



**PANEL: Políticas públicas, Conflicto y Postconflicto. Intervenciones gubernamentales y transformación del sistema político.**

**PONENCIA: Política Nacional de Reintegración.**

**Juan José Aux Trujillo**  
**Javier Osorio**  
[jjauxt@unal.edu.co](mailto:jjauxt@unal.edu.co)

**Universidad Nacional de Colombia**  
**Sede Medellín**

**ÁREA TEMÁTICA: Gobierno y Políticas Públicas**

**Trabajo preparado para su presentación en el VIII Congreso Latinoamericano de Ciencia Política, organizado por la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (ALACIP). Pontificia Universidad Católica del Perú, Lima, 22 al 24 de julio de 2015**



## **INTRODUCCION**

En los últimos 50 años en Colombia se ha presentado una serie de conflictos armados, a diferencia de los demás países, Colombia asume toda la responsabilidad institucional del proceso de Reintegración y esto lleva a pensar en un programa nacional de reintegración. Los actuales diálogos de paz que se presentan en la Habana llevan directamente a abordar el tema de la reintegración, su historia, su diagnóstico, sus objetivos, pensando en un escenario post conflicto, así mismo en el actual escenario que Colombia tiene planteado para este grupo de personas lo desarticularemos totalmente para entender su funcionamiento y las instituciones que lo acompañan. Abordar la política pública de reintegración acompañada del maravilloso texto el autor Charles E. Lindblom “la ciencia de salir del paso” en el departamento de Nariño, buscando su problema fundamental y planteando una solución.

Empezaremos desarrollando diferentes antecedentes tanto a nivel nacional como local, para conocer la historia de cómo se ha llevado a cabo esta política, así mismo trabajar en cuáles son los componentes de este proceso, hacia quien está dirigido y cuál es su duración. A nivel nacional y departamental se busca diagnóstico general como departamental para después desarrollar su objetivo, serán analizadas todas las instituciones que están entrelazadas en este proceso y coordinadas por la agencia nacional para la reintegración pues bien ya de esta manera se irá paso a paso por el proceso de reintegración junto con las instituciones trabajadas encontrando su problema principal y planteando una solución que sea de ayuda para nivel nacional como tanto departamental, posteriormente realizar el análisis de la política con el texto de Charles E. Lindblom “la ciencia de salir del paso”.

## **ANTECEDENTES**

La Agencia Colombiana para la Reintegración se crea el 3 de noviembre de 2011 como una Unidad Administrativa Especial que trabaja directamente con la Presidencia de la República encargada de fortalecer la implementación de la Política de Reintegración.

Sus orígenes se remontan al programa para la reincorporación de la vida civil que funcionó en el Ministerio de Interior y de Justicia entre 2003 y 2006. Un programa de reintegración que buscaba reformar y preparar a las personas desmovilizadas, a través de atención psicosocial, capacitación académica y acceso al sistema nacional de salud, además del aporte de una mensualidad económica. Era un programa de inserción, de corto plazo. Al principio, esta característica no representó un problema, porque la población desmovilizada era relativamente pequeña, pero cuando la tasa de las desmovilizaciones colectivas e individuales creció, se congestionó y enfrentó dificultades. En el momento en el cual la desmovilización masiva de las AUC y la necesidad de entender la Reintegración como un programa sostenible de largo plazo se creó, en septiembre de 2006, la Alta Consejería Presidencial para la Reintegración, se pasó de ser un programa de Reincorporación de corto plazo a un Proceso de Reintegración de largo plazo, con mayor capacidad de cobertura y gestión, y con mejores herramientas y capacidad para realizar acompañamiento a los desmovilizados añadiendo que este programa implica trabajar no sólo con el desmovilizado, sino también con su entorno. En septiembre de 2010 además de enfocarse en cumplir con la política nacional de



Reintegración se busca articular con las entidades nacionales y difundir nacional e internacionalmente el Proceso de Reintegración.

El 3 de noviembre de 2011 se crea la Agencia Colombiana para la Reintegración de conformidad con el Decreto 4138. La agencia es una Unidad Administrativa Especial con personería jurídica, adscrita al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República

El cambio institucional de una Alta Consejería a una Agencia del Estado significa un avance para garantizar la continuidad y el fortalecimiento de la política de Reintegración, pues la entidad cuenta con una mayor autonomía administrativa, financiera y presupuestal, y con una estructura organizacional sólida.

Según la normatividad nacional, los planes de desarrollo tienen que ser coherentes e ir de la mano con las políticas y estrategias del plan de desarrollo nacional, La Ley 152 de 1994 regula y obliga a los departamentos a hacer cumplir la constitución, los decretos de gobierno y las ordenanzas de asambleas departamentales.

Por lo tanto el plan “adelante Nariño” del periodo 2008- 2011 los ejes estratégicos formulados son: vida y paz, ingresos a la población en situación de pobreza, sostenibilidad ambiental, educación, infraestructura, democracia participativa, Cohesión interna, integración regional y nacional. De esta manera yendo de la mano con el compromiso con las personas que buscan la reintegración, así mismo busca la formulación de políticas para la resolución pacífica del conflicto, la transición a la paz y la creación de una cultura de convivencia, también menciona a las Autodefensas desmovilizadas en el 2006 y formula un subprogramas para apoyar el proceso de reintegración. En este plan de desarrollo toma partida las desmovilizaciones colectivas de las Autodefensas en el departamento y realiza unas propuestas que se articulan a los programas nacionales de reintegración. De esta forma, se abre la posibilidad en el departamento de trabajar específicamente sobre el desarme, la desmovilización y la reintegración contando con la destinación de recursos propios para los asuntos relacionados.

En el marco del eje estratégico “Vida y paz”, el plan de desarrollo “Adelante Nariño” crea el programa “Seguridad, convivencia ciudadana, derechos humanos y derecho internacional humanitario”. Este programa se fundamenta en la situación de conflicto armado, presencia de organizaciones guerrilleras, violación a derechos humanos, siembra de cultivos de uso ilícito y narcotráfico, del departamento de Nariño. En este sentido, el programa formula varios subprogramas, entre ellos: „Convivencia ciudadana, prevención y resolución pacífica de conflictos”. La línea de base de este subprograma es el “Proceso de reintegración de los desmovilizados del Gobierno Nacional”. El objetivo, “avanzar en la construcción de una cultura de convivencia y resolución pacífica de conflictos”. Y la meta, apoyar “el proceso de reintegración de los desmovilizados, liderado por el Gobierno Nacional” (Gobernación de Nariño, 2008: 42).

De esta manera se puede observar que el gobierno de Nariño articula diferentes programas, así el subprograma de convivencia ciudadana, prevención y resolución de conflictos, para de

esta manera tener la búsqueda de paz, evitar futuras guerras y personas excluidas o que actos de violencia se presenten en el territorio

A los niños, niñas y adolescentes son abordados en “Más ingresos con prioridad en la población en situación de pobreza. Desarrollo sostenible e inversión social”. “Infancia, adolescencia y juventud”, “Equidad y corresponsabilidad social” que los considera en situaciones de vulnerabilidad, apoyando el restablecimiento total de todos sus derechos, de esta manera estos son programas que tienen más recursos para los menores de edad por su gran cantidad de necesidades.

Este plan no cierra las posibilidades, deja abierta las posibilidades a que de acuerdo a las necesidades se crean diferentes programas, proyectos y subprogramas sobre el tema, en el ámbito departamental articulado al nacional.

## MARCO CONTEXTUAL

<sup>1</sup>“Es un componente fundamental para la consolidación de la paz. Particularmente, la Reintegración debe ser diseñada y ejecutada como parte integral y complementaria a las estrategias de consolidación de paz, seguridad y desarrollo socioeconómico de una nación.” En una situación como la colombiana es importante que exista este proceso donde permita la reintegración individual como colectiva.

## COMPONENTES DEL PROCESO

<sup>2</sup>“Desarme y desmovilización”: Recolección, documentación y eliminación de armas.

<sup>3</sup>“La desmovilización” Licenciamiento formal de la desmovilización y adecuar el lugar.

<sup>4</sup>“Reinserción” Consiste en la asistencia ofrecida a integrantes de grupos armados durante la desmovilización pero antes del proceso de reintegración. A través de ésta se ejecutan medidas asistencialistas de corto plazo, que permiten cubrir las necesidades básicas inmediatas de los desmovilizados y sus familias, tales como pensión, alimentos, ropa, refugio, servicio médico, educación a corto plazo y entrenamiento para el empleo

<sup>5</sup>“Reintegración” Es el proceso a través del cual los desmovilizados adquieren un estatus civil y consiguen un empleo e ingreso económico de manera sostenible. La reintegración se lleva a cabo primordialmente a nivel local, hace parte del desarrollo general de un país y constituye una responsabilidad nacional que puede ser complementada con apoyo internacional.

## ENFOQUES DE REINTEGRACION

---

<sup>1</sup> Unión Europea para Apoyo al DDR, página 4.

<sup>2</sup> Secretario General de la ONU, Nota a la Asamblea General, A/C.5/59/31, mayo 2005; Traducción ACR

<sup>3</sup> En el caso colombiano se hace la salvedad que niños, niñas y adolescentes menores de 18 años son desvinculados o recuperados de GAL, no desmovilizados el cual es un término que aplica sólo para adultos.

<sup>4</sup> Secretario General de la ONU, Nota a la Asamblea General, A/C.5/59/31, mayo 2005; Traducción ACR

<sup>5</sup> Secretario General de la ONU, Nota a la Asamblea General, A/C.5/59/31, mayo 2005; Traducción ACR

Este se maneja de dos maneras, por el individuo y basado en las comunidades.

Por individuo o grupo de individuos se caracteriza por la planeación de una vida, buscando la interacción pacífica en la comunidad.

Basado en las comunidades tiene la necesidad de crear espacios de comunicación entre las comunidades receptoras y los desmovilizados que faciliten su adaptación a la vida civil y social, mediante estrategias de convivencia, construcción de ciudadanía, reconciliación y reactivación socioeconómica de las comunidades afectadas por la violencia. Este enfoque tiene el beneficio adicional de permitir una integración más profunda con políticas de desarrollo, consolidación de paz y reparación de víctimas

En Colombia estos son partes de un mismo proceso por lo tanto deben ser tratados por igual. De esta manera se tiene en cuenta a los desmovilizados, a los hijos y/o pareja de ellos y a las comunidades receptoras.

## TEMPORALIDAD DEL PROCESO DE REINTEGRACIÓN

<sup>6</sup>A pesar que la PRSE es una política de largo plazo, el proceso de reintegración debe ser entendido como una intervención de carácter puntual y transitorio para cada individuo. Es decir, el proceso debe tener un límite en el tiempo, por lo cual, la participación del desmovilizado en los programas debe tener una fecha de finalización. Esto facilita la planeación de la intervención y posibilita la medición de sus resultados

## ACTORES INVOLUCRADOS

Se tiene en cuenta cada individuo así se le puede dar una atención personalizada de acuerdo a su religión, etnia, creencias, etc. así se define cada ruta de acuerdo a las capacidades, territorio y diferente perfil que maneje el individuo.

Se busca la descentralización, la adaptación y la prestación de servicios para de esta manera el éxito sea posible en cualquier lugar de la nación, así logrando coordinación con el programa nacional pero facilitando la planeación y gestión, articulada por necesidades de cada región y con las instituciones de las mismas.

## PRINCIPIOS DEL PROYECTO

Esta política se basa primero que todo por 6 principios los cuales van ligados totalmente con esta, estos son: apropiación nacional, reconciliación, sostenibilidad, equidad, transparencia, corresponsabilidad.

## DIAGNOSTICO

### NACIONAL

---

<sup>6</sup> Unión Europea para Apoyo al DDR, página 12

En los 90's se desmovilizaron aproximadamente 5700 personas, del periodo de 1998 y 2002 se desmovilizaron individualmente 1720 personas con un promedio de 344 por año. De 2002 hasta octubre de 2008 se han desmovilizado aproximadamente 49 mil personas, una cifra que supera la década anterior. El 6% son menores de edad.

El 63% de las personas en proceso de reintegración reside mayoritariamente en los departamentos de Antioquia, Bogotá-Cundinamarca, Córdoba, Cesar y Magdalena. El 37% restante se ubican de manera dispersa en los demás departamentos del país, en una extensión de más de 635 municipios

La mayoría de personas que se encuentran en el proceso de reintegración son hombres, por cada 100 personas 12 son mujeres.

Población de adultos desmovilizados

<b>Sexo</b>	
Hombres	91%
Mujeres	9%
<b>Edad</b>	
18-25 años	26,6%
26-40 años	63,8%
Más de 40 años	9,6%

Fuente: PAHD- Mindefensa

Menores de edad se han desmovilizado 3.119, lo que requiere mayor esfuerzo y dedicación de este programa para garantizarles sus derechos.

DEPARTAMENTAL

*NARIÑO*

Desde el 2003 se han desmovilizado 444 personas, pero solo 410 han ingresado a este proceso de reintegración, han participado de servicio social 197 personas, solo 31 personas lo terminaron.

**OBJETIVOS**

La reintegración basada en individuos tiene como objetivo desarrollar, generar y fortalecer las capacidades y habilidades de las personas y grupos desmovilizados para facilitar su interacción dentro de la sociedad y proyectar sus actividades hacia futuro. Esta intervención



busca el empoderamiento de los desmovilizados para que asuman control de su vida, evitando la creación de un sistema asistencialista.

#### OBJETIVO GENERAL

Consiste en reintegrar social, comunitaria y económicamente a las personas que se desmovilizan teniendo en cuenta: Apoyar, formar y sensibilizar a las personas y grupos desmovilizados al mismo tiempo promover la convivencia y la reconciliación de las comunidades receptoras

#### OBJETIVO A LARGO PLAZO

Se busca una salida pacífica a la violencia armada, reconciliación de las comunidades afectadas por la violencia, impedir que el desmovilizado vuelva a la violencia.

#### OBJETIVOS ESPECIFICOS

Identificar plenamente y promover la resolución de la situación jurídica de los desmovilizados para que puedan reintegrarse social y económicamente.

Apoyar la formación de personas autónomas y responsables, a través de la atención psicosocial y manejo saludable del tiempo libre.

Promover estilos de vida saludables en los ámbitos físico y mental a través del acceso al Sistema General de Seguridad Social y Salud

Promover la permanencia en el sistema educativo formal.

Contribuir a la construcción de habilidades y destrezas que permitan la inserción exitosa en el mercado laboral y la generación de sus propios ingresos.

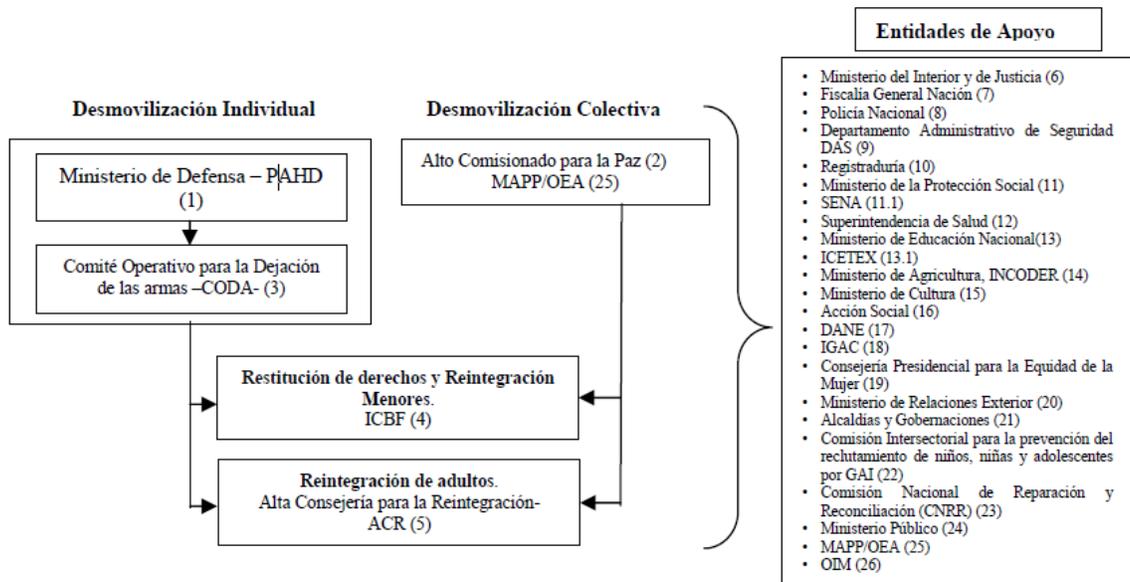
Promover la convivencia, la reconciliación y fortalecer socialmente a las comunidades receptoras

Fortalecer la política de Estado para la reintegración.



## PLAN ACCION

### ENTIDADES



Son muchas instituciones que van ligadas de la mano para lograr este proceso, estas y su función son

**1. Ministerio de Defensa Nacional: Programa de Atención Humanitaria al Desmovilizado (PAHD):**

Coordinar, promover y ejecutar actividades relacionadas con la estrategia de desmovilización individual.

**2. Oficina del Alto Comisionado para la Paz (OACP):**

Promover, facilitar y realizar las negociaciones de paz con GAI.

Coordinar actividades relacionadas con desmovilizaciones colectivas.

**3. Comité Operativo para la Dejación de Armas (CODA):**

Certificar la pertenencia de los desmovilizados individuales a un GAI y de su voluntad de reintegrarse a la vida civil. Lo conforman delegados de Ministerio del Interior y de Justicia, ACR, Ministerio de Defensa, Fiscalía General de la Nación, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y Defensoría del Pueblo.

**4. Instituto Colombiano de Bienestar Familiar: Programa de Atención a Niños, Niñas y Jóvenes Desvinculados del Conflicto Armado (PANJD):**

Coordinar y ejecutar de programas de atención a menores de edad desvinculados o recuperados por la Fuerza Pública.

**5. Alta Consejería para la Reintegración (ACR):**

Coordinar, asesorar y ejecutar la PRSE – reintegración de desmovilizados

**6. Ministerio del Interior y de Justicia:**

Apoyar los procesos de desmovilización y reintegración

Presentar oficialmente los elegibles a la Ley de Justicia y Paz

A través del INPEC: diseñar y aplicar estrategias de resocialización de los desmovilizados que se acojan a la ley de Justicia y Paz.

**7. Fiscalía General de la Nación**

Realizar el procesamiento e investigaciones para definir la situación jurídico-penal de desmovilizados adultos.

**8. Policía Nacional y Fuerza Pública:**

Proteger a los desmovilizados que se encuentra en riesgo o amenazas contra su vida.

Garantizar la seguridad y el control del territorio en las zonas que abandonen los GAI.

**9. Departamento Administrativo de Seguridad (DAS):**

Verificar los antecedentes judiciales de los desmovilizados.

**10. Registraduría Nacional del Estado Civil:**

Identificar adultos y menores de edad beneficiarios en los diferentes esquemas PDR del Estado.

**11. Ministerio de la Protección Social:**

Gestionar ante el Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud-CNSSS, para la asignación de los cupos especiales para la vinculación de la población en proceso de reintegración al régimen subsidiado de salud

Seguimiento a los contratos del municipio con las ARS (Administradores del Régimen Subsidiado).

**11.1. Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA):**

Capacitar en competencias y orientación ocupacional, realizar intermediación laboral, certificar competencia laboral y emprendimientos para desmovilizados.

**12. Superintendencia de Salud:**

Garantizar la calidad y el acceso efectivo a los servicios a cargo de las entidades promotoras y las redes de servicios de salud.

Vigilar por la pronta y eficiente contratación que los entes territoriales realicen con la entidad estatal promotora de salud.

**13. Ministerio de Educación Nacional:**

Diseñar, coordinar y ejecutar programas de formación básica, media, superior para desmovilizados y sus familias.

**13.1. ICETEX:**

Financiar crédito para estudios universitarios para desmovilizados.

**14. Ministerio de Agricultura, INCODER:**

Asistencia técnica para el desarrollo de proyectos productivos para desmovilizados

Apoyar plan de entrega de tierras para población en proceso de reintegración

**15. Ministerio de Cultura:**

Garantizar la vinculación de poblaciones desmovilizadas a programas de cultura, recreación, deporte y manejo del tiempo libre.

**16. Acción Social:**

Vincular de la familia de la población en proceso de reintegración a los programas sociales.

Apoyar a la ACR en la articulación de metodologías del Estado para la convivencia y reconciliación con énfasis en reintegración en comunidades.

Apoyar a las entidades del Estado en la consecución de recursos de cooperación que financien actividades de reintegración.

**17. Departamento Nacional de Estadísticas – DANE-:**

Apoyar y asesorar en la definición y aplicación de una metodología para la aplicación de encuestas sobre la ocupación y empleabilidad de la población desmovilizada.

**18. Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC-:**

Apoyar y asesora en la definición y aplicación de un Sistema de Información Georeferenciado y entregar la base de datos geoespacial.

**19. Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer:**

Apoyar la definición de estrategias de atención con énfasis en género y la prevención de la violencia contra la mujer y la familia.

**20. Ministerio de Relaciones Exteriores:**

Sensibilizar y canalizar el apoyo de la comunidad internacional frente al proceso DDR

**21. Alcaldías y Gobernaciones:**

Garantizar la vinculación de poblaciones desmovilizadas al régimen subsidiado de salud mediante los cupos asignados por el CNSSS

Garantizar la vinculación y continuidad de poblaciones desmovilizadas al sistema educativo.

Implementar acciones que fortalezcan la reintegración de la población desmovilizada en su territorio, especialmente en procesos de reintegración económica, social y comunitaria

Generar procesos que ayuden en la inclusión, la convivencia y la reconciliación de los desmovilizados con sus comunidades receptoras.

**22. Comisión Intersectorial para la prevención del reclutamiento de niños, niñas y adolescentes por GAI:**

Articular y orientar la ejecución de las acciones de las instituciones nacionales y locales para prevenir el reclutamiento y utilización de esta población en GAI.

**23. Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación (CNRR):**

Apoyar la articulación de metodologías del Estado para la convivencia y la reconciliación con énfasis en reintegración comunitaria.

**24. Ministerio Público: Procuraduría General de la Nación y Defensoría del Pueblo:**

Realizar seguimiento y evaluación de la PRSE.

Atender quejas y reclamos de la población beneficiaria.

**25. Misión de Apoyo al Proceso de Paz de la Organización de Estados Americanos (MAPP/OEA):**

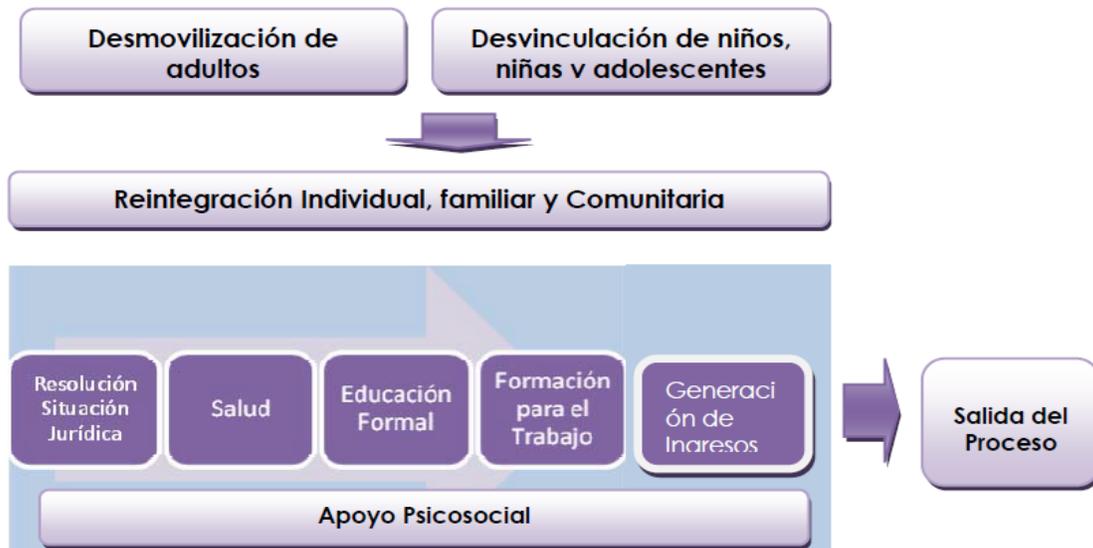
Verificar el cumplimiento y evaluar el DDR en Colombia.

**26. Organización Internacional para las Migraciones (OIM):**

Fortalecer institucionalmente a las entidades responsables de la ejecución de la PRSE.

Apoyar iniciativas sociales y económicas que beneficien a la población en proceso de reintegración y a la comunidad

Este programa es dividido si la población es adulta o si es adolescente, así empieza el proceso. La agencia colombiana para la reintegración regula todos estos procesos, o se encarga de que ocurran



1. Identificar plenamente y promover la resolución de la situación jurídica de los desmovilizados para que puedan reintegrarse social y económicamente.
  - Identificación Plena: tanto como al desmovilizado como la familia consiste en darles identificación plena para que puedan acceder a las diferentes beneficios estatales, esto lo ara el (ministerio de defensa, registraduria)
  - Verdad y Justicia: Estado se encargara de resolver su situación jurídica (ministerio interior y justicia, alto comisionado para la paz, alta consejería presidencial para la reintegración, fiscalía general, Consejo Superior de la Judicatura y el Departamento Nacional de Planeación)
2. Apoyar la formación de ciudadanos autónomos y responsables, a través de la atención psicosocial y manejo saludable del tiempo libre.
  - Se inicia desde el primer momento de la desmovilización, para identificar dificultades y fortalezas (agencia colombiana de reintegración)
  - Manejo Saludable del tiempo libre: Cultura, recreación, actividad física y deporte para la convivencia y la construcción de ciudadanía (ministerio de cultura, agencia colombiana de reintegración, Coldeportes)
3. Promover estilos de vida saludables en los ámbitos físico y mental a través del acceso al SGSS
  - Cobertura de aseguramiento en salud y prestación integral de los servicios de salud (PAHD del Ministerio de Defensa. Ministerio de Protección Social, Agencia colombiana de reintegración, Superintendencia Nacional de Salud, EPSs, problemas específicos entidades privadas)
  - Promoción de la salud y prevención de la enfermedad: Cultura en Salud (Agencia colombiana de reintegración, Superintendencia Nacional de Salud, EPSs, problemas específicos entidades privadas)
4. Promover la permanencia en el sistema educativo formal

- Inclusión al sistema educativo: ampliación de cobertura (secretarías de educación, ICETEX, <sup>7</sup>PAHD)
  - Estímulo a la permanencia y disminución de la repetición escolar (institución educativa, agencia colombiana de reintegración)
  - Modelos pedagógicos pertinentes (institución educativa, agencia colombiana de reintegración)
  - Estrategias educativas adicionales (Programas para manejos de tecnologías, etc.)
5. Contribuir a la construcción de habilidades y destrezas que permitan la inserción exitosa en el mercado laboral y la generación de sus propios ingresos.( Plan Nacional de Desarrollo) 1) contribuir a la generación de capacidades, destrezas y habilidades en la población desmovilizada que les permita, como cualquier colombiano, desempeñarse adecuadamente en el mercado laboral; y 2) facilitar el ingreso a la actividad económica legal generando habilidades laborales, apoyando procesos de empleabilidad y facilitando y desarrollando planes productivos.
- Formación para el trabajo: para acceso exitoso al mercado laboral (<sup>8</sup>P.R.S.E., SENA cuando existan limitaciones (en términos de cobertura), la ACR contratará a las Entidades de Capacitación)
  - Facilitar el ingreso a la actividad económica legal generando habilidades laborales, apoyando procesos de empleabilidad y facilitando y desarrollando planes productivos.
- Programa Servicio Social (policía nacional y gobiernos locales)
- Empleabilidad: oportunidad para la generación de ingreso (PRSE, Agencia colombiana de reintegración)
  - Planes de Negocio: emprendimiento y empresario de la mano del sector privado (sector privado, Fundación Colombia Presente y las Cajas de Compensación Familiar, Agencia colombiana de reintegración, <sup>9</sup>PAF, Fondo de Inversión para el Beneficio Social, Fondo de Inversión para el Beneficio Social, programa para reintegración de tierras, DANE)
6. Promover la convivencia, la reconciliación y fortalecer socialmente a las comunidades receptoras
- Convivencia y Reconciliación (independientemente Líderes comunitarios como medios de comunicación, grupos de opinión, iglesias, sector privado, artistas, gremios e instituciones educativas)
- Formación ciudadana, Proyecto de iniciativa ciudadana, Acciones Simbólicas.
- Reactivación Comunitaria
7. Fortalecer la política de Estado para la reintegración
- Atención a población especial
    - El Grupo Familiar: dinamizador del proceso de reintegración (PRSE, Política Nacional de Violencia Intrafamiliar y el Plan Nacional de Construcción de Paz y Convivencia Familiar)

---

<sup>7</sup> Programa de atención humanitaria al desplazado

<sup>8</sup> Programa de reinserción social y económica

<sup>9</sup> Programa de apoyo financiero

- Equidad de Género: la Mujer en el proceso de reintegración y masculinidad (PRSE, Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, Ministerio de la Protección Social y Profamilia, Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Comisión Nacional de Reparación (CNRR))
- Minorías Étnicas: autonomía en la construcción de la ruta de reintegración (Ministerio del Interior y de Justicia)
- Personas en situación de discapacidad: participación activa y validación de derechos (Plan Nacional de Discapacidad y el Programa de Apoyo a la Discapacidad, la Política Nacional de Reintegración Social y Económica, ministerio de protección social)
- Líderes: resignificación de habilidades hacia la civilidad del debate y la resolución pacífica de conflictos
- Regionalización: construcción de agendas públicas para la reintegración (cada región y departamento)
- Construcción y fortalecimiento de una institucionalidad para la Reintegración: generar consensos nacionales para que cada política pública tenga la perspectiva de la Reintegración (Programa de Renovación de la Administración Pública)
- Comunicación para sensibilizar, movilizar y divulgar
- Cooperación Internacional: apoyo político y confianza frente al proceso (Comunidades de la Estrategia de Cooperación Internacional de Colombia, Dirección de Cooperación Internacional de Acción Social y la Cancillería de Colombia)
- Sistemas de información: transparencia y oportunidad en los datos (el Sistema de Información Geográfico, Infraestructura colombiana de Datos Espaciales –ICDE- que lidera el Instituto Geográfico Agustín Codazzi –IGAC)
- Esquemas de graduación que permitan la salida del proceso de reintegración.
- Seguimiento y Evaluación (Sistema Nacional de Evaluación, Misión de Apoyo y Seguimiento al Proceso de Paz de la Organización Internacional de los Estados Americanos (MAPP/OEA), Procuraduría General de la Nación, Defensoría del Pueblo)
- El proceso de reintegración en un entorno seguro (Política Nacional)

## NARIÑO

Este departamento cumpliendo su función como departamento “garantizar la vinculación de poblaciones desmovilizadas al régimen subsidiado de salud mediante los cupos asignados, Garantizar la vinculación y continuidad de poblaciones desmovilizadas al sistema educativo. Implementar acciones que fortalezcan la reintegración de la población desmovilizada en su territorio, especialmente en procesos de reintegración económica, social y comunitaria, Generar procesos que ayuden en la inclusión, la convivencia y la reconciliación de los desmovilizados con sus comunidades receptoras”

A acoplado en su plan de desarrollo 2012- 2015 promovió un proceso de construcción posibilitando el alto grado de participación de la comunidad, representantes de los afro descendientes, indígenas, campesinos, adolescentes, jóvenes, adultos mayores y mujeres, lo mismo que los voceros de las víctimas del conflicto y de la población en situación de discapacidad, tomaron parte activa en los diálogos poblacionales. En los diálogos temáticos, se contó con la participación de las personas e instituciones interesadas en gobernabilidad, cultura, educación, salud, medio ambiente, apuestas productivas, ciencia, tecnología e innovación, y situación fronteriza. Se hizo una consulta con niñas y niños de instituciones educativas para recibir su mirada de un Nariño Mejor. El sector privado y la sociedad civil nariñense, al tiempo que la articulación con las alcaldías municipales, lo mismo que con representantes de entidades públicas nacionales y de la cooperación internacional. Más de diez mil personas de la sociedad nariñense acudieron, en el primer y segundo momento de construcción del Plan de Desarrollo Departamental, participando en los diálogos subregionales, poblacionales y temáticos. Este plan de desarrollo llamado “unidad Regional por un Nariño Mejor” destacando programas tales como “Nariño seguro y en convivencia pacífica”, al mismo tiempo “Nariño solidario, incluyente y generador de oportunidades para el buen vivir”, así de esta forma ir de la mano de esta política nacional, siendo uno de los pocos departamentos que tiene una Secretaría de Equidad de Género e Inclusión Social trabajando de la mano para que estas actores ayuden a este proceso de reintegración.

Consta con la mayoría de los subprogramas del anterior gobierno anexando un gran programa llamado “Agenda de la paz para Nariño” una política ligada directamente a esta política de reinserción que busca la construcción de paz, se piensa en un escenario de posconflicto

El escenario de diálogos de la habana lleva a pensar en esta política, sean o no sean un éxito estos diálogos.

“Construir la paz en Nariño es una tarea conjunta e impostergable”.

Nariño hay una historia de procesos emancipatorios. Esta rebeldía con el paso del tiempo se ha transformado en capacidades para hacer propuestas transformadoras. Nariño es un referente para el país por su amplia experiencia y riqueza de movilización social no-violenta para la transformación y la construcción de paz.

#### Consideraciones fundamentales

- La construcción de la paz es responsabilidad de la sociedad en general
- La paz se construye desde los territorios
- Animar un diálogo abierto en espacios plurales con la participación de múltiples actores
- Independientemente de si hay o no acuerdos Gobierno Nacional - FARC y con El ELN, el escenario de construcción de paz es impostergable
- Los temas claves para la construcción de paz.

## VIOLENCIA

<sup>10</sup>“Entendemos por violencia la actitud o el comportamiento que constituye una violación o una privación al ser humano de una cosa que le es esencial como persona (integridad física, psíquica o moral, derechos, libertades...) y que ésta no se manifiesta de una sola forma, sus expresiones son diversas y variadas de acuerdo con las realidades de los sujetos que la ejercen o padecen”.

Y esta es catalogada en 3 tipos,

- cultural aspectos que pueden utilizar como religión, cultura para justificar esta violencia.
- estructural contra la represión, el abandono son personas que el estado no le cubre totalmente sus necesidades.
- directa teniendo su estructura en la cultural y directa por eso la manifiesta.

Estas generan

- violencia en el genero
- violencia sociopolítica: Definida esta como aquella ejercida como medio de lucha Político – Social, que busca mantener, modificar, o sustituir un modelo de Estado o de sociedad, o que procura eliminar o reprimir a un grupo humano con identidad dentro de la sociedad por su afinidad social, política, gremial, étnica, racial, religiosa, cultural o ideológica, esté o no organizado.

## PAZ

Un valor muy importante, una situación deseable a la que a la sociedad le gustaría llegar. Sin embargo, al intentar precisar las condiciones de esta situación deseable, aparece un concepto ambiguo, emocional, difícil de definir, un ideal que no sabemos concretar. Siendo mucho más que una mera ausencia de guerra y que se encuentra en constante construcción respondiendo a la igualdad de control, de distribución de poder y de los recursos, así mismo requiere una educación para ella; pide tener una comprensión amplia y rica del concepto de violencia que nos lleven por ende a resolver los conflictos de manera positiva, creativa y no violenta.

## CONFLICTO

El conflicto no siempre lleva a la violencia, <sup>11</sup>“el conflicto es una situación de disputa o divergencia en que hay una contraposición de intereses tangibles, necesidades y/o valores en pugna entre dos o más partes”

Se busca prevenir conflictos, gestionar o manejar pacíficamente los conflictos al igual que transformar los conflictos de manera no violenta y de forma constructiva.

---

<sup>10</sup> Agenda de la paz Nariño, pag 6

<sup>11</sup> Agenda de la paz Nariño, pág. 9

## *CONFLICTO SOCIAL*

Cuando los actores de la sociedad perciben que sus intereses, posiciones, valores, entre otras son diferentes, esto sucede cuando trasciende lo individual a lo social

En Colombia ha creado patrones violentos y destructivos que, se ha unido a la complejidad del conflicto armado, complejidad determinada por el número de actores que han intervenido, la diversidad cultural, económica, social y política del país, las formas de violencia que se han presentado y la debilidad institucional para atenderlos, entre otros elementos

<sup>12</sup>“En Nariño, la violencia sociopolítica hoy se manifiesta no solo a través de la presencia del conflicto armado sino de nuevas formas de intolerancia, muchas veces mimetizada en una precaria democracia representativa basada solo en lo electoral que a la postre impide la construcción de un horizonte común y que divide a comunidades y pueblos en torno a personas y difusos movimientos políticos de corte personalista y no comunitario.”

## *CONFLICTO ARMADO*

Se entiende como conflicto armado a enfrentamientos protagonizados por grupos de diferente índole como fuerzas armadas militares, paramilitares, guerrillas o comunidades étnicas religiosas, utilizando armas, provocando destrucción y víctimas. Esta lucha por el poder político en Colombia ha generado diferentes problemas, tales como narcotráfico, además ha dejado un daño irreparable en la de odio y desconfianza en las comunidades que han sido afectadas directa o indirectamente.

## *CONSTRUCCION DE PAZ*

Construir la paz comporta crear unas relaciones basadas en la cooperación, el apoyo mutuo, la colaboración y la creación de condiciones de confianza mutua.

Busca la paz a través de dos rasgos

- a. El tipo y la calidad de las relaciones que establecemos entre las personas las cuales tienen que partir del afecto, la empatía y la preocupación por el bienestar y la dignidad de la otra persona.
- b. Las condiciones estructurales que seamos capaces de edificar. Tenemos que crear unas estructuras sociales fundamentadas en el desarrollo equitativo y sostenible, en el respeto a los derechos humanos, en la gobernabilidad y toma de decisiones democráticas, y en el hecho de evitar el riesgo que comporta el armamentismo y el concepto militar de seguridad.

Es necesaria la universalidad de los derechos humanos en la región, deslegitimar la guerra y el uso de la violencia, de esta manera se piensa en un posconflicto y se lo aborda.

<sup>13</sup>“En el marco del conflicto armado que vivimos en Nariño y en Colombia, se ha comenzado a visualizar un pos acuerdo, definido éste como la fase que viene después de la firma definitiva de los acuerdos de negociación entre el Gobierno Nacional y la FARC y que ojalá incluyeran acuerdos con el ELN; pos acuerdo que implica una paz justa, estable y duradera

---

<sup>12</sup> Agenda de paz Nariño, pág. 11

<sup>13</sup> Agenda de paz Nariño, pág. 12

que requiere un esfuerzo mayor y conjunto de todas las instancias de la sociedad colombiana para que esta se concrete.

El posconflicto lo entendemos como un horizonte más amplio y más complejo que requiere de un proceso de mucho más aliento y que incluso se convierte más que como un sitio de llegada en una utopía que nos jalona siempre a caminar en pos de su realización y no lo abordamos en el sentido parcial de lo que significa el fin del conflicto armado en Colombia, a pesar de que es una acepción muy difundida pero que nos impone una serie de imaginarios mayores a los que se puedan lograr fruto de los acuerdos entre el Gobierno Nacional y los grupos insurgentes.”

## ANALISIS DE PAZ Y CONFLICTO EN NARIÑO

Nariño lleno de biodiversidad, riquezas naturales, pluralidad cultural, diversidad étnica, el carnaval de blancos y negros entre otras son reconocidas por la UNESCO como patrimonio inmaterial de la humanidad. 33.093 kilómetros cuadrados, 64 municipios, 1.660.087 habitantes, el 48 % vive en las ciudades siendo 799.449 habitantes, y el 52% (860.638) en el sector rural. Donde se encuentran afrodescendientes el 16.29% (270.433) e indígenas con el 9,35%(155.199), la población campesina de Nariño representa el mayor número de habitantes y a lo largo de la historia este conflicto ha generado un sin número de desplazamientos. Lo cierto es que estas personas tienen un alto índice de vulnerabilidad, y se aumenta la violencia en estos sectores, estos tienen menor capacidad económica, la institucionalidad del estado no es posible llevarla a estos municipios de pequeño nivel, mayor riesgo con lo ambiental y muchas más.

## ANTECEDENTES Y CONTEXTUALIZACION

Nariño en cuanto al conflicto social y armado está marcado por varios hechos, desde el siglo xv los indígenas frenando la expansión del imperio incaico, la revolución de los comuneros en Tumaco en 1781, la rebelión de los Clavijos en 1800, la actitud asumida por la región en la época de la independencia llevo al pueblo a defender con valentía arrojo y sacrificio, unos principios y unas lealtades que consideraron innegociables y la dignidad que sintieron pisoteada y mancillada. Estos pocos hechos muestran que Nariño siempre ha sido un remanso de paz, y en las últimas décadas ha sufrido elevados índices de violencia por el conflicto armado, de forma directa e indirecta.

## CAUSAS

### *CAUSAS ESTRUCTURALES*

- Ausencia y presencia fragmentada del estado.
- Crisis de gobernabilidad
- Debilidad y fragilidad de la institución pública
- Empobrecimiento de las comunidades
- Deficiente estructura vial
- Inadecuada política agraria integral

- Pueblos indígenas y afro de Nariño pobreza y marginación
- Exclusión social que genera nuevos conflictos.
- Falta de compromiso de la ciudadanía

### CAUSAS CUYUNTURALES

- Contexto mundial y presión internacional
- Dinámicas violentas de conflictividad
- Ausencia de garantías para la participación política
- Narcotráfico
- Expansión de cultivos ilícitos

### ACTORES DEL CONFLICTO ARMADO

- El Estado colombiano: Al ser el máximo garante de los derechos de los ciudadanos es un actor del conflicto por el deficiente cumplimiento de sus responsabilidades constitucionales.
- Fuerza pública colombiana: haciendo uso indebido de del mandato constitucional, asociándose con grupos ilegales o atropellando comunidades
- Guerrilla: FARC Y ELN causantes de agudización del conflicto armado
- Paramilitares: llegaron a grados de horror y violencia inimaginables en el departamento
- Narcotráfico: Nariño es un lugar estratégico para estos
- Grupos surgidos después de desmovilización de AUC

### AGENDA DE PAZ NARIÑO

Después de desarrollar y observar estas dinámicas se busca la construcción de paz justa, estable y duradera, que nos involucre a todos, que nos toque a todos, que nos beneficie colectivamente. Se busca que se aprenda a conocer la realidad colombiana que es una realidad compleja, que se aprenda a hacer para poder actuar positivamente, que se aprenda a vivir juntos pese a las diferencias y se busca el ser después de estos aprendizajes anteriores. <sup>14</sup>“La Agenda busca de igual manera el generar espacios de concertación y diálogo con el orden nacional en procura que existan escenarios de mayor participación regional, menos estructuras que mantengan y propendan un exagerado centralismo; esto incluye el hacer los mayores esfuerzos para que exista una reasignación de los recursos pensados estos en orden a las zonas donde haya tenido mayor impacto el conflicto armado, las regiones de frontera en donde se observa una menor inversión, para disminuir la brecha de inequidad existente y la puesta en marcha de los diversos documentos CONPES, programas, planes y proyectos que se han suscrito para beneficio de la población del departamentos.” Esta agenda consta de 8 ejes temáticos para la construcción de paz

1. Construir paz desde la región.

---

<sup>14</sup> Agenda de paz Nariño, pág. 22

- Reconocer y fortalecer el tejido social y los activos de paz de Nariño
  - Reconstruir la tradición, imaginarios, representaciones y memoria del pueblo nariñense.
  - Seguimiento y verificación a los avances de la presente agenda, a propuestas y acuerdos que fortalezcan los procesos de paz y reconciliación
2. Construir escenarios de paz y reconciliación
    - Para la población víctima
    - los actores armados
  3. Construir paz desde las garantías de acceso y goce efectivo de los derechos para una vida digna
  4. Construir paz desde un Desarrollo rural con enfoque territorial
  5. Construir paz desde alternativas productivas sostenibles
  6. Construir paz desde una educación pertinente con calidad, y cobertura para todos.
  7. Construir paz desde el fortalecimiento y el respeto de lo público en función del bien común
  8. Construir paz desde la implementación de los acuerdos de cese al conflicto armado y otros temas claves emanados de los pos acuerdos en La Habana y posibles diálogos con el ELN

## RUTA PARA LA CONSTRUCCION DE PAZ EN NARIÑO

Para todo lo que se plasma se requiere de una gran estrategia, que apoye, movilice, y se haga práctica lo que se ha plasmado en esta agenda

- Espacios de Diálogo y concertación de la Agenda de Paz para Nariño: se busca una mesa o asamblea permanente de paz, donde existan múltiples actores.
- Conformación de una Mesa o Asamblea permanente por la Paz en Nariño: gobernabilidad y gobernanza democrática sobre el territorio, desarrollo humano integral sostenible y solidario y la construcción de paz. Generando infraestructuras, solucionando problemas a corto y a largo plazo.
- Mandato social por la paz: se propone un referendo para que se vuelva mandato, para que esta mesa diseñe distintos caminos donde los alcaldes y gobernadores lo acoplen a su plan de desarrollo
- Compromiso público por la paz: la sociedad debe comprometerse y asumir este papel pues es de la sociedad donde se construye la paz. Valores y comportamientos éticos que sean difundidos con ayuda a este fin.
- Estrategias transversales: herramientas que apoyen esta agenda.
  - Estrategia de comunicación
  - Estrategia pedagógica
  - Estrategia cultural
  - Campaña de comunicación masiva

Todo esto se realiza con el fin de mantener los mensajes de la agenda de paz vigentes, así consolidar la cultura de paz en las futuras generaciones, generando una construcción de nuevos escenarios por la paz; Teniendo una cultura de paz.

## CONCLUSIONES.

### PROBLEMA

El problema no se encuentra en la política, pues esta está muy bien formulada, y se busca de esta manera acoplarla a las diferentes necesidades y a lo largo de la historia ha sido modificada para que su alcance sea mayor, el problema se encuentra en las instituciones, pues bien ya Colombia siempre ha tenido un bajo nivel de institucionalidad, una baja calidad en estas instituciones que buscan acoplarse entre sí para que la política funcione, más en un departamento como lo es Nariño ubicado al suroeste de Colombia con abandono estatal y una institucionalidad más débil.

Este problema lleva a que las personas no terminen su proceso, pues aunque este tenga la fecha fijada como objetivo, las instituciones no colaboran con ello, retrasan el proceso, de esta manera las personas dejan de ir de la mano con la política, volviéndose dependientes solo del subsidio que esta política concede.

El problema central es cuando se termina este subsidio, ocasionando que estos actores se vean afectados, haciendo que se vuelvan vulnerables, muchas veces vuelven a delinquir, debido a que han sido criados en un entorno violento lo que los lleva de una manera indirecta a esto, pues deben encontrar de donde vivir, que comer e incluso muchas veces deben mantener a su familia.

### PROPUESTA

Antes que nada el gobierno deberá mejorar la calidad de las instituciones que permiten que el programa funcione con éxito.

Igualmente planteamos la creación de un programa del trabajo que esté ligado directamente con el ministerio del trabajo, y el programa de reintegración, en este programa se buscaría una ayuda y promoción de este grupo de personas y más para conseguir trabajo, que sean bien asesoradas y que se garantice su cumplimiento de contratos, ya que estas personas son vulnerables por su pequeño conocimiento en el campo laboral.

### ANALISIS DESDE LIMBDLOM, "LA CIENCIA DE "SALIR DEL PASO"".

Antes que nada remontando la historia, empezando desde cómo fue creada podemos observar que fue creada por las ramas como lo llamaría Limdblom esto quiere decir que fue creada por medio de las comparaciones limitadas sucesivas, haciendo diferentes estudios y desarrollándolos con diferentes personajes, un problema planteado de esta manera la necesidad de una política pública, así creando la política de esta manera permitiendo que sea una política flexible. Esta política es muy flexible, a lo largo de la historia en Colombia ha sido modificada con el fin de cubrir y cumplir su objetivo, desde el año 1998 existe esta política y se ha modificado de acuerdo a las necesidades de la época, ahora pensando en el



fin del conflicto armado en Colombia podrá modificarse de nuevo, o seguir teniendo su carácter flexible para lograr ser una buena política.

En Nariño la paz es una búsqueda permanente y lleva a que se cree un grupo para la búsqueda de la paz, esto generara compromisos en los actores tanto como en los administradores, generando gobernanza ya que es el pueblo quien crea la y quien busca la manera de seguir construyendo la paz esto modificándose a lo largo de los años con las necesidades y problemas que se presenten.

La agencia colombiana para la reintegración junto con los administradores tienen la necesidad de que por cada persona que entra a esta política esta se realiza de manera diferente, pues todos no tienen los mismos objetivos de vida, no se desmovilizan igual, no manejan las mismas instituciones, tienen diferentes problemas psicológicos o piensan vivir en diferentes lugares, por lo tanto esta agencia junto con el administrador debe tomar diferentes decisiones, medios y estos fines los han escogido al mismo tiempo, manejando el costo de oportunidad la persona junto con el administrador debe saber que ha tomado la mejor decisión sobre todas las cosas y no debe estar errada, a lo largo del proceso acoplándolo a las necesidades de la persona, interrelacionando diferentes instituciones el fin de cumplir el objetivo así lograr que esta persona termine el proceso, esto repitiéndose una y otra vez a lo largo del proceso.

En Nariño esta “agenda para la paz” responde a un pensamiento en un posconflicto y se articula de manera en que los actores y los administradores deban tomar decisiones de acuerdo a los factores y problemas que se presenten, así mismo evitándolos de esta manera también podemos decir que la agenda para la paz de Nariño quiere “salir del paso”

Esta política va ligada “salir del paso” pues acabamos de observar que cumple muchos de los objetivos que plantea Limdblom, tanto en la política a su largo de la historia acoplándose a los diferentes objetivos como en lo individual en establecer objetivos y medios en cada caso logrando así su éxito.

## **BIBLIOGRAFIA**

*Documento Conpes 3554 l Política nacional de reintegración social y económica para personas y grupos armados ilegales*

*Gobernación de Nariño. (2008). Plan de Desarrollo 2008-2011 “Adelante Nariño”. San Juan de Pasto, Colombia.*

*Gobernación de Nariño. (2011). Plan de Desarrollo 2011-2014 “NARIÑO MEJOR”. San Juan de Pasto, Colombia.*

*Gobernación de Nariño. “AGENDA PARA LA PAZ”. San Juan de Pasto, Colombia.*

*Unión Europea para Apoyo al DDR.*



*Secretario General de la ONU, Nota a la Asamblea General, A/C.5/59/31, mayo 2005;  
Traducción ACR*

*Programa de atención humanitaria al desplazado*

*Programa de reinserción social y económica*

*Programa de apoyo financiero*

*Charles e. Lindblom,- la ciencia de salir del paso*

*TOMADO DE: <http://www.reintegracion.gov.co/es>*