

POLÍTICA EXTERNA PARA LA INTEGRACIÓN FRONTERIZA EN LA FRONTERA BRASIL, COLOMBIA Y PERÚ (2006-2011)

Edgar Andrés Londoño Niño¹

RESUMEN

La frontera entre Colombia, Brasil y Perú es una frontera viva en la medida en que la población protagoniza importantes dinámicas sociales, políticas, culturales y económicas alrededor de las ciudades gemelas de Leticia (Colombia) y Tabatinga (Brasil), junto con centros poblados cercanos como Santa Rosa (Perú), entre otros de la región fronteriza. Esta frontera tiene la característica de encontrarse en la región amazónica, con creciente importancia a nivel nacional, regional y global desde la década de los 80. Las dinámicas propias de esa región hacen que se necesite de un diálogo entre los tres estados que permita crear soluciones y propuestas a los problemas y realidades comunes, siendo la política exterior un mecanismo para el desarrollo local. Así, existen problemas como el narcotráfico, la acción de grupos armados ilegales, el contrabando y problemáticas propias de la población fronteriza con carácter transnacional que deben solucionar los procesos de cooperación fronteriza de esa Triple Frontera.

Se tiene como objetivo entender cómo la política externa colombiana, brasileña y peruana da atención a la Triple Frontera, a partir de los lineamientos de la política externa de cada país y del uso de los mecanismos existentes como las Comisiones de Vecindad de Colombia con Brasil y Perú y las Zonas de Integración Fronteriza, según la importancia que la agenda externa dé a la Amazonía y a la relación con los vecinos. Para eso se realizará el análisis de los principales elementos que caracterizaron la política externa para la cooperación fronteriza y para la Triple Frontera durante los segundos gobiernos de Inácio Lula Da Silva (2006-2011), Álvaro Uribe (2006-2010) y el gobierno de Alan García (2006-2011).

En primer lugar, se hará un análisis de los lineamientos de política exterior que cada país dio en el periodo estudiado a la frontera compartida. En segundo lugar, se tratarán los mecanismos existentes de integración fronteriza para, en tercer lugar, analizar la actuación de la política externa de cada país en dichos espacios.

Palabras clave: Política Exterior, Lula, Uribe, García, Frontera

¹ Politólogo de la Universidad Nacional de Colombia. Especialista en Mercados y Políticas del Suelo en América Latina de la misma institución. Estudiante de la maestría en Relaciones Internacionales del Programa San Tiago Dantas de la Universidad Estadual Paulista (UNESP), la Universidad de Campinas (UNICAMP) y la Pontificia Universidad Católica de Sao Paulo (PUC-SP).

INTRODUCCIÓN

Cuando se piensa en integración regional, generalmente se hace referencia a los mecanismos multilaterales o bilaterales que promueven procesos de integración económica y comercial y, en algunos casos, política. En América Latina han existido proyectos de integración ambiciosos como la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) que se transformó luego, con menores alcances, en la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) y actualmente en América del Sur se destacan organismos como el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) o la Comunidad Andina de Naciones (CAN).

Pero territorios específicos y no sólo instancias multilaterales también representan posibilidades de cooperación e integración entre diversos actores que protagonizan flujos e intercambios propios de las relaciones internacionales. Ese es el caso de las fronteras, cuyos procesos de interacción y las dinámicas de complementariedad son tan fuertes que deben hacer parte de los estudios de integración regional, pues es en las fronteras en donde los estados se ven obligados a establecer mecanismos de diálogo y acción para atender a las demandas de la población fronteriza y a las problemáticas que dejan de ser estrictamente nacionales.

Celso Lafer (1987) afirma que un país actúa en tres campos a partir de la armonización de las necesidades internas con posibilidades externas: campo estratégico-militar, de las relaciones económicas y de los valores, o sea del modelo y fin de vida de la sociedad. Esos campos tienen tres contextos diplomáticos: de las grandes potencias, el regional y el contiguo, es decir, de interacción entre los países que tienen frontera común. Quiere decir que la política externa tiene como contexto de actuación las fronteras, siendo éstas un importante referente en la evaluación de esa política.

La política exterior tiene también impacto en el desarrollo local. Eso es evidente en el caso de la Triple Frontera, pues los acuerdos bilaterales entre estados reflejan la atención que se da a ciertas problemáticas y a los mecanismos que se crean para resolverlas y de ahí la importancia de su estudio. Ese es el caso de la Triple Frontera entre Brasil, Colombia y Perú, una región es importantísima por su riqueza en flora y fauna, así como de recursos naturales y, además, presenta problemáticas que exigen una respuesta que no puede ser estrictamente nacional. En respuesta a ello, existen mecanismos y procesos de cooperación bilateral que valen la pena ser considerados.

Para María Cecilia Bolognesi-Drosdoff (1986:14) las zonas de integración fronteriza (o de desarrollo compartido) abren perspectivas de:

1. Movilizar recursos de manera conjunta, reduciendo costos de inversión y mantenimiento.
2. Contribuir con el crecimiento de las áreas atrasadas y al crecimiento global, expandiendo mercados locales.
3. Propender a la autosuficiencia de regiones que, de otra forma, necesitarían de mayor transferencia de recursos de gobiernos centrales.
4. La zona fronteriza evitaría convertirse en un espacio de conflictos.

La política externa tiene un papel central en la formulación de esas zonas de integración y por eso resulta importante analizar el tratamiento dado a la frontera y a las instancias creadas para la integración y la cooperación fronteriza.

1. LINEAMIENTOS DE POLÍTICA EXTERIOR PARA LA TRIPLE FRONTERA

Una región compartida, como es la Amazonía, y más específicamente la frontera entre Brasil, Colombia y Perú, tiene distintos tratamientos en la política exterior de cada país, algunas veces convergentes, otras veces ausentes y otras veces divergentes en lo que tiene que ver a los planes, programas y proyectos de cooperación con los vecinos para el desarrollo local. A continuación se hará referencia a algunos de los elementos a considerar de la política exterior de Lula y Uribe en sus segundos mandatos y del gobierno de García, que se relacionan con ese tratamiento de la región fronteriza y de los vecinos. Como se verá, la política externa es fundamental porque define cómo se desarrollan las relaciones con los vecinos y, en consecuencia, abre campo o no a la integración fronteriza y a la importancia que da cada gobierno a los mecanismos creados para ejecutarla.

1.1 Gobierno de Luis Inácio Lula da Silva

En el primer gobierno de Lula, el mandatario tuvo una actitud más defensiva ante las críticas de la opinión pública por el uso de los recursos y el suelo amazónico, pero en el segundo mandato hubo un mayor liderazgo en el tema ambiental ante conferencias internacionales como Copenhague.² Es permanente la defensa de la soberanía de Brasil sobre su parte amazónica y Lula es insistente en decir que Brasil decide sobre la Amazonía y es autónomo para hacerlo. En junio de 2009 afirmó “la Amazonía es nuestra, es brasileña, es verde y amarilla. Nosotros queremos preservarla”.³

La defensa de la Amazonía, así como un mayor acercamiento a los países de la región fueron característicos durante este periodo que diversificó las relaciones internacionales y las áreas de cooperación internacional.

Frente a Estados Unidos, Russell y Tokatlián (2009) dicen que Brasil es el caso paradigmático de oposición limitada, la cual:

propugna una política mixta hacia Estados Unidos en la que se combinan desacuerdo y colaboración, concertación y obstrucción, deferencia y resistencia. La integración regional es considerada esencial para el incremento del poder negociador conjunto del área frente a Estados Unidos. Los vínculos políticos con los países más cercanos son importantes para fortalecer el diálogo diplomático con Washington. (...). En esencia, propicia la reforma del orden global al que considera

² “Governo Lula reduz desmatamento mas legislação ambiental corre risco”. Ciclovivo, 28 de diciembre de 2010. Disponible en: http://ciclovivo.com.br/noticia/governo_lula_reduz_desmatamento_mas_legislacao_ambiental_corre_risco. Consultada el 14 de julio de 2013.

³ “Lula diz que Amazônia é brasileira e critica países ricos”. Folha de S. Paulo, 05 de junio de 2009. Disponible en: <http://www1.folha.uol.com.br/folha/brasil/ult96u577368.shtml>. Consultada el 19 de julio de 2013.

inequitativo, percibe a Estados Unidos como un poder dual (una combinación de amenaza y oportunidad) y asigna una gran importancia estratégica a los vínculos con la región (RUSSELL; TOKATLIÁN, 2009, 231)

Entre otros elementos, el segundo gobierno de Lula se caracteriza por la búsqueda de un mayor multilateralismo, así como por la mayor cercanía con los países de América del Sur (VIGEVANI; CEPALUNI, 2010). Eso, evidentemente, se ve reflejado en un mayor acercamiento con los países con los que se comparte frontera, que para el caso de Brasil son todos los países suramericanos con excepción de Ecuador y Chile.

Un hecho importante que refleja la búsqueda de liderazgo en la región es que Lula convocó en noviembre de 2009 a una Cúpula de los países amazónicos para dar una declaración que llevara a una posición conjunta para la Conferencia de la Organización de Naciones Unidas (ONU) sobre el clima en Copenhague. Sin embargo, de los ocho mandatarios esperados por Lula sólo los presidentes Nicolás Sarkozy, por parte de Guyana francesa y el presidente de Guyana (ex-inglesa), Bharrat Jagdeo, asistieron al evento. El presidente peruano Alan García afirmó tener problemas en la agenda y el colombiano Álvaro Uribe problemas de salud.

También el presidente Lula en varias ocasiones reafirmó la importancia del Tratado de Cooperación Amazónica (TCA) y el funcionamiento de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) y procuró fuentes de financiación para proyectos con los otros estados miembros. Sin embargo, más allá de declaraciones conjuntas, no hubo una profundización del alcance de esa instancia multilateral, ni una coordinación de políticas entre los países amazónicos⁴.

Las visitas de estado y de altos funcionarios a Colombia y Perú, así como a la región fronteriza, fueron crecientes durante el segundo gobierno de Lula, lo que demuestra el interés estratégico de Brasil en su parte amazónica, especialmente durante ese periodo.

Se destaca la visita de Lula a Perú en 2009 que tenía como finalidad fortalecer la alianza estratégica entre ambos países, siendo también marco de un importante número de acuerdos, especialmente en materia energética. El tema fronterizo fue central en esa visita de estado, pues como puede verse en el Comunicado Conjunto⁵, se propuso la Zona de Integración Fronteriza (ZIF) entre Brasil y Perú, se crea la Comisión Viceministerial de Integración Fronteriza para impulsarla y un Grupo de Trabajo para analizar la situación de las localidades fronterizas aisladas y de difícil acceso. Igualmente, se proponen proyectos y cooperación técnica en materia de "Roaming Internacional" en la Zona de Integración Fronteriza, los gobiernos instruyeron para la creación de un Plan Binacional de Salud en la

⁴ El profesor Eduardo Viola de la Universidad de Brasilia, afirma que como el Tratado de Cooperación Amazónica, hay varias declaraciones formales, que si bien son avances, no se traducen en la coordinación de políticas conjuntas. Para ver la nota completa acceder al enlace http://www.bbc.co.uk/portuguese/noticias/2009/11/091125_abre_manaus_fa_np.shtml. Consultado el 5 de agosto de 2013.

⁵ "Visita do Presidente Luiz Inácio Lula da Silva ao Peru - Lima, 11 de dezembro de 2009 - Comunicado Conjunto." Disponible en: <http://www.itamaraty.gov.br/sala-de-imprensa/notas-a-imprensa/2009/12/visita-do-presidente-luiz-inacio-lula-da-silva-ao>. Consultado el 30 de julio de 2013.

frontera que incorpore medidas, entre otras, referidas a la complementariedad de servicios, así como a la promoción y prevención de la salud y la vigilancia epidemiológica e instruyeron también a las cancillerías para la ejecución de proyectos de cooperación en materia de promoción de cadenas productivas en las localidades fronterizas de Islandia - Benjamin Constant.

De esta forma, es puede verse como desde el primer gobierno de Lula comenzó una atención creciente en las áreas de frontera, por ejemplo, a partir de los siguientes proyectos:

1. Sistema de Vigilancia de la Amazonia (Sivam): inaugurado en el año 2002, busca monitorear el espacio aéreo de la Amazonía e defenderla de posibles amenazas. Se crea igualmente el Sistema de Protección de la Amazonía (Sipam). Fue durante el gobierno de Lula que se tuvo la preocupación de contar con el acuerdo de los países vecinos, especialmente Colombia y Perú, que se mostraron siempre interesados en los beneficios de una posible cooperación. El gobierno colombiano y varios representantes del estamento militar realizaron varias visitas y se mostraron muy interesados en obtener informaciones del sistema de monitoreo para erradicar actividades ilícitas en la región fronteriza. Perú también tuvo interés en la búsqueda de informaciones para mejorar la seguridad de la región, así como para el control del tráfico ilegal de recursos naturales.
2. Proyecto Rondón: En Junio de 2005, el presidente Lula hace una visita a Tabatinga, en la frontera con Colombia y Perú. Allí relanza el Proyecto Rondón, creado durante la dictadura militar y extinguido en 1989, cuyo lema era “integrar para no entregar”, dentro del binomio desenvolvimiento y seguridad. Buscaba que, con el apoyo de las fuerzas militares, estudiantes de diferentes universidades brasileñas fueran a áreas lejanas del territorio nacional. Con el relanzamiento de ese proyecto en la Triple Frontera, el presidente Lula buscaba acelerar las acciones sociales del gobierno en las comunidades ribereñas del Amazonas.
3. Programa Calha Norte (PCN): Creado en 1985 para la defensa del norte de Brasil. Actualmente tiene 14 bases a lo largo de la franja de frontera brasileña y atiende a 194 municipios, de los cuales 95 quedan en la frontera. Fue retomado con fuerza durante el gobierno de Lula y el presupuesto del programa fue ampliado aceleradamente desde 2003. Se destaca la importancia que tuvieron dentro de ese proyecto municipios como Tabatinga y São Gabriel da Cachoeira cerca de la frontera con Colombia. (MONTEIRO, 2010)

Asimismo, se resalta la visita a Tabatinga en Octubre de 2007, cuando el ministro de defensa Nelson Jobim afirmó “esta tierra tiene dueño” en los batallones de las fronteras amazónicas que visitaba.⁶ De esta manera, las visitas de cancilleres y presidentes a la región fronteriza, muestran como ésta tuvo una creciente atención por parte del gobierno Lula tanto en la política interna como en la política externa.

⁶ ““Amazônia tem dono”, diz Jobim”. Estadão de S. Paulo. Disponible en: <http://www.estadao.com.br/noticias/impresso,amazonia-tem-dono-diz-jobim,64429,0.htm>. Consultado el 20 de julio de 2013.

El gobierno Lula recibió críticas por su posición en el tema ambiental en la Amazonía, pues se consideraba ambigua la postura de protagonizar un liderazgo ambiental para el desarrollo sostenible, pero al mismo tiempo emprender grandes proyectos en la región amazónica como el caso de las hidroeléctricas de Rio Madeira, en Rondonia, o la de Xingú en el estado de Pará.

Por otra parte, el gobierno de Lula, tuvo la preocupación por mantener un clima sin tensiones en la región, haciendo parte de la búsqueda de liderazgo. Las diferencias especialmente entre Colombia y sus vecinos fueron objeto de observación por parte del mandatario y en muchos casos fue mediador en las crisis diplomáticas de la región.

Igualmente, mostró preocupación por el conflicto armado colombiano⁷ y contribuyó en las operaciones humanitarias, pues la liberación en 2009, por ejemplo, contó con helicópteros brasileños. Pese a que el gobierno de Lula no dio el carácter de terroristas a las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), insistencia del presidente Álvaro Uribe Vélez (MIYAMOTO, 2008; MONTEIRO, 2010), desarrolló varios procesos de cooperación en las áreas de seguridad para la frontera compartida. Son varias las visitas de ministros de defensa, del interior y mandos militares que revelan un avance en la cooperación en esa área. Precisamente, dice Licio Caetano do Rego Monteiro que en el periodo Lula-Uribe, hubo muchos más puntos de convergencia que diferencias entre juntos países en lo que se refiere a cuestiones de seguridad y defensa, intensificándose la cooperación entre ambos. Para el autor, en esa materia Colombia fue el socio número uno de Brasil entre los países amazónicos. (MONTEIRO, 2010)

Durante el gobierno de Lula, se dio un creciente interés en inversiones brasileñas en Perú en carreteras, pozos de gas y petróleo, explotación de metales preciosos, hidroeléctricas, hidrovías, líneas de transmisión eléctrica y oleoductos que contaron con el incondicional apoyo y bienvenida del gobierno de García (AMAYO, 2010)

Durante el segundo periodo, Lula visitó al Perú en 2008 y 2009, siendo sus visitas marco de importantes acuerdos en distintas áreas, como la creación de la Zona de Integración Fronteriza entre ambos países en 2009. En la visita de diciembre de ese año los presidentes Lula y García firmaron diecisiete acuerdos⁸ y hubo un gran interés por la inversión extranjera y el comercio bilateral con ese país.

En el periodo aquí estudiado (2006-2011) solamente se registra la visita oficial de Lula a Colombia en 2008, en la que se suscriben siete acuerdos entre ambos países. Por su parte, el canciller Celso Amorim visitó a Colombia en 2009 y a Perú en 2007 y 2009.

⁷Un antecedente importante es que en el año 2000 Brasil declaró en alerta la frontera con Colombia por la difícil situación de seguridad que ese país atravesaba. Se crea también la operación Cobra (iniciales de juntos países), anticipándose al Plan Colombia, el cual Brasil miraba con desconfianza por la posible intromisión de los Estados Unidos en la región.

⁸"Presidentes Lula y Alan García suscribieron 17 acuerdos de cooperación" El Comercio, Perú. 11 de diciembre de 2009. Disponible en: <http://elcomercio.pe/politica/380441/noticia-presidentes-lula-alan-garcia-suscribieron-17-acuerdos-cooperacion>

1.2 Gobierno de Álvaro Uribe Vélez

Durante el segundo gobierno de Álvaro Uribe Vélez (2006-2010) se dan varias crisis diplomáticas que generan un aislamiento con la región y los vecinos, lo que se refleja en materia de cooperación fronteriza. Como anota Socorro Ramírez, la política externa del gobierno de Uribe tuvo énfasis en la seguridad doméstica, reducida a su dimensión militar. En respuesta al conflicto armado interno, la política interna y externa adquirió una actitud más ofensiva, particularmente con Sudamérica, aislándola de la agenda externa colombiana durante un largo periodo. (RAMÍREZ, 2011)

La cooperación fronteriza pasó a ser limitada al tema de seguridad, pues la frontera fue vista como el territorio donde grupos armados como las FARC, podían refugiarse. El gobierno de Uribe criticó los países vecinos por el tratamiento que daban a ese grupo armado en los territorios fronterizos. Hubo especialmente innumerables conflictos y altercados con Ecuador, por causa de la acción de los grupos armados en la frontera. No obstante esa actitud, se presentaron también acuerdos de cooperación para la seguridad fronteriza especialmente con Brasil y Perú.

Es común en los estudios de Política Exterior Colombiana, hacer referencia a la analogía de *Respice Polum*⁹, mirar a la estrella polar, siendo para el caso colombiano, dar centralidad a las relaciones con los Estados Unidos. Después de los ataques del 11 de Septiembre de 2001, Colombia adoptó el discurso antiterrorista y privilegió las relaciones políticas y comerciales con el Norte. Esto fue más evidente durante el gobierno Uribe, pues fueron firmados varios acuerdos, como las bases militares, el Tratado de Libre Comercio, entre muchos otros, generando malestares en las relaciones con los vecinos.

Dicen Tokatlián y Russell sobre el acoplamiento de la Política Exterior, del cual Colombia en el gobierno Uribe es un caso emblemático, que:

El acoplamiento se caracteriza por un plegamiento a los intereses estratégicos vitales de Estados Unidos, tanto en el ámbito global como regional. Procura una participación activa en la creación y el mantenimiento de regímenes internacionales en sintonía con la posición de Washington, particularmente en cuestiones sensibles vinculadas a la seguridad global. Apoya de modo distante la integración económica regional siempre y cuando no produzca una disrupción al proceso de constitución de un área de libre comercio hemisférica. En términos políticos y culturales, la relación con los países vecinos es un tanto más relevante, aunque no es objeto de un despliegue diplomático significativo: el norte de la política exterior es Washington. (RUSSELL; TOKATLIÁN, 2009, 229)

En materia fronteriza, un hecho importante fue el conflicto con Ecuador y Venezuela. Eso significó un traslado de la atención a esas fronteras y un entendimiento negativo de la frontera y los vecinos por parte del gobierno y varios sectores sociales. En marzo de 2008 las Fuerzas Armadas Colombianas atacaron el campamento del guerrillero “Raúl Reyes” en

⁹ Doctrina denominada por Marco Fidel Suárez (1918-1921) que fue contrapuesta por la *Respice Similia*, mirar a los semejantes, acuñada por el expresidente colombiano Alfonso López Michelsen (1974-1978).

la frontera con Ecuador, sin la coordinación necesaria con dicho país, lo cual generó un fuerte conflicto diplomático con Rafael Correa y, en su solidaridad, con Chávez, afectado las fronteras de Ecuador y Venezuela que desplegaron tropas y, como es obvio, frenando cualquier posibilidad de una cooperación fronteriza efectiva para la región y sus habitantes por un buen periodo. Varios países de la región como Brasil y Perú, manifestaron su preocupación ante estos hechos, precisamente por compartir frontera con Colombia.

Por otra parte, el 20 de julio de 2008, el presidente Álvaro Uribe conmemoró la independencia colombiana en la ciudad de Leticia, invitando a los presidentes de Brasil, Luis Inácio Lula, y de Perú, Alan García a la frontera compartida por los tres países. Esto significó más un gesto diplomático de presencia en la región¹⁰ que un cambio de política que alterara la integración fronteriza, pero demuestra un ejercicio de soberanía en ese territorio, poco atendido por el gobierno central. No obstante, esa visita fue marco para la suscripción del Memorandum de Entendimiento para Combatir las Actividades Ilícitas en los Ríos Fronterizos y/o Comunes, siendo un primer paso para el diálogo trilateral sobre la comunicación fluvial y la cooperación trilateral.

Acerca de las relaciones bilaterales con Brasil Socorro Ramírez (2011) apunta que:

Si se tienen en cuenta las 15 reuniones celebradas por Luis Inácio «Lula» da Silva y Álvaro Uribe, el fortalecimiento de la Comisión Bilateral entre cancilleres y de la Comisión de Vecindad, la amplia coordinación judicial, aérea y militar alcanzada y las varias ruedas de negocios realizadas entre empresarios de los dos países, se puede decir que entre 2003 y 2008 se venía desarrollando una «relación especial».(...) Sin embargo, la oposición de Brasil a la presencia estadounidense en bases militares colombianas y su silencio ante los reiterados ataques verbales y amenazas del presidente Chávez al gobierno colombiano habían enfriado la relación desde 2008. (RAMIREZ, 2011: 83)

Uribe visita en 2009 al presidente Lula, así como lo tuvo que hacer con varios mandatarios de la región, para explicar el alcance de las bases militares estadounidenses en el territorio colombiano, pues había una oposición en la vecindad y especialmente por parte de Brasil que siempre mostró desconfianza e inquietud por dicho acuerdo, lo que no dejó de afectar las relaciones bilaterales.

Esto significó un distanciamiento indirecto del proceso creciente de cooperación que se venía llevando entre los dos países pues en febrero de 2009, se había creado la Comisión Bilateral Colombia-Brasil como un espacio de diálogo y coordinación de alto nivel.

Por otra parte, las relaciones entre Colombia y Perú estuvieron marcadas por mucho tiempo por la distancia.¹¹ La frontera con ese país no hizo parte de las prioridades del gobierno

¹⁰ Lo mismo aconteció con la celebración de la independencia en la isla de San Andrés y Providencia, en disputa de límites con Nicaragua.

¹¹Las relaciones entre Colombia y Perú fueron distantes por mucho tiempo. Como relatan Fabián Novak y Sandra Namihás (2011), después de la guerra de 1932 y una serie de conflictos diplomáticos durante la segunda parte del siglo XX existió una indiferencia y un bajo interés entre ambos países. Se desestimaba la condición común de ser países amazónicos y con salida al océano Pacífico.

Uribe, aunque comparado con los otros países vecinos, Colombia tuvo relaciones bilaterales llevadas por el entendimiento y varios acuerdos en materia comercial con el presidente Alan García, con quien también compartió posiciones ante hechos internacionales y regionales, como se verá más adelante.

El 11 de diciembre de 2007 es llevada a cabo una visita oficial de Uribe a Perú, en la cual se firman varios acuerdos (NOVAK; NAMIHAS, 2011), especialmente en materia fronteriza se relaciona el Memorando de Entendimiento para la Profundización de la Integración entre la República del Perú y la República de Colombia.

Uribe visita a Brasil en 2006 y dos veces en 2009 y sus cancilleres lo hacen en 2006, 2007 y 2008.

Por su parte, fueron tres las ocasiones en las que Uribe visita Perú durante su segundo gobierno. Una en agosto de 2007, luego del terremoto de Pisco, con el que Colombia mostró solidaridad y dio ayuda humanitaria, y en diciembre del mismo año, cuando se suscriben cuatro acuerdos. La tercera visita fue durante la gira de Uribe por América Latina, luego del revuelo que causó el acuerdo de las bases militares. La visita de diciembre de 2007 fue la única oficial que Uribe hizo al Perú. Ese mismo año hubo visita de canciller a ese país. La canciller María Cecilia Araujo visita en 2006 al Perú, su sucesor Fernando Araujo no realiza visitas y luego Jaime Bermúdez lo hace en 2010 para el cambio de presidencia de la Comunidad Andina de Naciones.

1.3 Gobierno de Alan García

El historiador Gustavo Pons (1961) dice que Perú y Brasil son los países auténticamente amazónicos, pues hicieron de la incorporación y asimilación de esa región un objetivo en su política exterior. Sin embargo, en los sesenta juntos países presenciaban una integración de sus partes amazónicas en el desarrollo nacional. Hoy en día Brasil se diferencia de los demás países de la región por la incorporación de la Amazonía en su agenda externa, mientras Perú, no ha incorporado la región y sus problemáticas a su política exterior.

Para Enrique Amayo Zevallos (2009), Perú no tiene una política internacional que proyecte la Amazonía, como si la tiene Brasil, pese al peso y la relevancia geográfica y de recursos naturales que tiene la región amazónica para ese país. Eso es evidente durante el gobierno de García, quien tuvo una preocupación por el desarrollo de proyectos económicos y de infraestructura de la región, sin incluir de manera evidente en la agenda externa su carácter de amazónico.

Con la emergencia de los llamados gobiernos alternativos, que cuestionaban ciertos elementos de la liberalización económica en América Latina, principalmente Hugo Chávez, Evo Morales, Fernando Lugo y Luis Inácio Lula da Silva, la región comenzaba a presenciar una división entre esos nuevos gobiernos y los que continuaban y profundizaban los procesos de apertura comercial. Uribe y García, hicieron parte de ese último grupo, lo cual dio a ambos gobiernos una cercanía política y económica, así como una oposición a Chávez, con quien García también tuvo algunos desacuerdos. Vale recordar, por ejemplo,

que el presidente García si bien exigió a Colombia explicaciones sobre el bombardeo de 2008, pidió a Chávez no agregar palabras y hechos.¹²

Del mismo modo, el gobierno de García, quien ya había sido presidente entre 1985 y 1990, apoyó en varias ocasiones la Política de Seguridad Democrática del gobierno de Uribe y fue el único mandatario de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) que expresó un respaldo directo a las bases militares con Estados Unidos.¹³ Sin embargo, cabe anotar que la política externa durante el gobierno de García, es presentada como pacifista por abanderar un protocolo de Paz en América del Sur que limite las armas, diferenciándose de Brasil y de Colombia.

En el gobierno de García, son firmados varios Tratados de Libre Comercio, siendo objetivo del gobierno el crecimiento económico por vía del comercio internacional. Tratados con la Unión Europea, Japón, China, Canadá, entre otros, son impulsados y negociados por el presidente García., quien defendió insistentemente los beneficios de estos acuerdos comerciales para el crecimiento económico del Perú. El TLC con Estados Unidos empieza a regir en febrero de 2009.

Para Russell y Tokatlían (2009), el gobierno de Alan García se caracteriza, no por un acoplamiento como Colombia con Uribe, sino por un acomodamiento, definido como:

el acompañamiento selectivo y puntual a Estados Unidos. (...) Asigna un lugar destacado a la relación con los vecinos; en parte, para negociar individualmente en mejores condiciones con Estados Unidos (...) En esencia, procura la introducción de ajustes parciales al orden global, define a Estados Unidos como amigo y mantiene una posición de relativa indiferencia hacia la región. (RUSSELL; TOKATLIÁN, 2009, 230)

Esa indiferencia hacía la región hace que la integración fronteriza tome lugar cuando los proyectos económicos o de infraestructura así lo requieran y que la política externa no tome como prioridad a la región en materia de política.

El 28 de marzo de 2007 García y el canciller José Antonio Belaúnde visitan a Colombia y crean el mecanismo bilateral de 2+2, definido como la más alta instancia de diálogo y decisión política, donde se concretan los grandes lineamientos en materia de seguridad y de defensa.¹⁴

El gobierno de Alan García impulsó de manera protagónica la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA) y durante su gobierno adelantó la construcción de la carretera Interoceánica, inaugurando el último tramo en 2010, así como

¹² "Perú pide explicaciones a Colombia y critica intervención de Venezuela". Perú 21. 04 de marzo de 2008.

Disponible en:

<http://peru21.pe/noticia/97468/peru-pide-explicaciones-colombia-critica-intervencion-venezuela>.

Consultado el 06 de agosto de 2013.

¹³ "Alan García expresa apoyo a Uribe". El Universal. 5 de agosto de 2009. Disponible en:

<http://www.eluniversal.com.co/cartagena/nacional/alan-garcia-expresa-apoyo-uribe>. Consultado el 09 de agosto de 2013.

¹⁴ Ministerio de Relaciones Exteriores. América de Sur. Disponible en :

<http://www.cancilleria.gov.co/international/regions/americasouth/peru>

otros proyectos de infraestructura con miras al fortalecimiento de ese mecanismo. Igualmente, al final de su mandato, García tuvo la iniciativa de proponer a los países con salida al océano Pacífico la creación la Alianza para el Pacífico, fundada en junio de 2012.

Por otra parte, con el crecimiento económico de Brasil, el presidente Alan García quiso dar una mayor fuerza a las relaciones con ese país, considerado como un socio estratégico para Perú. Sin embargo, cabe mencionar una crítica a ese proceso de integración cuando Enrique Amayo dice que: “desafortunadamente el modelo que orienta al gobierno de Alan García para la integración con otros países, y específicamente con el Brasil, no es moderno y sí colonial y dependiente con el añadido de que probablemente no garantizará la paz.” (AMAYO, 2010)

Es importante resaltar que el gobierno de Alan García impulsó megaproyectos de extracción de recursos naturales, así como de construcción de hidroeléctricas en la región amazónica peruana. Esto generó grandes enfrentamientos como la denominada masacre de Bagua en el año 2009 y en la que fallecieron varios indígenas y militares peruanos, generando un fuerte clima de tensión en su gobierno y un cuestionamiento a su política para la Amazonía.

El presidente García visita a Brasil en 2006 y firma varios acuerdos en las áreas de defensa, desarrollo social, energía, salud, educación y cooperación técnica. En el tema fronterizo se da atención especial a la región Iñapari-Assis, creando comités de frontera e inaugurando un puente en la frontera entre ambos países en el año de 2006.

Alan García hace su primera visita como presidente electo precisamente a Brasil, en junio de 2006 y regresa en noviembre de ese mismo año. Visita nuevamente el país en 2008, 2009 y 2010. Vale la pena aclarar que no se toman visitas en Cumbres o cambios de mando. El canciller José Antonio Belaúnde visitó a Brasil en 2007, 2009 y, ya en el gobierno de Juan Manuel Santos, en 2011.

Por otra parte, el presidente García visita a Colombia en 2006 y en la Reunión Tripartita en Leticia en 2008. También realiza visita oficial en 2011, ya con el presidente Juan Manuel Santos en el mando. Su canciller lo hizo en 2007, 2009 y 2010.

2. MECANISMOS EXISTENTES DE INTEGRACIÓN FRONTERIZA

En la primera parte de este artículo se hizo referencia a algunos elementos de la política exterior de los gobiernos de Lula, Uribe y García, que influyen en el tratamiento de las fronteras. En esta última parte, se tomarán dos mecanismos de integración que han tenido un papel fundamental en la cooperación fronteriza y cuya existencia no depende totalmente de los diferentes gobiernos y sus lineamientos de política exterior. En otras palabras, la integración y la cooperación fronteriza debe tomar no solamente la política externa durante un determinado gobierno, sino también los mecanismos existentes que son permanentes en muchos casos, aunque no dejan de afectarse con los lineamientos generales de política externa.

2.1 Las comisiones de vecindad

Las Comisiones de Vecindad e Integración, constituyen un mecanismo de la Política Exterior Colombiana creado a fines de los ochenta y comienzos de los noventa para el diálogo bilateral con los países fronterizos. Sin embargo, es importante anotar que la política externa de cada gobierno afecta el desempeño de estos organismos permanentes. Por ejemplo, la difícil situación con Venezuela llevó en muchos casos a la parálisis de las comisiones de vecindad (RAMOS, 2011: 34).

El mecanismo más importante de integración entre Brasil y Colombia es la Comisión de Vecindad e Integración (CVI), creada en 1993. Esa Comisión tiene un papel importante en los acuerdos en materia consular, medio ambiental, de seguridad y armas, de salud, comercial, educación y cultura. Sus Comisiones Técnicas Binacionales son una plataforma importante para la formulación de programas, convenios y proyectos en la frontera, que son viabilizados en la CVI. La Comisión realizó reuniones anualmente entre 2006 y 2009, siendo una de las comisiones más activas durante el periodo estudiado.

Dice Socorro Ramírez (2009, 96) que la Comisión favoreció la aproximación mutua y propició la elaboración de una agenda binacional. También colocó en marcha grupos de trabajo sobre comercio, inversión, salud y medio ambiente. Adicionalmente, ese mecanismo realizó reuniones tripartitas con Perú sobre el control de drogas, lo que evidencia un medio de superar el bilateralismo para la solución de los problemas fronterizos, con naturaleza trinacional.

Por otra parte, la Comisión de Vecindad entre Colombia y Perú (CVIPC) fue creada en 1994 y reestructurada diez años después. Tiene como objetivo dar una solución conjunta a los problemas comunes en las regiones de frontera, a través de políticas bilaterales que se traduzcan en planes, programas y proyectos que tiendan a mejorar las condiciones de vida de las poblaciones de frontera de juntos países. Desde 2003 tiene tres comités técnicos binacionales: comercio, turismo e inversión; cooperación; integración; desarrollo fronterizo.

Durante el gobierno de Uribe y García se dio la reestructuración de la composición de la Comisión en el año 2009, con la visita del canciller peruano Belaúnde en junio de ese año. Eso demuestra un interés de juntos gobiernos en revitalizar dicho espacio a partir del Plan de Desarrollo de la Zona de Integración Fronteriza (ZIF), mecanismo que, como se verá a continuación, se vincula a las comisiones de vecindad para el desarrollo de las comunidades fronterizas y la resolución de problemáticas comunes.

Es importante señalar que el Mecanismo Bilateral de Consultas a Nivel de Vicecancilleres se reunió en siete ocasiones desde 1990 a 2005, pero como dicen Novak e Namihás (2011) no se celebraron de nuevo reuniones, pues ese mecanismo de consulta había perdido vigencia por el hecho de que los Vicecancilleres estaban asumiendo, en la práctica, la conducción de la CVIPC.

Entre Brasil y Perú la Comisión de Vecindad fue creada en 1996, como mecanismo de mayor nivel bilateral. Sin embargo otras instancias como los comités de frontera han tenido

mayor relevancia en el diálogo bilateral. Las Comisiones de Frontera Perú-Brasil cuyo reglamento fue formalizado por medio de Acuerdo de Intercambio de Notas el 21 de julio de 1999 y modificadas en 2009, son el marco de acción de instancias previas como los diferentes Grupos de Trabajo Binacionales (GTB), especialmente el GTB sobre Cooperación Amazónica y Desarrollo Fronterizo.

2.2 Las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF)

En 1999, por medio de la Decisión 459 de la CAN, es definida la Política Comunitaria para la Integración y el Desarrollo Fronterizo, puntualizando los principios, lineamientos generales, objetivos, la institucionalidad y los mecanismos para ese fin. Se crea el Grupo de Trabajo de Alto Nivel para la Integración y el Desarrollo Fronterizo, coordinado por los Ministerios de Relaciones Exteriores de los Países Miembros.

En el año 2001, se incluyeron de manera importante mecanismos para el desarrollo conjunto en las regiones de frontera. Se trata de la Decisión 501 que crea las Zonas de Integración Fronteriza, definidas como:

los ámbitos territoriales fronterizos adyacentes de Países Miembros de la Comunidad Andina para los que se adoptarán políticas y ejecutarán planes, programas y proyectos para impulsar el desarrollo sostenible y la integración fronteriza de manera conjunta, compartida, coordinada y orientada a obtener beneficios mutuos, en correspondencia con las características de cada uno de ellos.¹⁵ (COMUNIDADE ANDINA)

Es creado también en la misma Decisión y como mecanismo de apoyo de las ZIF, el Banco de Proyectos de Integración y Desarrollo Fronterizo (BPIF) que tiene como objetivo facilitar la formulación y gestión de proyectos en esas áreas, así como buscar financiamiento. Adicionalmente, y en ese mismo año, la CAN crea por medio de la Decisión 502 los Centros Binacionales de Atención de Frontera (CEBAF), que busca coadyuvar a la solución de problemas de coordinación entre autoridades en temas referentes a horarios, homologación de procedimientos, reducción de costos y tiempos para los usuarios, etc. Sin embargo, en la frontera estudiada no existen CEBAF.

La Zona de Integración Fronteriza (ZIF) entre Colombia y Perú es creada a partir de la Decisión 501 de la CAN en el año 2002 y refuerza el papel de la CVIPC y entra a dinamizar las políticas bilaterales entre ambos países para la región fronteriza. Esa ZIF tiene una extensión de 266.657,34 km², de los cuales el 41,1% corresponde a Colombia y 58,9% restante al Perú (GONZÁLEZ, 2005:30).

Precisamente, la CVIPC ha sido el “Mecanismo político fundamental para la gestión, concertación y desarrollo de las iniciativas relacionadas con la ZIF” (GONZÁLEZ, 2005; 35).

¹⁵ Comunidad Andina de Naciones, Decisión 501, 22 de Junio de 2001, Valencia, Venezuela.

Durante el periodo estudiado se avanzó muy lentamente en la consecución de un Plan de Desarrollo Fronterizo, pese a las reuniones e iniciativas de las comisiones de parte y parte y fue firmado por juntas cancillerías hasta el año 2013.

La ZIF Brasil-Perú fue negociada en diciembre de 2009. Es fruto de las visitas de Lula a Lima y de García a Manaus en 2009 y 2010, respectivamente. Es importante decir que aunque Brasil no pertenezca como miembro de la CAN, tiene ZIF con Perú, pues la Decisión 501 dice que los países miembros del organismo podrán establecer, mediante mecanismos bilaterales que convengan, ZIF entre si y, de considerarlo conveniente, con terceros países.

Finalmente, cabe resaltar que pese a la existencia de esa posibilidad contemplada por la CAN y la necesidad de una ZIF entre los tres países, dadas las dinámicas propias de la Triple Frontera, no hay todavía aproximaciones que concreten esa propuesta en busca de una cooperación e integración trilateral.

CONCLUSIONES

En la declaración de 2005 de la Reunión de Ministros y Cancilleres de los Estados Miembros del Tratado de Cooperación Amazónica (TCA), se reiteró la necesidad de consolidar espacios de integración política y económica, que resulten de mecanismos existentes de cooperación.¹⁶ Aunque no sean siempre consideradas las fronteras como parte de esos mecanismos y como espacios de integración regional propiamente dichos, aquí se defienden como espacios propicios para consolidar procesos de integración y cooperación institucionales a partir de las instancias ya existentes en las regiones compartidas que responden a dinámicas espontáneas de integración.

La integración y cooperación fronteriza está en gran medida determinada por la definición de la política exterior, pues su orientación define el tratamiento dado al vecino y a la integración regional, que depende también de la relación con Estados Unidos y con los vecinos. Sobre esa orientación se desarrollan o no acuerdos internacionales para el desarrollo local de las áreas de frontera.

Dice Germán Grisales (2005, 60) que “las dinámicas que han movido a la frontera han sido trinacionales, los problemas producidos por ella, también, y las soluciones, si se consiguieran repercutirían favorablemente en todos los lados de la frontera. Su historia ha probado que ninguno de los Estados ha sido especialmente eficaz en erradicar sus problemas de manera definitiva”.

En conclusión, durante el gobierno de Lula se dio una mayor atención a la frontera con Colombia y Perú, a partir de visitas del presidente, cancilleres y ministros a la parte brasileña de la región amazónica, así como a políticas de seguridad y de proyectos económicos que se concentraron en esa región. Eso responde en parte al creciente interés sobre la región por parte de los estrategas del país, así como a la orientación de la política

¹⁶ Declaraciones de la VII Reunión de cancilleres en Manaus en 2004 y de la IX Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores en Iquitos en 2005.

exterior, que busca la defensa de la Amazonía y la autonomía de decidir sobre ella, un acercamiento a los países vecinos y un liderazgo regional.

El gobierno de Uribe tuvo una relación distante con la vecindad, lo que obviamente se refleja en las fronteras y en el entendimiento de esos territorios. Eso sumado a la cercanía de la política exterior con los Estados Unidos y la adopción en la agenda interna y externa del combate al terrorismo limitó los acuerdos de cooperación con países como Brasil o Perú. Sumado al bajo perfil, se da una diplomacia de defensa ante los innumerables conflictos en las fronteras con Ecuador y Venezuela.

Aunque Uribe durante su primer gobierno y parte del segundo, vio al Brasil como un socio comercial y creció el comercio bilateral, se vieron afectadas las relaciones bilaterales por los problemas internos, las diferencias de juntos gobiernos sobre las bases militares o las acciones en materia fronteriza de Uribe, así como sus deterioradas relaciones con la vecindad. Obviamente esto se refleja en la integración fronteriza, pues Brasil ha mostrado una preocupación por Colombia precisamente por el hecho de compartir frontera, así como por las tensas relaciones con los otros países con los que limita.

Como dice Enrique Amayo Zevallos Brasil tiene una Política Exterior para la Amazonía porque “forma parte de su política de búsqueda del liderazgo de la Región Sudamericana Compartida, para lo que cuenta, con la actitud pasiva de los países andino-amazónicos.” (2009, 18-19). Esa actitud pasiva puede verse con proyectos como el Sivam/Sipam, que fueron aceptados por los gobiernos de Uribe y García, pese a que en Brasil se hacían críticas a la injerencia en territorios extranjeros y como a la llegada de inversión brasileña en la Amazonía peruana.

Perú, tomó a Brasil como un aliado estratégico en la región y por ello el presidente García y sus cancilleres visitaron en varias ocasiones ese país y se suscribieron varios acuerdos de cooperación técnica entre juntos países para la región de frontera, aunque cabe aclarar que muchos hacen parte no de la Triple Frontera en el departamento de Loreto, sino en la frontera con Brasil en el departamento de Madre de Dios.

Analizando el número de Actos Internacionales, puede verse que entre Brasil y Perú los convenios, ajustes y acuerdos de cooperación son casi tres veces mayores que los hechos entre Brasil y Colombia durante el periodo estudiado.¹⁷ Esto demuestra que:

1. Brasil protagoniza acuerdos de cooperación y la búsqueda de su liderazgo se da también en las fronteras.
2. Colombia por un lado se limitó a la cooperación en seguridad y defensa y por el otro dio una atención limitada a los países vecinos y a las regiones fronterizas, firmando pocos acuerdos bilaterales en áreas diversas.

¹⁷ Pueden ser consultados los Acuerdos entre los países en el Sistema Consular Integrado de Actos Internacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil que puede ser consultado en éste enlace: <http://dai-mre.serpro.gov.br/>

3. Existe un gran interés de Alan García principalmente por el desarrollo económico y de infraestructura en esas regiones, teniendo como aliado estratégico a Brasil.

Finalmente, la existencia de mecanismos bilaterales como las Comisiones de Vecindad creadas en la década de los 90, así como las Zonas de Integración Fronteriza, favorecen la integración y cooperación en las áreas de frontera, más allá de los gobiernos que estén en el mando. Por medio de esos mecanismos los países han realizado acuerdos y convenios de cooperación en las más diversas áreas. Sin embargo, aún no se concretan mecanismos conjuntos que permitan desarrollar grandes políticas coordinadas entre los tres países y las Comisiones de Vecindad y las ZIF dependen en buena parte de los avances institucionales y la atención dada de los gobiernos centrales.

Como puede notarse, la reestructuración de las comisiones ocurren durante los gobiernos de García, Lula y Uribe, lo cual significa que las fronteras tienen una atención institucional en ese periodo, en gran parte por el impulso que dio la Comunidad Andina de Naciones en materia fronteriza.

BIBLIOGRAFÍA

AMAYO Zevallos, Enrique. ¿Existe una política internacional para la Amazonía? Los casos del Perú y Brasil. Perú Hoy, no. 15. Lima, 2009.

_____, Retos y desafíos de la política exterior peruana y el Brasil. Pacarina del Sur, 2010. Disponible en <http://www.pacarinadelsur.com/home/abordajes-y-contiendas/191-retos-y-desafios-de-la-politica-exterior-peruana-y-el-brasil> -

ANTIQUERA, Daniel de Campos. “A Amazônica e a Política Externa Brasileira: análise do Tratado de Cooperação Amazônica (TCA) e sua transformação em organização internacional (1978-2002)”. Dissertação de Mestrado, Programa San Tiago Dantas de Pós-Graduação em Relações Internacionais (UNESP/Unicamp/PUC-SP). 2006. Disponível em: <http://libdigi.unicamp.br/document/?code=vtls000393638>. Acesso em 03/02/2013.

BORGES, Fabio. Dissertação: Amazônia e economia da droga: conflitos colombianos e interesses brasileiros (1985-2005), Programa de Pós-graduação San Tiago Dantas (UNESP. UNICAMP, PUC-SP), São Paulo, maio de 2006.

DECLARAÇÕES da VII Reunião de chanceleres em Manaus em 2004 e da IX Reunião de Ministros de Relações Exteriores em Iquitos em 2005.

GÓMEZ Serrano, Hernando, América del sur: La gran mercancía geopolítica de la región amazónica, Agencia Sueca de Cooperación Internacional (ASDI), 2003.

GONZÁLEZ López, Mauricio. La zona integración fronteriza [ZIF]: colombo - peruana. Un esfuerzo por atender la realidad, Aldea Mundo, año 10, no. 18, mayo 2005, p. 29-35

GRISALES, Germán, ¿Amerita la frontera de Colombia, Brasil y Perú una Zona de Integración Trinacional? Aldea Mundo. Revista sobre Fronteras e Integración. Año 10, No.18, Mayo de 2005, p.54-61

_____, Nada queda, todo es desafío, Convenio Andrés Bello, Bogotá, 2000

LAFER, Celso. Novas dimensões da política externa brasileira. Revista Brasileira de Ciências Sociais. ANPOCS, n.3, p.73-82, 1987

LÓPEZ G., Claudia. Ticunas “Brasileros, colombianos y peruanos: etnicidad y nacionalidade em la región de frontera del Alto Amazonas/Solimões”. Brasilia, Ceppac, tesis de doctorado, 2000.

MIYAMOTO, Shiguenoli . Amazonia política e defesa. In: Durbens Martins Nascimento. (Org.). Relacoes internacionais e defesa na Amazonia. 1 ed. Belem - Para: NAEA/UFPa, 2008, p. 65-97.

_____, O Brasil e a fronteira norte: política e estratégia, Estudios Avanzados, 2009 p.75-103

MONTEIRO, Lício Caetano do Rego. Transições de governo na Colômbia e no Brasil: tendências e hipóteses sobre política externa e segurança regional na América do Sul. *Revista Eletrônica Boletim do Tempo Presente* (UFRJ), Ano 5, N. 31, 2010. Fonte: Grupo Retis/UFRJ.

Disponível em: <http://www.retis.igeo.ufrj.br/index.php/producao/artigos/transicoes-de-governo-na-colombia-e-no-brasil-tendencias-e-hipoteses-sobre-politica-externa-e-seguranca-regional-na-america-do-sul/#ixzz2XA6ZubDg>

OLIVEIRA, Márcia Maria de. A mobilidade humana na tríplice fronteira: Peru, Brasil e Colômbia. *Estudos avançados* [online]. 2006, vol.20, n.57, pp. 183-196 .

PINTO COELHO, Pedro. *Fronteiras na Amazônia: Um espaço integrado*. Brasília. Fundação Alexandre Gusmão, 1992.

PONS Muzzo, Gustavo. *Las fronteras del Perú. Estudio Histórico*. Lima: Iberia, 1961.

RAMÍREZ Socorro, *Las Zonas de integración fronteriza: Desafíos de la Comunidad Andina y suramericana*, Convenio Andrés Bello, Bogotá, 2006

_____, *A Colômbia e o Brasil, separados (e unidos) pelo comércio e pela segurança* Nueva Sociedad especial em português, p.90-107, dezembro de 2009.

_____, *El giro de la política exterior colombiana*. Revista Nueva Sociedad. No.231,

RAMOS Pismataro, Francesca. *Continuidades y quiebres en la política internacional de Uribe: Reflexiones sobre las relaciones internacionales de un país particular*. Cuadernos sobre Relaciones Internacionales, Regionalismo y Desarrollo, Universidad de los Andes Vol. 6. No. 12. Julio-diciembre 2011, Mérida, Venezuela.

TRATADO de Cooperación Amazónica. *Amazonia sin mitos*. Washington, D.C., TCA-BID, 1992

VIGEVANI, Tullo y CEPALUNI, Gabriel (2007) *A Política Externa de Lula da Silva: a estratégia da autonomia pela diversificação*, Revista Contexto Internacional, vol. 29, no 2, julho/dezembro, Rio de Janeiro, pp. 273-335.

ZÁRATE, Carlos. 2003. "Caucho, frontera y nación en la confluencia amazónica de Brasil, Perú y Colombia". En: Clara Inés García (ed.), *Fronteras: territorios y metáforas*, pp. 291-305. Medellín: Universidad de Antioquia-Instituto de Estudios Regionales.

Noticias

"Governo Lula reduz desmatamento mas legislação ambiental corre risco". *Ciclovivo*, 28 de diciembre de 2010. Disponible en:

http://ciclovivo.com.br/noticia/governo_lula_reduz_desmatamento_mas_legislacao_ambiental_corre_risco. Consultada el 14 de julio de 2013.

"Lula diz que Amazônia é brasileira e critica países ricos". *Folha de S. Paulo*, 05 de junio de 2009. Disponible en: <http://www1.folha.uol.com.br/folha/brasil/ult96u577368.shtml>.

Consultada el 19 de julio de 2013.

“Lula discute proposta climática comum com países da Amazônia” BBC Brasil, 26 de noviembre de 2009. Disponible en:

http://www.bbc.co.uk/portuguese/noticias/2009/11/091125_abre_manaus_fa_np.shtml.

Consultado el 5 de agosto de 2013.

“Visita do Presidente Luiz Inácio Lula da Silva ao Peru - Lima, 11 de dezembro de 2009 - Comunicado Conjunto.” Disponible en: <http://www.itamaraty.gov.br/sala-de-imprensa/notas-a-imprensa/2009/12/visita-do-presidente-luiz-inacio-lula-da-silva-ao>.

Consultado el 30 de julio de 2013.

““Amazônia tem dono”, diz Jobim”. Estadão de S. Paulo. Disponible en:

<http://www.estadao.com.br/noticias/impreso,amazonia-tem-dono-diz-jobim,64429,0.htm>.

Consultado el 20 de julio de 2013.

“Presidentes Lula y Alan García suscribieron 17 acuerdos de cooperación” El Comercio, Perú. 11 de diciembre de 2009. Disponible en: <http://elcomercio.pe/politica/380441/noticia-presidentes-lula-alan-garcia-suscribieron-17-acuerdos-cooperacion>

“Perú pide explicaciones a Colombia y critica intervención de Venezuela”. Perú 21. 04 de marzo de 2008. Disponible en:

<http://peru21.pe/noticia/97468/peru-pide-explicaciones-colombia-critica-intervencion-venezuela>. Consultado el 06 de agosto de 2013.

“Alan García expresa apoyo a Uribe”. El Universal. 5 de agosto de 2009. Disponible en:

<http://www.eluniversal.com.co/cartagena/nacional/alan-garcia-expresa-apoyo-uribe>.

Consultado el 09 de agosto de 2013.

Páginas de Internet

Comunidad Andina de Naciones CAN, www.comunidadandina.org

Embajada de Perú en Colombia, www.embajadadelperu.org.co

Embajada de Brasil en Perú, www.perubrasil.com

Embajada de Perú en Brasil, <http://www.embperu.org.br/bkp/>

Ministerio de Relaciones Exteriores do Brasil, www.itamaraty.gov.br

Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, www.cancilleria.gov.co

Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú, www.rree.gob.pe