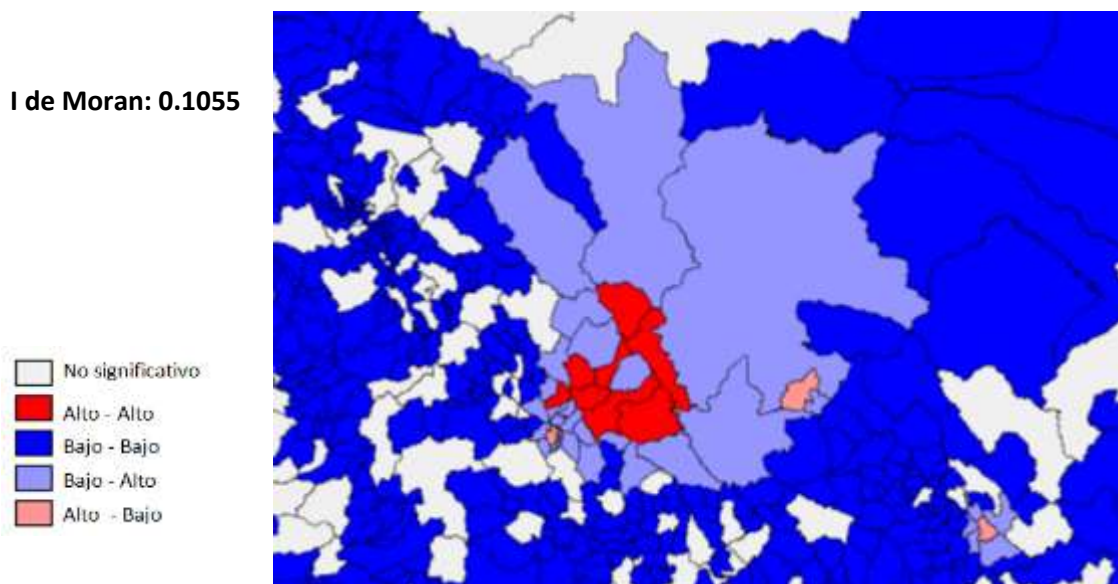
En este sentido, no es raro encontrar encabezando la lista de los distritos dónde se encuentra una mayor densidad de estos “laboratorios” a Santa Rosa y a Llochegua. Estos combinan la difícil

accesibilidad, la falta de comisarías y presencia fuerte del PCP-VRAE creando así un ambiente ideal para la proliferación de esta actividad.

d. Transporte

Finalmente el último cluster de la cadena fragmentada del tráfico de cocaína que tiene lugar en el VRAE es el transporte desde los puntos de procesamiento, básicamente de PBC, hacia los puntos de refinamiento en las grandes ciudades o a los puntos de acopio para embarque internacional. El mapa de conglomerados LISA de la Gráfica 5 muestra el número de detenciones de transportistas o mochileros en las principales vías terrestres alrededor del VRAE.

Gráfica 5. Densidad de la presencia de transportistas de PBC y cocaína en el VRAE.



Fuente: Info región

Elaboración propia.

La localización de esta actividad permite establecer a grosso modo algunos puntos neurálgicos de algunas de las rutas del narcotráfico. Primeramente la ciudad de Huamanga y la salida del peaje de Ayacucho la cual es la puerta de salida hacia la vía los Libertadores. Las informaciones también permiten identificar a la ciudad de Huanta como otra de las vías de salida de la ilegal mercadería. Las dos otras principales vías que se sitúan directamente dentro del VRAE son por un lado la

carretera San Francisco – Quinoa (en el mapa se puede identificar el distrito de Tambo como punto de detenciones), y por otro lado la ruta Kimbiri – Quillabamba vía Kepashiato la cual, desde que fue afirmada en 2010 es más frecuentemente utilizada para sacar la PBC y cocaína hacia Bolivia o Brasil como veremos en un caso más adelante.

Estos resultados no muestran un panorama preciso de las rutas de la drogas ya que son influenciados por la manera en la que se efectúa el trabajo policial: en estos distritos se realizan un mayor número de detenciones porque son pasos obligados de viajes por la vía terrestre. Se debe completar con algún indicador que permita visibilizar la localización de las rutas de herradura y trochas que utilizan los mochileros para trasladar sus “encargos”, así como también las pistas de aterrizaje para avionetas

Con todas sus limitaciones los indicadores utilizados permiten poner en contexto que las autoridades distritales del VRAE reconocen el problema e intuyen su magnitud. Con ello podemos aplicar entonces el modelo de redes de influencia del narcotráfico en los discursos. Mostraremos seguidamente la evidencia necesaria para los distritos de Kimbiri y Pichari.

Redes de influencia del narcotráfico en Kimbiri y Pichari 2006 – 2010

En Kimbiri y Pichari podemos encontrar una red de influencia del narcotráfico en los discursos de las autoridades hasta de tercera e indicios de cuarta categoría. Tanto alcaldes como regidores han sido afectados por estas redes de los primeros eslabones de la cadena productiva. Si bien no hay evidencias directas y precisas que aduzcan que tal autoridad está vinculada con tal empresario narcotraficante como pueden expresarlo testimonios policiales de comisarías de los distritos aludidos, se tienen otras fuentes como denuncias, informes periodísticos y testimonios de aquellos que han vivido y trabajado en la zona. Se presentan estas evidencias para darnos una idea de las redes de influencia de esta economía ilegal en cada distrito.

Pichari 2006 – 2010

En las elecciones del 2006 en el VRAE ganaron candidatos con un discurso abiertamente a favor del cultivo de la hoja de coca. Los dirigentes cocaleros de Ayacucho y Cusco tuvieron mucha presencia política y usaron a las organizaciones cocaleras como plataforma para participar en estas elecciones. Posteriormente dentro de estas organizaciones habrá pugnas por administración de recursos y asunción de liderazgos que luego harán que pierdan cobertura e intensidad en la exigencia de sus demandas. Pero de lo que continuamente han estado marcados es el estigma de que la totalidad de lo que cultivan tiene destino ilegal. Por si no faltara más, la vinculación entre cocaleros con involucrados en el narcotráfico no es oculta. Los mismos dirigentes han aceptado que entre sus filas existen narcotraficantes lo que hace dudar de la categoría cocalero propiamente dicha ya que el agricultor de coca lo es también de otro tipo de cultivos pero a su vez se atreve a macerar la coca y luego la procesa en laboratorios. En un documental llevado a cabo por Ross Kemp presentado en el canal de televisión Sky 1 se presenta cómo los mismos campesinos son los que procesan la droga en laboratorios caseros en lugares cercanos a los cultivos de hoja coca (Kemp, 2010). Nelson Palomino dijo que “sería absurdo negar el vínculo existente entre algunos sectores cocaleros radicales y el narcotráfico” (Info región, 2007, La República, 2007). La misma versión tuvo Elsa Malpartida, dirigente cocalera y parlamentaria andina con base en el Huallaga Central, quién reconoció que en el VRAE hay cocaleros que abastecen directamente con sus cosechas al narcotráfico (La República, 2007).

Siguiendo el modelo propuesto en un inicio, y con estos datos en Pichari podemos estar entonces en la segunda categoría (*autoridad-organización-narcotraficante*) la cual demarca un mayor grado de condicionamiento en el discurso en torno al cultivo y al narcotráfico en comparación a solo reconocer su presencia como problema público. En Pichari se tuvo una fuerte ligazón entre el candidato Miky Dipas y la lista que presidía y Nelson Palomino en estas elecciones, tal como lo documentó Caretas el 2007.

En febrero del año pasado (2007) Caretas dedicó un informe a los llamados “alcaldes de la coca”. Allí se alertaba que el líder cocalero Nelson Palomino había sentado sus reales políticos en el VRAE. Era una situación inédita: por primera vez el poder local de las cuencas productoras correspondía a activos defensores de los cultivos.

La lista era encabezada por Miky Joaquín Dipas Huamán, alcalde de Pichari que fue reelecto por Unión por el Perú. Su influencia era de tal magnitud que allí el movimiento de

Palomino no presentó candidato y optó por apoyarlo. Dipas Huamán es el pionero de los alcaldes cocaleros y durante su primer período invirtió una significativa cantidad del erario en campañas en defensa de la coca. El más ostentoso ejemplo es la plaza principal del distrito (La Coca Loca Company, 2008)

Durante la gestión municipal el vínculo cocalero se desvanece en los 4 años básicamente por culpa de sus dirigentes quienes buscaron sus propios beneficios por sobre los de la organización. Es conocida la participación lucrativa de Nelson Palomino luego de la elección.

(Los alcaldes) terminaron peleándose con Nelson Palomino porque este le había dicho a cada alcalde 2000 mil soles mensuales para continuar haciendo trámites y asesoramientos, porque él era el gran asesor de todos. Entonces algunos han estado gastando 2000 mil soles y luego se dieron cuenta de cómo va a justificar. (Entrevista a Pedro Yaranga, ex concejero e investigador sobre temas de narcotráfico, 2011).

En relación a vínculos con narcotraficantes o si las autoridades de mismas de Pichari han estado involucradas en TID citamos a un funcionario del Plan VRAE de la Presidencia del Consejo de Ministros.

“A (Joaquín) Dipas se le conoce, él solo llegó como un ingeniero agrónomo y en poco tiempo empezó a tener bastantes bienes. Como alcalde de un distrito no amasas tanta fortuna en poco tiempo. Tiene una casa enorme en Pichari completamente amoblada, todo enchapado por dentro en cerámica” (entrevista a Wily Álvarez, funcionario de la Presidencia del Consejo de Ministros por el Plan VRAE, 2011).

Tabla 3. Autoridades distritales de Pichari 2006 – 2010.

Autoridad	Cargo	Organización Política	Relacionado con	Fuente
Miky Joaquín Dipas Huaman	Alcalde	Union por el Perú	Coca, TID	Inforegión, entrevistas
Eduardo Armaldo Gamarra Benitez	Regidor	Union por el Perú	Coca	Inforegión

Lucia Graciela Erasmo Barzola	Regidora	Union por el Perú	Coca	Inforegión
Jorge Jose Hinostroza Anaya	Regidor	Union por el Perú	Coca	Inforegión
Zenobio Caceres Nalvarte	Regidor	Union por el Perú	Coca	Inforegión
Edilberto Najarro Cerón	Regidor	Renovación Convenciana		

Fuente: INFOgob – JNE, Inforegión.

Elaboración propia.

Con esta información recolectada en campo podemos plantear para nuestro periodo de estudio hasta una tercera categoría del modelo de redes de influencias del narcotráfico en los discursos políticos en la cual se manifiesta la relación *autoridad-narcotraficante*. Evidenciar una cuarta implicaría tener denuncias más categóricas como las que aparecen para el periodo de gobierno actual. Como muestra más reciente tenemos al alcalde elegido el 2010 Edilberto Gómez Palomino. Esta autoridad ha sido expulsada de las filas partidarias de Perú Posible con la resolución N° 037-2010-SG/SON-PP en noviembre de 2010 por tener denuncias e investigaciones por tráfico ilícito de drogas. Sin embargo, sigue siendo alcalde pese a testimonios que lo inculpan abiertamente con propiedades y grifos.

“El alcalde (actual) de Pichari, ese tiene toda una cadena de grifos, en el buen castellano él está metido en carne y hueso... El “loco Eddy” tiene denuncias pero esas deben haber sido archivadas”. (Entrevista a Pedro Yaranga, ex concejero e investigador sobre temas de narcotráfico, 2012).

Kimiri 2006 – 2010

En Kimbiri también vamos a tener una vinculación cocalera pero no tan fuerte como la de Pichari. La lista de Unión por el Perú en este distrito también se sumó al discurso pro cocalero junto a Nelson Palomino el 2006 y también fue parte del desencanto conforme pasaban los años durante la gestión municipal. Sobre vinculaciones de las autoridades con narcotraficantes podemos decir que tenemos evidencia en las redes de influencia de hasta una cuarta categoría. Como en el caso de Pichari las denuncias y testimonios respaldan estas afirmaciones.

Tabla 4. Autoridades distritales de Kimbiri 2006 – 2010.

Autoridad	Cargo	Organización Política	Relacionado con	Fuente
Guillermo Torres Palomino	Alcalde	Unión por el Perú	Coca, TID	Perú 21, entrevistas
Edgar Gutierrez Yucra	Regidor	Unión por el Perú	Coca, TID	Info región, La República
Ruben Sanchez Romero	Regidor	Unión por el Perú	Coca	
Edwin Teodoro Quispe Llaliri	Regidor	Unión por el Perú	Coca	
Glenda Huallpa Huamani	Regidora	Unión por el Perú	Coca	
Teofanes Cavesas Amao	Regidor	Renovación Convenciana		

Fuente: INFOgob – JNE, Info región.

Elaboración propia.

En abril de 2010 el padre y el hermano del teniente alcalde de Kimbiri Edgar Gutiérrez Yucra fueron involucrados en el delito de Tráfico Ilícito de Drogas (TID), lo que hizo suponer a la policía antidrogas de que se trataría de un clan familiar que se encargaba del acopio y el transporte de la droga (La República, 23 de abril 2010; Info región, 28 de abril 2010).

Pedro Yaranga nos cuenta el siguiente pasaje.

El 2010 inauguraron la carretera Kimbiri – Kepashiato en el valle de La Convención y como era carretera nueva iban como para probar algunas camionetas 4 x 4 porque pueda que pase una combi y se caiga. Después que abrieron la carretera el equipo de antidrogas se da cuenta que seguían yendo camionetas 4 x 4 entonces la policía se va hacia arriba, Cielo Punko, y los espera y capturan a 7 camionetas toditas con droga, donde 3 eran de Kimbiri (de la municipalidad).

Otro cargamento ha sido agarrado en Arequipa y Moquegua y también sale el nombre de regidores de Pichari. (Entrevista a Pedro Yaranga, ex concejero e investigador sobre temas de narcotráfico, 2012).

Sobre la incautación de abril de 2010 se llegaría a involucrar hasta al alcalde Guillermo Torres Palomino. Durante los meses de campaña electoral en el 2010 se publicó lo siguiente.

Pero allí también está el caso de Guillermo Torres Palomino, alcalde del distrito de Kimbiri, quien postula a la reelección. De Torres se dice hace años que tiene nexos con el narcotráfico, pero las sospechas se incrementaron en abril de este año, luego de que la Policía interviniera un convoy de camionetas con 400 kilos de droga y que hallara que uno de los vehículos pertenecía al municipio distrital. (Perú 21, 9 de setiembre 2010).

Pasajes como este apuntan a que las redes de influencia han llegado hasta las autoridades de Kimbiri para esta gestión. Esto ayuda a entender que los discursos que se tienen sobre el narcotráfico sean contradictorios y que a su vez no estén en la agenda de las autoridades propuestas o planes para hacerle frente o combatirlo de alguna manera. Cuando se le propuso al alcalde cuando era presidente del AMUVRAE parar la contaminación de los ríos producto del narcotráfico se obtuvo un silencio a cambio.

Sobre discursos, ellos siempre hablan generalidades sobre el narcotráfico o el terrorismo. Por ejemplo, en la mancomunidad querían que les acompañe como gerente para ver el presupuesto. Lo que yo les dije era atacar uno de los problemas graves como la contaminación en el río en el medio ambiente, cuando me dijeron cómo se hace, yo les dije con campaña por radios. Me dijeron con las 4 radios de Kimbiri. Yo les dije que con mancomunidad se tenía más radios, contando toda la cuenca. Hay bastantes radios allá. Con todas esas radios atacamos diario les dije.

Allá en los ríos se podía pescar y ahora ya no se puede pescar porque son peces contaminados. Ahí les dije a los alcaldes, el mayor contaminante son los relaves del narcotráfico. Me dijeron “¡claro!, qué interesante, y el proyecto ¿quién lo haría?”, “lo hago yo”, les dije, “qué interesante, ya pues nos

vamos a poner de acuerdo” me dijeron. Hasta ahora que se están poniendo de acuerdo. (Entrevista a Pedro Yaranga, ex concejero e investigador sobre temas de narcotráfico, 2012).

La convivencia de esta gestión con un entorno en el que no solo se tienen a agricultores sino trabajadores de las primeras cadenas del narcotráfico, y que incluso se establezcan redes entre esta actividad económica y la política local hace que las autoridades de Kimbiri y Pichari tengan cuidado al emitir cualquier declaración condenatoria sobre la misma. Si bien ellos la reconozcan como una actividad inserta dentro de la economía del VRAE, también reconocen que es difícil hacerle frente. En una publicación en la que se entrevista al alcalde de Kimbiri se deja entrever las dificultades que existen para tomar una posición crítica de esta actividad ilegal.

“Acá se siembra gran cantidad de café, cítricos y frutales, pero también hay producción de coca”, dijo, y aseveró que gran parte de esa producción alimenta al narcotráfico. “Sí, por eso nos hemos reunido con ENACO y hemos pedido que se descentralice para que en cada distrito haya una oficina de acopio”, recalcó. Así, negó que la población se resista a combatir al narcotráfico debido a que esa actividad los sostiene. Aseguró que necesitan una vida tranquila y que los niños tengan otra mentalidad, pero el problema es que ante la falta de oportunidades, se dedican a sembrar coca.

En el VRAE circulan los narcotraficantes y terroristas por la zona, “pero ellos están acantonados en otro lugar inaccesible”. En esa línea, aseguró que “hay problemas de narcotráfico” y que el atentado ocurrió en otro lugar. “Estamos muy tranquilos, no hay ningún problema”, dijo y enfatizó que sólo le preocupan los asaltos.

Por esa razón, el alcalde dijo que se está generalizando el problema en esta zona. “El tema existe, el narcotráfico, el terrorismo, pero está localizado en una zona inaccesible del VRAE, y el problema es que al hablar se suele generalizar”, refirió a La República, pidiendo que no se generalice más pues la población es mal vista.

Finalmente, aseguró que exigirá que el Gobierno cumpla los compromisos asumidos por los ministros cuando estuvieron en el VRAE. “El Gobierno Central se equivoca al pensar que sólo con la intervención militar se resolverá el problema del VRAE, ya que éste es un problema social, de desarrollo. El problema de narcotraficantes y terroristas ocurre en las partes altas de Ayacucho, Huancavelica y Junín”, remarcó (Info región, 2009).

Luego el mismo alcalde va a estar de acuerdo con la implementación de la norma que prohíbe la venta de kerosene en el VRAE al catalogarla como una medida “contundente y acertada” en la

lucha contra el narcotráfico. “Es una medida acertada, estamos de acuerdo porque si la materia prima sigue ingresando, no damos solución al problema. Creo que ahora el narcotráfico se va a ver afectado” (Inforegión, 2009). Si bien se condena el narcotráfico y se aplauden medidas como esta, también se termina percibiendo que el problema es lejano y que no los afecta tanto como se podría pensar. Teniendo en cuenta estas variaciones estratégicas del discurso podemos catalogarlo como ambiguo, uno que resta importancia al problema y que al no tomar partido por soluciones de política nacional se vuelve más localista en sus medidas de política.

Los distritos de Kimbiri y Pichari son una muestra de cómo las redes de influencia del narcotráfico pueden marcar los discursos de las autoridades distritales. Por el solo hecho de tener presencia de una actividad delictiva cerca hasta el hecho de pertenecer a ella en alguna de las 4 etapas estudiadas, las autoridades se alejan de un discurso oficial de política antidrogas a nivel nacional impulsado por los ministerios y operadores encargados. Las autoridades pueden emitir discursos contradictorios sobre lo perjudicial de cultivar hoja de coca, ambiguos cuando tienen que señalar dónde se produce la droga, y pueden atacar las formulaciones que se hacen desde el Ejecutivo. En algunas declaraciones han llegado a mostrarse completamente localistas como en el caso de la formulación del Plan VRAE cuando disienten sobre sus objetivos y cuando ven en el Sistema Nacional de Inversión Pública una cortapisa para sus proyectos que elaboran en función al holgado presupuesto que disponen.

Conclusiones

Un primer resultado de la investigación presentada en este artículo es que las cuatro actividades productivas, también llamadas eslabones, de toda la cadena de la cocaína en el VRAE están estrechamente relacionadas territorialmente. Los distritos de Ayna, Kimbiri, Pichari, Sivia, Llochegua, Santa Rosa, San Miguel y Anco se encuentran al centro de la mayor parte del movimiento económico en el VRAE por la densidad que presentan. Si bien la información utilizada para georeferenciar esta densidad es de reportes periodísticos nos da una idea de la magnitud y el alcance que la cadena tiene.

Con este resultado damos pie a otros que responden a la pregunta principal de investigación basados en el modelo propuesto sobre las redes de influencia del narcotráfico en los discursos de

las autoridades locales. Se han planteado 4 categorías con las cuales podemos ubicar la cercanía o nivel de involucramiento en la que se encuentran las autoridades subnacionales. Este modelo está exento a críticas y reformulaciones, pero fue central para tener una idea más esquemática de lo que se quiso con la presente investigación.

Se concluye por tanto que i) las 13 municipalidades del VRAE tienen presencia del narcotráfico; ii) las autoridades reconocen que conviven con esta actividad económica; iii) 5 alcaldes distritales y sus respectivos regidores de Huanta que ganaron elecciones el 2006 con Hatun Tarpuy junto a los de Kimbiri y Pichari de La Convención para el mismo periodo tuvieron fuertes vínculos con la organización cocalera; iv) el alcalde y teniente alcaldes de Kimbiri tienen denuncias por tráfico ilícito de drogas; v) el alcalde de Pichari tiene propiedades que no se justifican con un sueldo de alcalde; vi) es un comentario compartido por pobladores, periodistas e investigadores con amplio de trabajo de campo en la zona que la mayoría de las autoridades tienen vínculos pero que no han sido investigados policialmente a profundidad.

El discurso político sobre el cultivo de hoja de coca y el narcotráfico de las autoridades políticas locales, característico en la gestión 2007-2010, que busca atenuar la presencia del narcotráfico y a su vez de condenarlo es un síntoma de que las autoridades tratan de localizarse entre lo legal y lo ilegal. Se encuentran a favor de lo legal porque son parte del gobierno y responden a una estructura estatal, pero a su vez de lo ilegal porque este negocio ilícito está extendido y las personas involucradas han ido ganando legitimidad en parte de la población por diferentes medios. Una muestra de esta legitimidad ocurrió el primer día de febrero de 2009 en Sivia.

“Cuando tras la incautación de 30 kilos de alcaloide de cocaína, 4 armas de largo alcance, pistolas, droga líquida e insumos químicos, la población del lugar impidió que los cuatro detenidos con las manos en la masa, fueran trasladados a la sede policial respectiva. “Charapa”, “Cocona” y “Kinito” eran los apodos de tres de los cuatro narcotraficantes encontrados en el lugar y que no pudieron ser detenidos, pues cuando los policías se trasladaban al embarcadero de Sivia para dirigirse a la base de Pichari, fueron atacados por 300 pobladores con piedras y disparos, impidiendo a viva fuerza que el vehículo policial que ya se encontraba sobre la embarcación, pudiera zarpar” (Jornada, 2009:06).

El modelo de redes de influencia propuesto si bien trabaja a nivel discursivo nos sirve como un primer acercamiento a la compleja relación narcotráfico-política. Entender lo que dicen las autoridades sobre el cultivo de hoja de coca con fines ilegales o el narcotráfico puede darnos luces de lo que hacen en la propia gestión. Conociendo la concepción que tienen sobre este fenómeno, y la importancia que le dan para sus localidades nos puede dar pistas para analizar por ejemplo la

orientación que le han dado al gasto público. Una simple inspección del presupuesto municipal refuerza esta ambigüedad y en algunos casos contradicción de los discursos que hemos analizado. Alrededor de los 169'214,471 millones que ha recibido Pichari en los 4 años de gestión, se ejecutaron 140'465,77 correspondiendo solo a seguridad el 0.02% y a proyectos de desarrollo económico alternativo a la hoja de coca el 7.22% (Transparencia Económica – MEF, última consulta 15 de noviembre de 2011). Por su parte la municipalidad de Kimbiri, de los 193'782,523 millones recibidos ejecutó 162'999,669 y de estos no destinó nada para el componente de seguridad y solo el 6.63% a los proyectos de desarrollo alternativo (Transparencia Económica – MEF, última consulta 15 de noviembre de 2011).

Esta evidencia nos permite afirmar de que no existe una política local contra las drogas, así como tampoco de una política nacional articulada en la que las municipalidades tengan un rol específico. El Plan VRAE, lo más cercano a un instrumento de política pública iniciado el 2007, ha tenido escasa coordinación y diálogo entre los niveles de gobierno. Con autoridades con discursos ambiguos, contradictorios y localistas gestionar una implementación de política contra el crimen a nivel local en estas circunstancias puede ser contraproducente. Queda bastante por trabajar en negociaciones en el espacio local y así ir recuperando mejor la posición del Estado. Realizar una política nacional descuidando que las autoridades conviven con una economía ilegal puede tener resultados negativos.

Bibliografía

ALTHAUS, Jaime (2010) 21 candidatos municipales y regionales vinculados al narcotráfico. Entrevista a Jaime Antezana en el programa televisivo la “La Hora N” [videgrabación]. Consulta: 15 de noviembre de 2011. <<http://www.youtube.com/watch?v=Y8WYisfY1ws>>

ALTHAUS, Jaime (2011) 19 candidatos congresales vinculados al narcotráfico. Entrevista a Jaime Antezana en el programa televisivo la “La Hora N” (parte 1) [videgrabación]. Consulta: 18 de noviembre de 2011. <<http://www.youtube.com/watch?v=9NdbVnmb4k>>

ALTHAUS, Jaime (2011) 19 candidatos congresales vinculados al narcotráfico. Entrevista a Jaime Antezana en el programa televisivo la “La Hora N” (parte 2) [videgrabación]. Consulta: 18 de noviembre de 2011. <<http://www.youtube.com/watch?v=yUNvgt6nnlM>>

ALTHAUS, Jaime (2011) 9 congresistas vinculados al narcotráfico. Entrevista a Jaime Antezana en el programa televisivo la “La Hora N” [videograbación]. Consulta: 18 de noviembre de 2011. <<http://www.youtube.com/watch?v=lUknHTQnM9w>>

ALTHAUS, Jaime (2011) Sobre la propuesta de gobierno entorno al narcotráfico Entrevista a José Chlimper y Jaime Antezana en el programa televisivo la “La Hora N” [videograbación]. Consulta: 18 de noviembre de 2011. <<http://www.youtube.com/watch?v=jmlhDVy98Ug>>

ALTHAUS, Jaime (2012) Entrevista a José Cueto, Presidente del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas y a Jaime Antezana sobre el avance del narcotráfico en el programa televisivo la “La Hora N” [videograbación]. Consulta: 16 de noviembre de 2012. <<http://www.youtube.com/watch?v=E97THi1NEks&feature=g-all-u>>

CASTELLS, Manuel (2009) *Comunicación y Poder*. Madrid: Alianza Editorial.

GARZÓN, Juan Carlos (2008) *Mafia and Co. The criminal networks in Mexico, Brazil and Colombia*. Washington D.C.: Woodrow Wilson International Center for Scholars, Latin American Program.

GEODA Disponible en: <https://geodacenter.asu.edu/about>

INFOREGIÓN (2007) Discrepancias entre alcaldes de Kuska Tarpuy. San Francisco, 07 de febrero. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/narcotrafico/3183/discrepancias-entre-alcaldes-de-kuska-tarpuy/> (Última consulta: 20 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2007) En el Huallaga y el VRAE hay alcaldes coccaleros. Lima, 01 de febrero. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/narcotrafico/3028/en-el-huallaga-y-el-vrae-hay-alcaldes-coccaleros/> (Última consulta: 10 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2007) Ministro de Defensa presenta Plan VRAE a líderes de la zona. Lima, 20 de enero. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/seguridad/2745/ministro-de-defensa-presenta-plan-vrae-a-lideres-de-la-zona/> (Última consulta: 20 de enero 2012).

INFOREGIÓN (2007) Nelson Palomino admite vínculo entre algunos coccaleros y el narcotráfico. Lima, 23 de abril. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/narcotrafico/4796/nelson-palomino->

admite-vinculo-entre-algunos-cocaleros-y-el-narcotrafico/ (Última consulta: 20 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2007) Se rompe agrupación de Nelson Palomino. San Francisco, 07 de febrero. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/narcotrafico/4343/se-rompe-agrupacion-de-nelson-palomino/> (Última consulta: 20 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2009) Alcaldes de la AMUVRAE y líderes de organizaciones sociales rechazaron Plan VRAE renovado. VRAE, 17 de junio. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/portada/30270/alcaldes-de-la-amuvrae-y-lideres-de-organizaciones-sociales-rechazaron-plan-vrae-renovado/> (Última consulta: 20 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2009) El 50% del presupuesto de nuevo Plan VRAE debería estar orientado a la parte social. La Convención, 29 de mayo. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/portada/29135/amuvrae-senala-que-50-del-presupuesto-de-nuevo-plan-vrae-deberia-estar-orientado-a-parte-social/> (Última consulta: 20 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2009) Municipalidades del VRAE harán alianza estratégica con federaciones y organizaciones sociales. VRAE, 08 de junio. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/politica/29642/municipalidades-del-vrae-haran-alianza-estrategica-con-federaciones-y-organizaciones-sociales/> (Última consulta: 20 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2009) Ningún Plan VRAE funcionará sin participación de autoridades y población local. VRAE, 09 de julio. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/portada/32470/ningun-plan-vrae-funcionara-sin-participacion-de-autoridades-y-poblacion-local/> (Última consulta: 20 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2009) Presidente del AMUVRAE reconoce que la economía del VRAE es parte de la cadena del narcotráfico. Lima, 10 de setiembre. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/portada/36284/saludan-prohibicion-de-venta-de-kerosene-en-el-vrae/> (Última consulta: 20 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2009) Presidente del AMUVRAE reconoce que la economía del VRAE es parte de la cadena del narcotráfico. Lima, 27 de abril. Disponible en:

<http://www.inforegion.pe/narcotrafico/27004/presidente-del-amuvrae-reconoce-que-la-economia-del-vrae-es-parte-de-la-cadena-del-narcotrafico/> (Última consulta: 20 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2010) Candidatos del VRAE prefirieron no hablar de narcotráfico ni terrorismo durante toda la campaña. Lima, 01 de octubre. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/portada/72016/candidatos-del-vrae-prefirieron-no-hablar-de-narcotrafico-ni-terrorismo-durante-toda-la-campana/> (Última consulta: 20 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2010) Crecimiento de cultivos de coca ilegal era previsible por inacción del gobierno. Resumen de la entrevista a Fernando Rospigliosi en el programa televisivo “La Página del Aire”. Lima 24 de junio de 2010. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/portada/61861/crecimiento-de-cultivos-de-coca-ilegal-era-previsible-por-inaccion-del-gobierno/> (Última consulta: 10 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2010) Guerra sucia electoral en el VRAE. VRAE, 27 de setiembre. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/portada/71868/guerra-sucia-electoral-en-el-vrae/> (Última consulta: 20 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2010) Los candidatos del VRAE y la hoja de coca ilegal. Lima, 01 de octubre. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/portada/71997/los-candidatos-del-vrae-y-la-hoja-de-coca-ilegal/> (Última consulta: 20 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2010) Movimiento Musuq Ñan se consolida en el VRAE desplazando al movimiento Qatun Tarpuy. San Francisco, 06 de octubre. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/portada/72528/movimiento-musuq-nan-se-consolida-en-el-vrae-desplazando-al-movimiento-qatun-tarpuy/> (Última consulta: 20 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2010) Padre y hermano de teniente alcalde de Kimbiri en el VRAE investigados por caso ‘Tiburón’. Lima, 28 de abril. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/portada/55752/padre-y-hermano-de-teniente-alcalde-de-kimbiri-en-el-vrae-investigados-por-caso-%E2%80%98tiburon%E2%80%99/> (Última consulta: 20 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2010) Reección no es corrupción, es continuidad de un proyecto político para Kimbiri. VRAE, 27 de setiembre. Disponible en:

<http://www.inforegion.pe/portada/71345/reeleccion-no-es-corrupcion-es-continuidad-de-un-proyecto-politico-para-kimbiri/> (Última consulta: 20 de noviembre 2012).

INFOREGIÓN (2011) Encarcelan a clan familiar por presuntos vínculos con el narcotráfico. Lima 29 de setiembre de 2011. Disponible en: <http://www.inforegion.pe/portada/117919/encarcelan-a-clan-familiar-por-presuntos-vinculos-con-el-narcotrafico/> (Última consulta: 10 de noviembre 2012).

JORNADA (2009) Coludidos con el narcotráfico. Año 1 N° 5. VRAE, diciembre del 2009. Disponible en: <http://img.inforegion.pe/wp-content/uploads/jornada-vrae5.pdf> (Última consulta: 10 de noviembre 2012).

KEMP, Ross (2010) Batalla por la amazonía. Documental presentado en Sky 1. Disponible en: http://www.youtube.com/watch?v=JXGzxrZiaIA&feature=player_embedded#! (Última consulta: 8 de diciembre 2011).

LA COCA LOCA COMPANY (2008) La coca tiene su propia plaza. Disponible en: <http://lacocalocacompany.blogcindario.com/2008/06/02254-la-coca-tiene-su-propia-plaza.html> (Última consulta: 15 de noviembre de 2011).

LA REPÚBLICA (2007) Elsa Malpartida: “Cocaleros abastecen a narcotraficantes”. Disponible en <http://www.larepublica.pe/26-02-2007/elsa-malpartida-cocaleros-abastecen-narcotraficantes> (Última consulta: 15 de noviembre de 2012).

LA REPÚBLICA (2007) Palomino pide a Malpartida identificar a cocaleros cómplices del narcotráfico. Disponible en <http://www.larepublica.pe/27-02-2007/palomino-pide-malpartida-identificar-cocaleros-complices-del-narcotrafico> (Última consulta: 15 de noviembre de 2012).

LA REPÚBLICA (2010) Cae un clan familiar que sacaba droga del VRAE en caravana de camionetas. Disponible en <http://www.larepublica.pe/24-04-2010/cae-un-clan-familiar-que-sacaba-droga-del-vrae-en-caravana-de-camionetas> (Última consulta: 15 de noviembre de 2012).

LÓPEZ, Andrés (2006) “Narcotráfico, ilegalidad y conflicto en Colombia”. En *Nuestra guerra sin nombre*. Bogotá: Norma, IEPRI.

LÓPEZ, Noam; VIZCARRA, Sofía (2012) "La cadena de valor de la cocaína: un análisis georreferenciado del VRAE". En: *Politai, revista de Ciencia Política* N°4. Lima: POLITAI.

LOZARES, Carlos (1996) La teoría de redes sociales. 1996. En: *Papers*, 48. Disponible en: <http://ddd.uab.cat/pub/papers/02102862n48/02102862n48p103.pdf> (Última consulta: 27 de noviembre de 2012).

MINISTERIO DE AMBIENTE (2012) Geoservidor Disponible en: <http://geoservidor.minam.gob.pe/geoservidor/download.aspx> (Última consulta: 20 de noviembre de 2012).

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS (2012) Transparencia Económica. Disponible en: <http://ofi.mef.gob.pe/transparencia/mensual/> (Última consulta: 20 de noviembre de 2012).

PERÚ 21 (2010) La coca se infiltra en la campaña. Lima, 9 de setiembre. Disponible en: <http://peru21.pe/noticia/636362/coca-se-infiltra-campana-edil> (Última consulta, 19 de noviembre de 2012).

PERÚ POSIBLE (2010) Resolución N° 037-2010-SG/SON-PP.

ROMERO, Mauricio (2006) "Paramilitares, narcotráfico y contrainsurgencia: una experiencia para no repetir". En: *En la encrucijada. Colombia en el Siglo XXI*. Bogotá: Norma.

SCHELLING, Thomas (1967) "Economic Analysis and Organized Crime". En: *US President's Commission on Law Enforcement and the Administration of Justice*. Task Force Report: Organized Crime (US Government Printing Office, Washington (DC)), pp. 114-126.

SCHELLING, Thomas (1971) "What is the Business of Organized Crime?" En: *Journal of Public Law*, Vol. 20, No. 1, 71-84.

TERRAVIEW Disponible en <http://www.dpi.inpe.br/terraview/index.php>

UNITED NATIONS OFFICE ON DRUGS AND CRIME (UNODC) (2010) "*Perú: Monitoreo de cultivos de hoja de coca 2009. Junio 2010*". Lima: UNODC.

UNITED NATIONS OFFICE ON DRUGS AND CRIME (UNODC) (2011) "*Perú: Monitoreo de cultivos de hoja de coca 2010. Junio 2011*". Lima: UNODC.

