

O RETORNO DO CONFLITO: A DEMOCRACIA REPUBLICANA

Maria Aparecida Abreu (UFRJ)¹

1. Introdução

O conflito, na realidade política, está por toda parte: nas visões opostas de Estado, que podem significar a sua intervenção neste ou naquele campo de atividades privadas, na reivindicação de direitos que segmentos da sociedade consideram legítimos, na luta por igualdade entre diversos grupos e pela liberdade de cada um deles. No entanto, na teoria política contemporânea, talvez seu grande atributo seja a ausência. Desde Carl Schmitt – que, dá ao conflito um caráter central, mas disruptivo, na medida em que nas situações conflitivas alguma das partes deverá ser excluída -, parece não haver quem coloque o conflito no centro da política, muito menos como algo constitutivo dela, nem mesmo lhe atribua um caráter positivo. Luis Felipe Miguel (2012), apresenta Chantal Mouffe como uma voz aparentemente dissonante ao apontar a necessidade de retomada do conflito – não o disruptivo schmittiano, mas o agonístico – e aponta as limitações de sua teoria em reestabelecer o espaço do conflito na teoria política². De fato, ao apontar que, ao admitir como legítimo apenas o conflito de posições adversárias e não inimigas – provavelmente para escapar do referencial schmittiano -, Mouffe acabou ela própria se aproximando muito mais dos matizes do pluralismo do que se mantendo em uma reivindicação da centralidade do conflito na política.

No lugar do conflito, ocupou o centro das teorias políticas o consenso - nas teorias de filiação habermasiana, ou o pluralismo, seja numa teoria democrática inspirada na poliarquia de Dahl, seja na admissão de concepções

¹ Este texto foi apresentado em uma versão preliminar no II Colóquio Internacional Teoria, Discurso e Ação Política/IV Simpósio de Teoria Política do IFCS. Agradeço aos comentários dos participantes desse evento, especialmente de Ricardo Silva e Luis Felipe Miguel. Agradeço, ainda, aos pareceristas anônimos da Revista Estudos Políticos, que certamente colaboraram para o aprimoramento do texto.

² De acordo com ele, “Mouffe não escapa de uma *conciliação* com o ideal do consenso – por meio de sua diferenciação entre o inimigo e o adversário, entre o "antagonismo" que deve ser contido e o "agonismo" que deve ser estimulado – é uma demonstração cabal da força desta *démarche* no pensamento político atual”.

plurais de bem que não estão em disputa nas teorias da justiça de linhagem rawlsiana.

Também em uma certa linhagem republicana o conflito não tem ocupado o centro do debate. Mesmo com todo o empreendimento teórico de resgate e revalorização da obra republicana de Maquiavel, exaltadora do conflito, as suas leituras contemporâneas mais conhecidas feitas por Pocock, Skinner e Pettit não deram a ele um papel central (APPLEBY, 1985; 1992). Ao contrário, no caso de Pocock foi apontada a valorização do interesse feita pelos Federalistas, em substituição ao tema da virtude e mesmo da *virtù* – em termos maquiavelianos -; e foi feita por Skinner e Pettit uma discussão sobre os conceitos de liberdade, buscando uma alternativa à dicotomia apresentada por Berlin, no par liberdade positiva/negativa. Nessa discussão, um novo conceito surgiu, que é o de liberdade como não-dominação. Com este conceito, os republicanos contemporâneos consideraram ter-se diferenciado da linhagem liberal, na qual o conceito de liberdade tem um cunho bastante centrado no indivíduo e nos limites da ação do Estado (da república ou da comunidade política) em relação a esse indivíduo. A liberdade como não-dominação abre espaço para que as comunidades políticas não sejam consideradas livres se houver em seu interior grupos inteiros dominados. Em outras palavras, o referencial da liberdade como não-dominação afirma uma concepção não apenas individual de liberdade – sobre a qual o Estado não deve interferir -, mas também coletiva e, no limite, como um atributo da própria comunidade política.

Embora admita as diferenciações da liberdade como não-dominação em relação à liberdade liberal, John McCormick tem apontado que tal liberdade, de inspiração maquiaveliana, não manteve consigo seu caráter conflitivo. A crítica de McCormick está bastante centrada na reivindicação de uma apropriação ao mesmo tempo mais correta de Maquiavel - do ponto de vista da posição histórica que ele ocupou no seu contexto - e também mais adequada do ponto de vista das demandas das democracias contemporâneas. Em outras palavras, McCormick critica Skinner e Pettit por colocar Maquiavel em uma posição que seria mais próxima àquela assumida por seus adversários teóricos no contexto florentino e

também por não apresentar respostas tão ousadas quanto os dilemas da democracia contemporânea requerem.

McCormick, diferentemente dos autores por ele criticados, coloca o conflito e a tensão entre povo e Senado romano expostos por Maquiavel como o grande ponto de inspiração para a formulação de mecanismos de responsividade das elites contemporâneas perante as classes populares. De acordo com ele, é a partir do “medo” da aristocracia em relação às classes populares que se pode erigir mecanismos institucionais em que as posições de cada um tenham de expressar-se abertamente no debate público. É com a atribuição de poderes de veto ao povo que as elites deverão agir e estabelecer políticas em conjunto com aquele ou, no mínimo, levando em consideração suas posições. Apesar de McCormick reconhecer a cisão social existente entre povo e elites - o que origina o conflito constitutivo das comunidades políticas (repúblicas) - ele não adentra na caracterização sociológica desse conflito.

Essa limitação decorrente da permanência de McCormick no âmbito das instituições e do jogo de forças – verdadeiros freios e contrapesos não entre quaisquer instituições, mas aquelas que representam os setores sociais em conflito – que caracterizam as democracias contemporâneas, fez com que ele, ainda que tenha resgatado Maquiavel de forma mais radical que os demais teóricos republicanos contemporâneos, talvez tenha desperdiçado a oportunidade de aproveitar o *insight* de Pettit, que foi o de colocar a dominação no centro do debate, o que pode ser aproveitado – ainda que esta não seja exatamente a proposta do autor – como critério para a identificação dos conflitos que devam ser prioritários e cuja expressão mereça ser considerada necessária para a constituição da liberdade dos cidadãos e da própria comunidade política.

Diante deste cenário, e acreditando ser a vertente teórica republicana a mais fecunda para buscar resgatar o conflito na política, justamente por ter Maquiavel como um de seus pontos principais de referência, e por ter recolocado a dominação no debate – ainda que não ressaltando os conflitos que dela derivam -, o que se pode propor é que se admita como referencial normativo a liberdade como não-dominação formulada por Pettit, mas buscando dar densidade conflitiva

a esse conceito, indo além da democracia contestatória proposta por ele, reconhecendo a crítica de McCormick e acrescentando elementos a ela.

Neste sentido, propõe-se aqui que a relação conflitiva de referência seja aquela existente entre dominantes e dominados. Tal relação não abarca, obviamente, todas as situações conflitivas³, mas pode-se afirmar que é a situação que nenhuma democracia pode tolerar, ou nenhuma república pode ser considerada livre. Em outras palavras, não podemos dizer que haja democracia, ou que haja uma república livre, ou, como será dito aqui, que haja uma democracia republicana, se há a presença de situações expressivas de dominação. Mas como caracterizar tal dominação?

A partir da literatura feminista e das formulações acerca da constituição e do exercício da dominação masculina (BOURDIEU, 1999; PATEMAN, 1992), é possível afirmar que Charles Tilly, embora não utilize o termo dominação, ao elaborar seu conceito de desigualdade categórica e como ela se constitui e perdura, oferece subsídios teóricos bastante fecundos. E isso ganha sentido maior se considerarmos que a dominação é, do ponto de vista social e político, ainda mais preocupante quando ela gera desigualdades tais como aquelas descritas por Tilly.

O propósito deste artigo é, então, sugerir que há, na teoria republicana contemporânea, um terreno bastante fértil para o retorno do tratamento e adequado enfrentamento do conflito pela teoria e política e também pelas instituições, desde que seja dada densidade sociológica ao conceito de liberdade como não dominação – que provavelmente é a maior contribuição do pensamento republicano contemporâneo – para que justamente a dominação seja o critério primordial identificador dos conflitos que devem ser enfrentados por uma comunidade política que se pretende democrática e livre, que neste artigo recebe o nome de democracia republicana. Neste empreendimento em busca da densidade sociológica para a liberdade como não-dominação, a obra de Charles

³ Poderia citar aqui, como exemplo, uma situação em que estão em disputa concepções de modelos de previdência a serem adotados por um Estado: uma delas defende que cada um deva ter o direito à aposentadoria conforme a sua contribuição ao longo da vida, outra defende que o Estado deva propiciar um valor equivalente ao necessário para que a pessoa viva, independentemente da contribuição. Neste caso, estão em conflito concepções de Estado que não necessariamente decorrem da dominação de um grupo pelo outro.

Tilly parece um instrumental adequado e compatível com a teoria republicana da qual se parte.

Com este propósito, serão expostas: (i) a formulação da liberdade como não-dominação de Philip Pettit e suas limitações, aderindo a boa parte das críticas formuladas por McCormick; (ii) as insuficiências de McCormick e sua apropriação maquiaveliana; (iii) a formulação de desigualdade categórica de Tilly como um referencial para caracterizar a dominação; (iv) a explicação de por que uma teoria assim formulada pode ser mais adequada para lidar com alguns problemas sociais atuais que os sistemas políticos têm de enfrentar.

2. A liberdade como não-dominação de Pettit

A formulação do conceito de liberdade como não-dominação de Philip Pettit se insere em um contexto de afirmação de uma vertente do republicanismo, a neo-romana (SILVA, 2007 e 2011, SKINNER, 2008), que busca, ao mesmo tempo, afastar-se das concepções elitistas de uma certa tradição republicana e também do resgate da liberdade dos antigos gregos, ou liberdade positiva, tal como defendida por Hannah Arendt (1963) e apontada por Habermas (1995). Em relação ao tema da dominação, Pettit (2007) formula como enunciado geral que, nas diversas experiências republicanas, e também nos textos teóricos que as fundamentam, o que se depreende é que o que o povo desejava era *não ser dominado*. A partir daí, sua defesa foi a de que, no pensamento republicano, não predominaria a liberdade positiva, tal como classificada por Habermas. Essa defesa de Pettit poderia sugerir que a liberdade como dominação seria uma variação da liberdade negativa já consagrada por Isaiah Berlin, mas na verdade ele acrescentou um novo elemento, pois a liberdade negativa berliniana é eminentemente liberdade como não-interferência, enquanto Pettit destaca, em suas análises, que há situações de não interferência em que há dominação, e há situações de interferência em que não há dominação. Com isto, inseriu um terceiro elemento na dicotomia sobre o tema da liberdade, tal como inaugurada por Constant, na forma do par liberdade dos antigos/liberdade dos modernos e

consagrada por Isaiah Berlin, com a forma de liberdade positiva/liberdade negativa.

Assim, a formulação da liberdade como não-dominação de Pettit não somente contribui para a complexificação e a sofisticação do conceito de liberdade, mas também para ampliar a discussão do papel do Estado e de suas instituições na promoção da liberdade dos indivíduos e também da própria comunidade política. Colocar a liberdade no centro da discussão sobre o papel do Estado em sua promoção (e não somente como limitação à sua ação) é um tema típico da tradição republicana. O Estado é um agente cuja ação, ainda que deva ser legitimada, é imprescindível para a constituição das instituições adequadas para o bem viver e para uma vida ausente de dominação e, portanto, livre. A relevância e a fecundidade da formulação de Pettit podem ser sentidas na influência que a sua obra teve sobre o trabalho de teóricos como Skinner, e também sobre a própria intervenção estatal, no caso espanhol da administração de José Luis Rodríguez Zapatero (PETTIT, 2011).

A dominação, no contexto de sua teoria, se distingue em dois tipos – o *dominium* e o *imperium*, sendo o primeiro aquele tipo de dominação exercida entre os cidadãos, e o segundo, aquele exercido pelo Estado em face dos mesmos. Não me preocuparei com a dominação deste segundo tipo, pois é caracterizadora de regimes autoritários que inequivocamente são contrários a qualquer tipo de ideal de democracia, que é o ponto de partida assumido neste texto.

Fiquemos com o *dominium*. Ao tratar desta forma de dominação, a principal preocupação de Pettit é a possibilidade de que minorias sejam dominadas por majorias e que o Estado proveja os meios institucionais para que os cidadãos e grupos ameaçados por essas majorias possam ter algum tipo de reação e de veto à eventual dominação. Neste sentido, a formulação institucional de Pettit assume a forma contestatória, e tal caracterização contribui para que ele afaste sua formulação de liberdade como não-dominação da forma de liberdade positiva, na medida em que não se trata de defender que estes grupos tenham vozes permanentes – embora ele não seja contrário à permanência dessas vozes -, mas apenas não as prescreva de forma necessária para que se tenha a

liberdade como não-dominação caracterizada, ou tenham de participar ativamente dos mecanismos institucionais. Trata-se, sim, de viabilizar mecanismos por meio dos quais esses grupos possam não se deixar dominar pelos demais.

Tal formulação de Pettit é suficiente para garantir sua originalidade. De fato, a liberdade como não-dominação não se reduz à liberdade negativa, pois não basta garantir apenas que o Estado não interfira na vida privada, na medida em que maiorias podem dominar minorias; nem se confunde com a liberdade positiva, que demanda dos cidadãos uma participação constante, e muitas vezes custosa, dos cidadãos na vida política.

No entanto, se examinarmos o impacto de tal teoria para além do debate sobre o conceito de liberdade, verifica-se que a preocupação acerca da existência de mecanismos institucionais que inviabilizem a dominação da minoria pela maioria já estava presente nos Artigos Federalistas e faz com que a formulação de Pettit se insira em uma tradição republicana, que se não é a da liberdade positiva do neo-republicanismo ateniense (SILVA, 2011, SKINNER, 2008), parece também não ser a daquela inaugurada por Maquiavel, na qual a preocupação central não está na eventual dominação de uma minoria pela maioria, mas sim na capacidade de uma maioria, o *populus*, em contraposição aos *ottimati*, de expressar os seus ímpetos antagônicos em relação a estes e não ser por eles representados. E, de um ponto de vista contemporâneo, sua teoria parece não diferenciar minorias - que devem ser também ser representadas e ter sua dominação evitada - de maiorias que enfrentam situações de dominação bastante duradoura e persistente ao longo da história, como é o caso das mulheres, de forma praticamente universal, e o dos negros e maiorias étnicas que sofrem discriminação em diversos países que tiveram a escravidão ou outras formas semelhantes de dominação em sua formação nacional.

Esse distanciamento de Pettit – e com ele Skinner e Pocock - foi apontado de forma bastante contundente por John McCormick em vários de seus artigos e recentemente de uma forma consolidada em seu livro “Machiavellian Democracy” (2011). Para McCormick, Pettit, Skinner e Pocock, ao invés de resgatar uma tradição republicana maquiaveliana, resgatam sim uma tradição que,

na verdade, era a do humanismo cívico adversário de Maquiavel, o defendido por Guicciardini. Apenas para ilustrar, McCormick chega a argumentar que o título do famoso livro de Pocock “Machiavellian Moment”, na verdade deveria ser denominado “Guicciardinian Moment”⁴. O debate de McCormick se dá em um contexto em que, para além do conceito de liberdade ou de república, está em disputa também uma correta interpretação do significado e do papel da obra de Maquiavel. Essa disputa não é exatamente o objeto deste artigo. O que mais interessa aqui, na formulação de McCormick, é quais formulações maquiavelianas são mais profícuas em sua apropriação para o atendimento das demandas das democracias contemporâneas.

Neste sentido, McCormick parece ter razão em dizer que a formulação do conceito de liberdade como dominação e a decorrente democracia contestatória propostas por Pettit convivem muito bem com as formas elitistas que as democracias representativas contemporâneas assumiram. Em outras palavras, de acordo com McCormick, pode-se muito bem ter democracias contestatórias, com ausência de minorias dominadas, nos termos de Pettit, convivendo com estruturas elitistas de representação. Nos contextos democráticos atuais, é possível afirmar que qualquer segmento populacional tem acesso a algum mecanismo de contestação. No entanto, também se pode dizer que o esforço que esses segmentos tem de fazer para acessar esses mecanismos é muito maior do que aquele feito pelas elites que já preenchem a maioria das instâncias de representação. Para ele, então, algumas soluções mais radicais devem ser tentadas e, se a democracia representativa liberal está em cheque, talvez o esforço teórico a ser feito seja o de retornar a uma formulação democrática anterior às origens da democracia liberal contemporânea. Daí a necessidade de se retornar a Maquiavel, tal como lido por ele. Passemos à sua leitura.

3. McCormick e a democracia conflitiva maquiaveliana

⁴ Tal argumento, aliás, já havia sido objeto específico de artigo anterior seu (McCORMICK, 2003).

McCormick tem como ponto de partida a desigualdade econômica que marca as sociedades democráticas contemporâneas. Tal desigualdade é o terreno propício para o resgate das concepções de Maquiavel acerca dos conflitos entre povo e Senado. Preocupado com a responsividade das elites e com a garantia de que as desigualdades existentes entre as classes possibilitem que os privilégios das elites sejam voltados contra a classe popular, McCormick propõe um novo modelo de democracia, a “democracia maquiaveliana” [Machiavellian Democracy], em que há um conjunto de instituições em que as elites se veem com seu poder limitado e seu dever de responsividade bastante ampliado. Em tal leitura, a proposição é a de que haja uma pluralidade maior de instâncias deliberativas, representativas e participativas que possibilitem que os pobres tenham tanta voz que as elites não tenham espaço para agir exclusivamente em nome delas. Neste aspecto, McCormick é bastante ousado e todas as suas formulações partem da premissa de que há um conflito inescapável entre pobres e ricos cuja expressão deve ser viabilizada e até mesmo estimulada pelas instituições⁵. Com isto, de fato McCormick retorna às raízes conflitivas da teoria maquiaveliana e, a partir das insuficiências apresentadas pelas instituições democráticas contemporâneas, procura postular uma democracia – a *machiavellian democracy* - que tenha como ponto de partida o conflito. Tal conflito é caracterizado pela dominação exercida pelas elites sobre os pobres e a necessidade de que este seja o principal significado de uma democracia que realmente inviabilize a dominação. Essa democracia é a única, segundo ele, que pode se colocar como alternativa às propostas elitistas de uma tradição republicana que passa por Cícero, Guicciardini e os Federalistas. Sua defesa é a do governo *largo*, em contraposição ao *stretto*.

A maior responsividade (*accountability*) das elites perante os setores populares é possibilitada, na democracia proposta por McCormick, por uma série de instituições, de inspiração maquiaveliana, que controlam o furor – praticamente naturalizado, tanto por Maquiavel quanto por McCormick – das elites em dominarem e subjugarem os pobres. Esse controle do furor das elites, de forma

⁵ Para uma discussão específica sobre a apropriação de Maquiavel para o enfrentamento de um conflito de classes, ver Brudney (1984) como será exposto mais adiante.

indireta, acaba por contribuir para a prosperidade (grandeza) da própria comunidade política, pois os pobres, não dominados, e os ricos, controlados em sua fúria por dominar, irão contribuir mais para os benefícios da república assim constituída.

Mas que instituições são essas, a beneficiarem a república como um todo? McCormick está ciente de que não são quaisquer canalizações da fúria popular que podem empoderar os cidadãos, mas sim aquelas que possibilitem a manifestação dos pobres como corpo coletivo, e não como um conjunto de indivíduos reagindo raivosamente ao domínio dos ricos. Neste sentido, Brudney (1984) já havia caracterizado, antes de McCormick, o tipo de conflito valorizado por Maquiavel. Segundo Brudney, os conflitos defendidos por Maquiavel são coletivos, ainda que ele não os tenha qualificado nesses termos. Além desta dicotomia individual/coletivo, o conflito maquiaveliano estaria fundamentado em outras dicotomias: privado/público; particular/comum; facção/coletividade. Em outras palavras, são legítimas para integrar o embate conflitivo da república maquiaveliana aquelas posições que tem uma vocação pública não privada, que tem potencial para se tornarem comuns e jamais se constituírem como privilégios particulares ampliados e, ainda, não podem ser fruto de movimentações facciosas que tenham como intuito inclusive desestabilizar a república.

Assim, o conflito de interesses maquiaveliano deve ser manifestado publicamente, ou seja, os segmentos que detêm os interesses opostos têm de ser identificados e, a partir do embate que se dá politicamente, a solução institucional, que por sua vez também é pública, poderá ser encaminhada. Assim, temos que interesses manifestados secretamente ou arditosamente não estão aptos a se submeterem aos mecanismos institucionais de solução e são, portanto, possíveis fontes de corrupção da república. Os interesses em conflito que constituirão a fonte da liberdade por meio das instituições devem ser transparentes e públicos.

O conflito de que fala Maquiavel, apontado por Brudney e, ainda que não mencionado por McCormick, estaria de acordo com suas proposições, é de interesses parciais, sim, mas que se pretendem comuns, e não almejam privilégios ou benefícios que resultem no prevailecimento de um segmento sobre os demais.

E, acima de tudo, o conflito de interesses de que fala Maquiavel é aquele que se dá a partir de interesses coletivos e comuns, passíveis de serem expressos por meio de mecanismos institucionais públicos e transparentes e que, nesta medida, se torna elemento constitutivo da liberdade da república⁶. Mas, buscando atualizar essa caracterização maquiaveliana para as democracias contemporâneas, seriam esses interesses em conflito manifestados na mesma arena deliberativa, na mesma instituição representativa? A resposta de McCormick parece ser negativa. A existência de instituições exclusivamente populares aumenta a necessidade de haver processos de deliberação em seu interior, na medida em que essas instituições estariam menos sujeitas aos mecanismos de privilégios e assimetrias de recursos de persuasão, e, por conta dessas características, a possibilidade de vitória de opções mais razoáveis também aumenta. Neste aspecto deliberativo, o McCormick maquiaveliano insiste que as instituições deliberativas populares sejam separadas daquelas das elites, justamente para impedir o exercício do poder de manipulação destas (p. 112). Tais câmaras separadas podem se constituir, inclusive, com inspiração nos antigos tribunos da plebe romana, em micro-instâncias legislativas em que podem ser decididas questões específicas, e em que é possível que estejam presentes mecanismos de seleção como o sorteio. Nessas instituições, podem também estar afastadas as ideias de representação, em favor da participação propriamente dita, em que os interessados naquela questão possam estar presentes. Com isto, McCormick afasta-se completamente de qualquer visão de que deva haver, numa mesma arena política, o espaço plural para a troca de opiniões e um possível convencimento pelo melhor argumento. Ao que parece, sua posição não se deve a uma contrariedade em relação ao pluralismo, mas por acreditar que a cisão entre os pobres e as elites se estabelece de forma tão profunda que não há motivos para que se tenha a expectativa de que ambos os segmentos – principalmente as elites – estarão disponíveis a serem convencidos pelos seus oponentes.

⁶ Retomo aqui de forma muito resumida argumentos que foram expostos em texto apresentado no I Colóquio Teoria, Discurso e Ação Política, e posteriormente publicado em artigo de livro (ABREU, 2012).

De acordo com o autor, além de câmaras de deliberação separadas, é necessário prever mecanismos de punição de magistrados provenientes da elite pelos populares, mecanismos de veto de decisões das elites que não atendam os interesses públicos (p. 122) e os mecanismos das denúncias contra qualquer tipo de corrupção. Como se vê, trata-se de uma pluralidade de instituições, que prevê um equilíbrio de poder para além da separação clássica de poderes consagrada nas democracias contemporâneas, que se consubstanciaram em governos mistos influenciados pela proposição vitoriosa, do ponto de vista histórico, da separação de poderes de Montesquieu e suas variações posteriores. O equilíbrio de poder da democracia maquiaveliana de McCormick se dá na capacidade dos pobres de frear o ímpeto dominador das elites e inviabilizar a sua dominação.

Nesse pluralismo de instituições, o foco principal de McCormick se dá em relação às instituições representativas e à sua crítica. Neste sentido, para a aceitação de sua proposta, temos de relativizar a pressuposição presente nas instituições que preponderam nas democracias da soberania una, - que, apesar de conviver com a separação de poderes, pressupõe uma certa forma de unidade do corpo representativo (unicameral ou bicameral) -, para pensarmos em mecanismos plurais de representação, em que o conceito de “povo” não é uno, mas é cindido entre ricos e pobres.

Embora a formulação de McCormick tenha o mérito de recolocar o conflito maquiaveliano no centro do debate e de colocar em questão a capacidade que as instituições democráticas contemporâneas têm para lidar com ele, suas formulações não enfrentam os mecanismos da dominação que muitas vezes impedem que, nas arenas públicas, os dominados defendam suas posições de dominados e exerçam de fato a posição de veto sobre os dominadores. Aliás, o próprio McCormick admite que, nas assembleias deliberativas de instâncias diversas, as opiniões de homens americanos brancos acabam prevalecendo sobre a de mulheres e/ou negros e/ou migrantes. Ou seja, há dominação no interior das classes populares. A simples diferenciação entre instituições de representação das elites e dos setores populares pode não ser suficiente para que se elimine a dominação, ao menos aquela refletida nas instâncias representativas. Em outras

palavras: dar espaço para que o povo e a elite se expressem publicamente em instituições é suficiente para que a dominação de uns sobre os outros seja afastada ou, ao menos, diminuída de forma significativa?

Para responder a esta pergunta, sem, no entanto, cair em uma posição de descrédito da importância das instituições e do seu poder de interferir no comportamento dos atores políticos, tem-se de adentrar um pouco mais no conceito de dominação e nas formas com que ela é aceita e assegurada inclusive pelas instituições. Neste sentido, tem-se que procurar dar um pouco de densidade sociológica à ideia de dominação inicialmente colocada por Pettit.

4. Dando densidade sociológica à liberdade como não-dominação: a desigualdade categórica de Charles Tilly

Assumidas as críticas de McCormick a Pettit, retornemos ao conceito de liberdade como não-dominação. Pode-se dizer que, não havendo grupos dominados, há uma expectativa razoável de que uma determinada comunidade política seja livre e também de que seus indivíduos tenham a liberdade em seu horizonte. Aliás, eis aqui mais um atributo positivo desse conceito, pois a liberdade como não dominação caracteriza não somente grupos privados ou indivíduos, mas a própria comunidade política como um todo. Entretanto, basta garantir a não-dominação das minorias ou promover medidas que diminuam a posição de grupos dominados? Essa pergunta faz sentido no contexto da obra de Pettit principalmente em relação a manifestações suas em contextos de intervenção, em que apontou medidas muito pontuais como evidências da promoção de uma democracia republicana. Além disso, talvez buscando fugir da identificação da liberdade como não-dominação com a liberdade positiva, Pettit centrou o significado da expressão contestatória com a ideia de reivindicação, que se assemelha em muito à reivindicação por direitos, ou à desconstituição de uma situação desfavorável (PETTIT, 2011 e SILVA, 2011). Neste significado, como já apontado anteriormente, a democracia contestatória está associada à possibilidade de os indivíduos ou conjunto de indivíduos que se consideram

dominados consigam reverter sua situação de dominação, mas não como ponto de legitimação da atuação do Estado para a intervenção em situações de dominação constatadas de forma reiterada.

No entanto, a dominação bem sucedida tem como um de seus efeitos justamente fazer com que o dominado se comporte de forma a confirmar e repetir os mecanismos que a promovem asseguram. Isto é bastante sugerido na literatura sobre a desigualdade de gênero e a dominação masculina⁷ (BOURDIEU, 1999⁸, PATEMAN, 1992, ELSHTAIN, 1993). E essa sugestão não se encontra em desacordo com a formulação mais geral feita por Weber acerca da caracterização da dominação tal qual um “como se”⁹, em que o dominado se comporta como se ele houvesse adotado as regras e os mandos do dominador por si mesmo. Isso retira da dominação a necessidade de que ela seja expressa e explícita.

Embora não tenha utilizado o conceito de dominação, nem mesmo esse termo, em suas formulações sobre a desigualdade, Charles Tilly oferece alguns elementos para a reflexão sobre o conceito. Tilly (1998), ao procurar descrever os mecanismos de formação das desigualdades duradouras (*durable*

⁷ No caso das relações de gênero, o próprio contrato sexual que dá origem à organização familiar doméstica contribuiria para a estrutura da dominação consentida (ELSHTAIN, 1993)

⁸ Neste aspecto, embora não seja objeto deste texto a dominação simbólica, é bastante contundente a seguinte passagem de Bourdieu: “Os atos de conhecimento e de reconhecimento práticos da fronteira mágica entre os dominantes e os dominados, que a magia do poder simbólico desencadeia, e pelos quais os dominados contribuem, muitas vezes à sua revelia, ou até contra sua vontade, para sua própria dominação, aceitando tacitamente os limites impostos, assumem muitas vezes a forma de *emoções corporais* – vergonha, humilhação, timidez, ansiedade, culpa – ou de *paixões* e de *sentimentos* – amor, admiração, respeito –; emoções que se mostram ainda mais dolorosas, por vezes, por se traírem em manifestações visíveis, como o enrubescer, o gaguejar, o desajeitamento, o tremor, a cólera ou a raiva onipotente, e outras tantas maneiras de se submeter, mesmo de má vontade ou até *contra a vontade*, ao juízo dominante, ou outras tantas maneiras de vivenciar, não raro com conflito interno e clivagem do ego, a cumplicidade subterrânea que um corpo que subtrai às diretivas da consciência e da vontade estabelece com as censuras inerentes às estruturas sociais. (BOURDIEU, 1999, p. 51)

⁹ “Si se quiere tomar por base el concepto de dominación aquí indicado, es inevitable formular la anterior definición con la reserva de um “como si”. Por una parte, no son suficientes para nuestros fines los meros resultados externos, el cumplimiento efectivo del mandato, pues no es indiferente para nosotros el sentido de su aceptación en cuanto norma “válida”. Por otra parte, el enlace causal que liga el mandato a su cumplimiento puede adoptar formas muy diferentes. Desde el punto de vista puramente psicológico, un mandato puede ejercer su acción mediante “compenetración” – endopatía –, mediante “inspiración”, por “persuasión” racional o por combinación de algunas de estas tres formas capitales. Desde el punto de vista de su motivación concreta, un mandato puede ser cumplido por convencimiento de su rectitud, por sentimiento del deber, por temor, por “mera costumbre” o por conveniencia, sin que tal diferencia tenga *necesariamente* un significado sociológico. Mas, por outro lado, el carácter sociológico de la dominación ofrece diferentes aspectos de acuerdos con las divergencias existentes en los fundamentos generales de su validez” (WEBER, 1996, p. 699).

inequality), acabou possibilitando a identificação dos mecanismos de formação do efeito mais pernicioso da dominação – a desigualdade categórica (*categorical inequality*). Não que a dominação por si só não seja um problema, mas a desigualdade duradoura – categórica - é o principal efeito e ao mesmo tempo o mais intolerável sintoma de que haja dominação. Desigualdades duradouras entre homens e mulheres, negros e brancos, migrantes e não-migrantes, pobres e ricos no campo dos rendimentos, da representação política, do acesso a espaços públicos mais qualificados, entre outros indicadores, são os indícios de que haja algum tipo de desigualdade categórica entre esses grupos e de que haja relações de dominação entre esses pares.

A desigualdade categórica (*categorical inequality*) é definida por Tilly a partir daquelas situações historicamente reproduzidas e que envolvem distribuição desigual de benefícios por pares de grupos separados por uma fronteira que estrutura a desigualdade. Apesar de seus efeitos indesejáveis, ela se instala porque alguns de seus efeitos são considerados positivos para a estrutura social: ela pode simplificar a vida social e facilitar a produção de bens coletivos, na medida em que torna os comportamentos dos agentes sociais mais previsíveis (p. 84). Por exemplo, na vida corporativa de uma empresa, a rotina se torna muito mais fácil de alcançar se os trabalhadores adequarem-se às expectativas relativas à sua função, etnia e sexo, e a formação das expectativas se dá desde a entrada de cada trabalhador na empresa até todas as etapas de evolução na carreira. Para produzir esse efeito positivo e estruturar-se, a desigualdade categórica se caracteriza por quatro elementos: (i) a exploração (*exploitation*); (ii) a apropriação de recursos (*opportunity hoarding*); (iii) a emulação (*emulation*); (iv) a adaptação (*adaptation*).

A exploração e a apropriação de recursos são os mecanismos mais primitivos da dominação e dizem respeito a aspectos sociais e econômicos que são muitas vezes de inequívoca observação e facilmente denunciáveis. São mecanismos que possibilitam que a desigualdade se instaure. Mas a emulação e a adaptação são mecanismos mais difusos que viabilizam justamente a manutenção e a durabilidade da desigualdade. A emulação consiste no processo de imitação

que aqueles que se encontram em uma posição de explorados, de desvantagem, se submetem, para que sejam incluídos no mundo do outro explorador e o agradem. São mecanismos desenvolvidos para que o explorado, o expropriado, o dominado seja “aceito” por aquele conjunto de sujeitos que está do outro lado da fronteira da desigualdade. A adaptação também está relacionada com a aceitação do outro, mas também com a própria auto-aceitação em relação à posição assumida na desigualdade. O que Tilly pretende dizer, com todos esses elementos de descrição do processo de constituição da desigualdade duradoura é que, sem a “contribuição” dos dominados, dificilmente ela perduraria. Tal contribuição acontece porque, do ponto de vista deles, sua situação social seria ainda pior se não emulasse o comportamento do dominador nem se adaptasse a tal situação¹⁰. Neste sentido, há um componente estratégico na atitude do dominado que pode fazer com que muitos relativizem a dominação ou coloquem sobre os dominados a responsabilidade exclusiva sobre a sua própria situação. Ora, se as desigualdades mais duradouras e, portanto, aquelas que são mais “preocupantes” do ponto de vista da estrutura social, acontecem com a própria “contribuição” e “anuência” dos que ocupam a situação mais desfavorável, como pensar que instituir mecanismos de canalização e expressão das insatisfações, interesses e até mesmo do “veto” dos dominados podem ser eficazes para a efetiva redução da dominação e de seus efeitos? Portanto, reivindicar e contestar, nesses casos, parecem ser ações que apresentam um custo muito alto – não somente aquele próprio da constituição trabalhosa da ação coletiva, que desde Olson admitimos, mas um custo do ponto de vista do seu próprio resultado -, o que indica que, nesse caso, uma democracia sustentada apenas em instituições contestatórias seria insuficiente para o desmonte de estruturas eficientes de dominação.

Neste aspecto, a formulação de McCormick, embora bastante útil no apontamento dos limites da apropriação da teoria de Pettit e de sua apropriação moderada de Maquiavel, parece também insuficiente. Talvez ela seja adequada

¹⁰ Essa descrição feita por Tilly é bastante compatível com aquela feita por Bourdieu da dominação simbólica, como citado anteriormente, e também da caracterização sociológica feita por Weber, também citada acima.

para os conflitos mais estritos entre ricos e pobres (o que não é pouco), mas desigualdades e dominações existentes entre outros tipos de grupos podem não ser alcançadas por suas formulações. Isto é reforçado porque McCormick centra seu ímpeto teórico na crítica e na busca de construir uma estrutura de democracia representativa diferente daquela que temos atualmente. Mas, como se pode imaginar, a demanda por representação e a capacidade de formação de corpos representativos com força de barganha e poder de veto já depende de algum tipo de visibilidade, reconhecimento e disposição para o enfrentamento do conflito existente na sociedade que muitas vezes não estão presentes.

Todos estes aspectos nos levam a considerar que tipo de solução institucional é necessária para o desmonte das desigualdades categóricas. Neste sentido, Tilly continua fecundo ao formular, em seu livro posterior, *Democracy* (2007), ao falar em processos de democratização, mais do que em democracias constituídas instituídas com forma estanque: é mais provável que a democratização ocorra quando o processo político reduz a tradução de desigualdades categóricas cotidianas em políticas públicas. Nesse livro, Tilly avança para um conceito relacional de desigualdade, definindo-a como “a relação entre pessoas ou grupos de pessoas em que a interação gera mais vantagens para umas do que para outras” (p 111). Para reverter a lógica da produção de desigualdades, o autor introduz a noção de capacidade estatal, em que ele sugere como critério para avaliação do quão democrático é um Estado a medida da capacidade que esse mesmo Estado tem de promover as ações necessárias para a garantia de uma série de direitos e também de inviabilizar as desigualdades categóricas. O Estado, muitas vezes, pode contribuir para a manutenção dessas desigualdades, na medida em que, por exemplo, dá guarida às leis de transmissão de propriedade por herança que reafirmam as desigualdades entre brancos e negros. Mas ele pode reverter esse processo ao inserir novas regras de acesso a benefícios, como vagas em escolas públicas, por exemplo. Aqui, o foco não se dá sobre as instâncias representativas, mas sim na capacidade do Estado (incluindo todos os seus poderes e ramificações) de lidar com e enfrentar as desigualdades categóricas.

E como se daria esse enfrentamento? Com os sistemas internacionais de dados oficiais e o crescente aprofundamento do conhecimento da distribuição, entre a população de um Estado, dos diversos bens – sejam eles econômicos, sociais ou políticos – é possível, a partir de dadas situações, estabelecer limites em relação aos quais a intervenção estatal se torna necessária e reivindicável por sujeitos inclusive não diretamente envolvidos na referida desigualdade. Esse referencial seria uma espécie de limite conflitivo que, para uma dada sociedade, que pode ser qualificada de republicana, o Estado seria obrigado a tomar um conjunto de medidas legitimadas socialmente que tivessem como objetivo corrigir essas desigualdades e tornar o conflito expresso.

5. Conflito e desigualdade: a democracia republicana

A valorização do conflito como categoria política relevante – não necessariamente aquela que demarca o terreno do político, como pretendia Schmitt – é conveniente no sentido de indicar que, no campo da deliberação pública e da discussão dos diversos temas e questões que cada vez mais as instituições público/estatais tem de enfrentar, há divergências e há diversidades de interesses, situações e posições que são mais relevantes, ou que no mínimo requerem um tratamento diferente do que apenas o “ouvir a diversidade de interesses e opiniões da sociedade”, requerida pela concepção pluralista de democracia. McCormick é muito bem sucedido ao demarcar que as instituições democráticas representativas contemporâneas são insuficientes para lidar com uma das cisões que estruturam a sociedade que é a desigualdade entre ricos e pobres. Mas nem todas as desigualdades estruturantes coincidem com esta mobilizada por McCormick. Mesmo no interior de grupos homogêneos de classe econômica, há diferenças de sexo, de etnia e de cidadania (migrante/ não migrante) que podem demarcar estruturas conflitivas e de dominação.

Por outro lado, pode ser que nem todas as situações conflitivas envolvem situações de desigualdade estrutural, tal como descritas por Tilly. Mas

podemos dizer que os grupos demarcados pela fronteira da desigualdade categórica descrita por ele se encontram em conflito, embora muitas vezes não o expressem¹¹ e que tal conflito não pode ser resolvido apenas com a abertura de instituições para que os diferentes grupos possam se expressar. Pode ser dito ainda que o conflito de grupos que reclamam por se expressar é aquele que de uma certa forma já conseguiu “furar” as barreiras dos processos de dominação. Aliás, falar em grupos nos termos de sujeitos reivindicatórios provavelmente seja impróprio. O “grupos” que emergem das desigualdades categóricas não são grupos ligados por um interesse comum consciente e identificado ou um desejo de associação para a proteção desses interesses. Neste sentido, nem mesmo são certamente potenciais candidatos a uma ação coletiva voltada para essa proteção. Não há mecanismo identitário que necessariamente os delimite. O que os caracteriza é uma situação desfavorável identificada por dados e resultados externos de interações sociais – por exemplo, diferenças persistentes de remuneração no mercado de trabalho, existência de violência específica voltada para esses grupos desfavorecidos, entre outros. Mecanismos de combate a preconceitos e de reestruturação das próprias instituições em que esses grupos podem participar são necessários para que a reversão da desigualdade estrutural seja possível. Talvez nem toda desigualdade categórica seja facilmente identificável. Mas muitas delas o são apenas pelo acompanhamento dos dados estatísticos produzidos pelos próprios Estados. Essas situações de desigualdade podem constituir uma espécie de “sinal vermelho” para que cada Estado, por meio de sua capacidade estatal possa intervir nas instituições dele próprio e nas demais.

No caso da desigualdade de gênero, a reivindicação de que a categoria gênero seja vista como uma dimensão “estrutural” da sociedade não é nova, e é demandada tanto do ponto de vista teórico (RISMAN, 2004), como do político propriamente dito, na série de ações extraídas, por exemplo dos

¹¹ Há um artigo interessante (CRAMER, 2003) que justamente procura discutir, a partir de critérios próprios da análise econômica, a relação entre desigualdade e conflito. Ali, fica claro que muitas situações de desigualdade podem não gerar conflitos expressos sócio-politicamente. No entanto, sabemos que há algo de “errado” nessas relações, se o que se almeja é alguma distribuição igual de bens.

documentos oficiais da I Conferência Nacional dos Direitos da Mulher, realizada em 2004 no Brasil (SPM, 2004, p. 103). Essas desigualdades podem ser, portanto, uma espécie de indicador de que conflito e dominação se encontraram e de que algo de extremamente urgente e estrutural deva ser feito pelo Estado.

Com um Estado que mobilize sua capacidade para enfrentar as desigualdades categóricas entre grupos e, assim, intervir na estrutura de dominação entre esses mesmos grupos que fazem parte desses pares, acredita-se estar no esboço de uma democracia em que não somente os direitos e alguma mínima condição social são garantidos, mas onde os seus cidadãos podem esperar que sejam livres, sem que isso signifique apenas a condição de sujeito potencial de reivindicação de direitos. Tal Estado é aquele capaz de identificar, a partir de sua capacidade institucional, os mecanismos de estruturação de desigualdades e intervir neles. É uma democracia que estabelece com o corpo político uma relação para além do Estado/cidadão, ou do Estado que lida com interesses expressos em conflito. Pode-se dizer, sim, que entre os grupos separados pela fronteira da desigualdade estrutural, ou categórica, nos termos de Tilly, haja interesses opostos e duramente conflitivos, mas requerer que eles se expressem para que sejam válidos talvez seja não atentar para todos os mecanismos que levaram à sua constituição. Uma democracia que assuma a desigualdade categórica como um problema seu e não dos grupos, nem somente dos indivíduos, é uma democracia que terá de ser capaz de lidar ao menos com essas situações conflitivas e redistribuir recursos escassos. É também uma democracia que abre espaço para uma proteção adicional àquela jurídica individual já consagrada pelas democracias liberais, a partir do exercício da capacidade estatal de identificar situações de dominação e combatê-las. Essa pode ser uma democracia republicana.

6. Referências bibliográficas

ABREU, Maria Aparecida. “Cotas Para Mulheres no Legislativo e seus Fundamentos Republicanos”. In: OSTRENSKI, E. e TIerno, P. *Teoria, Discurso e Ação Política*. São Paulo: Alameda Editorial, 2012, pp. 235-259.

- APPLEBY, J.O. (1985) "Republicanism and Ideology". *American Quarterly*. 37(4, Republicanism in the History and Historiography of the United States): 461-473.
- _____. (1992) *Liberalism and republicanism in the historical imagination*. Cambridge: Cambridge University Press.
- ARENDR, Hannah. *On Revolution*. New York: The Viking Press, 1963.
- BERLIN, Isaiah. "Dois conceitos de liberdade". In: Berlin, I. *Estudos sobre a Humanidade*. São Paulo: Cia. Das Letras, 2002 [1958]. pp. 226-272.
- BOURDIEU, P. *A Dominação Masculina*. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil, 1999.
- BRUDNEY, Kent M. "Machiavelli on Social Class and Class Conflict". *Political Theory*, vol. 12, n. 4, pp. 507-519, nov. 1984.
- C ONSTANT, Benjamin. "Da liberdade dos antigos comparada à dos modernos". In: *Filosofia Política*. Porto Alegre: LPM Editores, 1985.
- CRAMER, Christopher. "Does inequality cause conflict?" In: *Journal of International Development*, 15. PP. 397-412, 2003.
- DAHL, Robert A. *Poliarquia: Participação e Oposição*. São Paulo: Editora da Universidade de São Paulo, 1997 [1971].
- _____. *Sobre a Democracia*. Brasília: Editora Universidade de Brasília, 2001 [1998].
- ELSHTAIN, Jean B. *Public Man, Private Woman – Women in Social and Political Thought*. Princeton: Princeton University Press, 1993.
- HABERMAS, J. "Três Modelos de Democracia". In.: **Lua Nova** 36, 1995, pp. 39-54.
- MAQUIAVEL. *Discursos sobre a Primeira Década de Tito Lívio*. São Paulo: Martins Fontes, 2007[1517] .
- MAYNOR, John. 'Factions and Diversity: A Republican Dilemma', *Politics at the Edge*, Pierson, C., and Tormey, S. eds MacMillan, London: 2000.
- _____. "Another Instrumental Republican Approach?" *European Journal of Political Theory*. 1(1): 71-89, 2002.
- MCCORM ICK, John P. "Addressing the Political Exception: Machiavelli's 'Accidents' and the Mixed Regime". *The American of Political Science Review*, vol. 87, n.4, pp. 888-900, Dec. 1993.
- _____. "Machiavellian Democracy: Controlling Elites with Ferocious Populism". *The American Political Science Review*, vol. 95, n. 2, pp. 297-313, jun. 2001.
- _____. "Machiavelli against Republicanism: On the Cambridge School's 'Guicciardinian Moments'". *Political Theory*, vol. 31, n. 5, pp. 615-643, Oct. 2003.
- _____. *Machiavellian Democracy*. Cambridge: Cambridge University Press, 2011.
- MIGUEL, Luis Felipe. "Democracia e sociedade de classes". In: *Revista Brasileira de Ciência Política*, nº9, Brasília, Set/Dez 2012.
- MONTESQUIEU. *O Espírito das Leis*. São Paulo: Martins Fontes, 2000 [1748].
- OLSON, Mancur. *A lógica da ação coletiva*. São Paulo: Edusp, 1999.
- PATEMAN, Carole. *Participação e Teoria Democrática*. São Paulo: Paz e Terra, 1992 [1975].

- PETTIT, Philip. *Republicanism. A theory of freedom and government*. Oxford, Oxford University Press, 1997
- _____; “Republican Reflexions on the 15-M Movement”. In *Books and ideas.net*. Disponível em: <http://www.booksandideas.net/Republican-Reflections-on-the-15-M.html?lang=fr>; publicado em 20 de setembro de 2011.
- POCOCK, J.G.A. *Machiavellian Moment*. Princeton, Princeton University Press, 2003 [1975]
- RISMAN, Barbara. “Gender as a social structure”. *Gender and Society*. August 2004 18: 429-450.
- SCHMITT, Carl. *O Conceito do Político*. Petrópolis, Editora Vozes, 1992 [1932].
- SILVA, Ricardo. “Participação como contestação: a ideia de democracia no neo-republicanismo de Philip Pettit”. In: *Revista Política e Sociedade*, n. 11, outubro de 2007, pp. 199-220.
- _____. “Republicanism neo-romano e democracia contestatória.” In. *Revista Sociologia e Política*. Curitiba, v. 19, junho 2011, pp. 35-51.
- SKINNER, Q. “Freedom as the absence of arbitrary power”. In: LABORDE, Cecile, MAYNOR, John (ed.) *Republicanism and Political Theory*. Malden: Blackwell Publishing, 2008.
- SPM – Secretaria de Políticas para as Mulheres. *I Conferência Nacional dos Direitos da Mulher. Anais*. Brasília: Presidência da República, 2004.
- TILLY, Charles. *Durable Inequality*. Berkeley: University of California Press, 1998.
- _____. *Democracy*. Cambridge: Cambridge University Press, 2007.
- WEBER, Max. *Economía y Sociedad*. Mexico: Fondo de Cultura Económica, 1996 [1922].