

Burocracia y mujeres en el poder ejecutivo¹

Joana da Costa Macedo²

Trabajo preparado para su presentación en el X Congreso Latinoamericano de Ciencia Política (ALACIP), organizado conjuntamente por la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (ALACIP), la Asociación Mexicana de Ciencia Política (AMECIP) y el Tecnológico de Monterrey (ITESM), 31 de julio, 1, 2 y 3 de agosto 2019.

¹ Trabajo que se presentará en el eje temático Estudios Legislativos e y Poderes Ejecutivos

² Profesora sustituta de la Facultad de Educación de la Universidad Federal de Río de Janeiro, y profesora de Sociología de la Secretaría de Educación del Estado de Río de Janeiro. jocsmacedo@gmail.com

Resumen

Este artículo pretende delimitar y mapear el perfil de las mujeres que fueron nombradas para ocupar cargos de confianza en el Poder Ejecutivo entre 1995 y 2012 en Brasil, en lo que. En este contexto, el estudio sobre el perfil social y la trayectoria político-partidaria de las dirigentes públicas se centra en una posibilidad de entendimiento de la participación femenina en los cuadros del Poder Ejecutivo, en lo que se refiere a la formación de una burocracia participativa. Este estudio propone ir más allá de un cuadro teórico de estudios sobre la participación femenina en la política brasileña inmersos en análisis sobre la reforma política, las carreras electivas de esas, y sobre la forma de reclutamiento político y partidario de las mujeres. La mayor participación de las mujeres en cargos de confianza en el Poder Ejecutivo representa un avance en la ocupación de las mujeres en espacios predominantes por la presencia masculina, significando un cambio relativo en los patrones de participación y en la composición institucional de los gobiernos. Sin embargo, los datos indican que el perfil de los nombramientos de los gobiernos federales se asemeja al perfil de la población del país que ocupa funciones y cargos que permitan un movimiento de movilidad social entre las personas, reproduciendo, por lo tanto, un patrón social vinculado al capital cultural y cultural a una trayectoria educativa y profesional que interfiere en los niveles de desigualdad social presente en el país.

Introducción

Este artículo tiene por objeto mapear y delimitar el perfil de las mujeres que fueron nombradas para ocupar cargos de confianza en el Poder Ejecutivo. Más específicamente, la propuesta de ese trabajo es desentrañar el perfil socioeconómico y político de las dirigentes públicas que fueron nombradas para cargos del alto escalón de la burocracia brasileña.

Para este propósito, hago un levantamiento con todas las mujeres nombradas a partir del primer mandato del presidente Fernando Henrique Cardoso (1995 - 2002), pasando por los dos mandatos del gobierno de Luiz Inácio Lula da Silva (2003 - 2010) hasta el año 2012, en el segundo año de mandato del primer gobierno de Rousseff (2011 - 2012). La base de datos

referente a los nombramientos de las dirigentes públicas totaliza 255 nombramientos para el período 1995 a 2012, de un total de 1030 nombramientos para el mismo período. Es importante destacar, sin embargo, que los cargos de confianza considerados en ese estudio se refieren a los de Dirección de Asesoramiento Superior (DAS), códigos 5 y 6, y los de Naturaleza Especial (NE). A este grupo estamos dando el nombre de dirigentes públicos.

Aunque en menor número que los nombramientos masculinos, la presencia de las mujeres en puestos de confianza se está haciendo más evidente. A pesar de no tener datos completos del primer mandato de Dilma Rousseff, es posible inferir que, proporcionalmente, a las mujeres se ha acreditado más espacio en los cargos de la burocracia federal. A partir de los gobiernos de Luiz Inacio hubo un giro en el número de nombramientos de las mujeres. De un total de 38 mujeres nombradas en los 8 años de gobierno FHC (1995 - 2002), los nombramientos saltar a 129 en los dos gobiernos de Lula (2003 - 2010). El gobierno Dilma presenta 88 nombramientos en 2 años de mandato, dando margen para un crecimiento si sus nombramientos se acompañan por un período mayor, como se puede ver en la tabla abajo.

Tabla I - Porcentaje de mujeres y de hombres por gobierno

Gobiernos	Mujeres (%)	Hombres (%)
Fernando Henrique	15,6%	84,4%
Lula da Silva	26%	74%
Dilma Rousseff	31,3%	68,7%
Total	24,8%	75,2%

En vista de esta tendencia de aumento de la participación de las mujeres en los puestos de confianza del Poder Ejecutivo, este artículo parte del supuesto de que ese crecimiento de espacio concedido a las mujeres está relacionado con el surgimiento de algunas áreas nuevas propiciadas por el compromiso social e histórico formalizado desde la Constitución de 1988. El aumento de los nombramientos de las mujeres a partir de los gobiernos de Lula da Silva no se debe sólo a un protección político-partidario del Partido de los Trabajadores (PT). Se debe, especialmente, a un proyecto político proveniente del surgimiento de nuevos grupos sociales, y la mayor publicidad de movimientos sociales que

luchan por derechos sectorializados de varios matices. Esta situación se refleja en los datos encontrados sobre la inserción de esas mujeres en los movimientos sociales antes de ser nombradas cuando gran parte de ellas estaba involucrada específicamente en los movimientos sociales de las mujeres, conforme será descortinado más adelante.

En este contexto, el estudio sobre el perfil social y la trayectoria político-partidaria de las dirigentes públicas se centra en una posibilidad de entendimiento y mapeo de la participación femenina en los cuadros del Poder Ejecutivo que no pasa necesariamente por la carrera legislativa. En los últimos años, la mayoría de los encuadramientos se han convertido en una de las principales causas de la crisis económica mundial. de reclutamiento político y partidario de las mismas. Además, muchos estudios están relacionados con formas de recrudescimiento de esa participación femenina en la política electoral, a través de análisis generales sobre la reforma política, más específicamente, sobre uno de sus elementos que versa a favor de las cuotas para mujeres en las campañas electorales (Verdad 2013 Y en el caso de las mujeres.

Un estudio sobre el perfil de los dirigentes públicos

Los estudios sobre el perfil de los dirigentes públicos no pasan, de forma cristalina, por las discusiones sobre el presidencialismo de coalición. Muchos estudios sobre el perfil de los dirigentes públicos están centrados en los gobernantes electivos del Congreso Nacional (Rodrigues, 2006). En el caso de las mujeres, muchos estudios se detienen en el aumento o no de candidatas, o de elegidas a los cargos parlamentarios (Araujo, 2010, Braga y Bolognesi, 2013).

Pocos son los estudios que se dedican específicamente a los cargos de confianza del Poder Ejecutivo (D'Araujo, 2009, Abers y Oliveira, 2015). En uno de esos estudios (Abers y Oliveira, 2015) se analiza la relación entre la burocracia y el sistema de gobierno de forma más concatenada y complementaria, en el sentido de identificar una asociación más directa entre el tipo de personas que son nombradas para los cargos de confianza de los gobiernos y las orientaciones políticas y de políticas públicas del mandato del momento.

Las autoras Abers y Oliveira (2015) analizan la relación entre el gobierno del PT y los movimientos sociales a la luz de los nombramientos para los altos cargos de la burocracia gubernamental durante la gestión de tres ministros del medio ambiente. Las autoras pretendían descubrir si la diferencia encontrada en el perfil de las nominaciones a lo largo del tiempo podría ser un reflejo de las relaciones entre el propio partido, la sociedad civil y la burocracia. Ellas concluyen que hubo una reorientación de prioridades políticas y cambios en la dinámica de la coalición política.

Se llama la atención sobre el hecho de que hubo una valorización de la experiencia técnica en los nombramientos para los cargos de confianza, pues a partir del primer mandato del presidente Lula, éste promovió indirectamente una política de insulto burocrático con la autorización y realización de licitaciones públicas los cuadros efectivos del ministerio en cuestión. En ese sentido, el porcentaje de personas con trayectoria en ONGs o en movimientos sociales declinó a lo largo del tiempo, dando preferencia por personas con credenciales técnicas o académicas, o por personas que pertenecen a los cuadros permanentes del gobierno federal.

Las bibliografías especializadas suelen hablar de las carreras políticas, normalmente sobre las electivas, y de reclutamiento por la vía partidista. Braga y Bolognesi (2013), por ejemplo, hablan del aumento de candidatas mujeres por los partidos PT y PSDB para la Cámara de Diputados. Clara Araújo (2010), a su vez, discute la forma de ingreso al de las mujeres en la política electoral brasileña que se daría por el capital institucional muy ligado a la "política como propiedad familiar" (Araújo, 2010: 13). Gran parte de las mujeres que lograron ser elegidas ocupó cargo en secretarías estatales o municipales, gracias a los vínculos personales con alcaldes y gobernadores.

Clara Araújo (2010) destaca el dato de que las mujeres parlamentarias son altamente escolarizadas. Esta característica también se encuentra en los datos sobre las directivas públicas. De la misma forma que su compromiso político se muestra significativo en los análisis de los datos. Las dirigentes públicas no presentaron carrera política electiva, sin embargo, el factor militancia en movimientos sociales o la participación en asociaciones constituye un importante elemento de trayectoria política de las mujeres que obtuvieron éxito en la competencia electoral (Almeida, Ribeiro, y Luchmann, 2012).

Perfil Social de las Dirigentes

Comenzaremos nuestro análisis por la región de procedencias de las mujeres que fueron nombradas para los cargos de confianza. La relevancia de la región de procedencia de las nominadas indica una preocupación de los gobiernos con la cuestión federativa del país, como llamó la atención Cardoso (2015). Aunque Cardoso (2015) se haya referido a los nombramientos para los cargos de ministros, se puede argumentar que el abanico de los estados contemplados en los nombramientos de DAS / NE refleja un gobierno más socialmente diversificado. De acuerdo con la tabla expuesta abajo, es posible percibir que el gobierno Lula desconcentró su base de Estados de los cuales provienen las dirigentes:

Tabla II - Región de Procedencia de las dirigentes (%)

	Región de procedencia					
	Sul	Sudeste	Centro Oeste	Nordeste	Norte	No exterior
Fernando Henrique	3%	46%	43%	5%	3%	0%
Lula	16%	50%	8%	18%	7%	1%
Dilma Rousseff	13%	27%	52%	8%	0%	0%
Total	13%	41%	29%	13%	4%	0%

Los gobiernos de Lula se destacan por el mayor abanico de Estados contemplados en los nombramientos. Todas las regiones del país presentan algún grado significativo de participación en los cargos de confianza. Sin embargo, un primer realce debe darse a tres regiones: la región Sur, que pasó del 3% en los gobiernos FHC al 16% en el gobierno de Lula; y para las regiones Norte y Nordeste que pasaron, para los mismos dos gobiernos mencionados, del 3% y del 7% al 5% y al 18%, respectivamente. Se puede inferir que el aumento del Nordeste en el rol de Estado que compone la base de apoyo de los cargos

de nombramiento en los gobiernos Lula era potencialmente debido a su base geográfica de apoyo electoral.

Es importante resaltar, que los gobiernos de FHC concentraron sus nombramientos provenientes de las regiones Sudeste y Centro Oeste, representando cada una de ellas respectivamente, el 46% y el 43%. La alta participación del Sudeste se encuentra también en los gobiernos Lula, con el 50% de los nombramientos.

En el gobierno Dilma la participación del Sudeste sufre una caída pasando al 27% de las mujeres nombradas, aunque todavía ocupa gran parte de las regiones de procedencia de las dirigentes públicas antes de ser nombradas. Sin embargo, esta caída es compensada por el gran aumento de la participación del Centro Oeste en su gobierno, el 52%, cuya región corresponde al mayor porcentaje de nombramiento. En el gobierno de Lula, el Centro Oeste tuvo apenas un 8% de participación.

Tabla III – Color³

	Preto	Pardo	Branco	Amarelo
Fernando Henrique Lula da Silva	0%	5%	92%	3%
Dilma Rousseff	2%	15%	80%	3%
	6%	17%	74%	3%

Como se puede observar en la tabla, todavía existe un predominio de mujeres declaradas blancas ocupando los cargos de confianza, como una característica presente en los tres gobiernos. Sin embargo, se debe atestiguar que su participación viene declinando sutilmente mientras que la participación de los otros grupos étnicos está aumentando, con destaque para los de color pardo, que, representada por apenas el 5% de las mujeres nombradas en los gobiernos FHC, pasó a 15 en los gobiernos de Lula, hasta llegar al 17% en el

³ La categoría Color sigue la misma clasificación elaborada por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística.

gobierno de Dilma. Además, es importante destacar el aumento de personas que se declararon ser de color negro, las cuales no poseían representatividad en los gobiernos FHC, pero que en el gobierno Lula fue del 2% y en el gobierno de Dilma, del 6%.

El aumento de la participación de personas autodeclarándose pardas y negras, en los tres gobiernos, nos remite a un proceso de democratización por el cual la sociedad brasileña viene pasando. En ese aspecto, a lo largo de los años es posible percibir un proceso de revalorización identitaria de diversos grupos considerados minoritarios. En conjunto, hubo un crecimiento de los procesos de autoafirmación de varios grupos étnicos que luchan por una mayor aceptación social y jurídica.

Este proceso de democratización fue acompañado por un consiguiente aumento de la escolarización de la sociedad brasileña que tiene más acceso a la educación, a mejores servicios, que ha tenido aumento de la renta en los últimos años, que en ese sentido, una de las consecuencias positivas de ese recorrido social, fue la posibilidad de más personas ingresar en los cuadros del funcionalismo públicos por los diversos concursos públicos ofrecidos a lo largo de los años, de la misma forma que ingresaron en el mercado de trabajo formal gracias a las plazas ofertadas y creadas a lo largo de los años.

Trayectoria Profesional

En esta parte del trabajo se presentarán datos referentes a la trayectoria profesional, que incluye la trayectoria asociativa de las dirigentes públicas, o sea, las formas profesionales o los movimientos por las cuales esas mujeres se comprometieron. De la misma forma, la trayectoria profesional se refiere al tipo de vínculo profesional de cada una de ellas. En otras palabras, este último enfoque de la trayectoria profesional se relaciona con la forma en que ingresaron en el mercado de trabajo, es decir, cuál es el marco funcional de las mujeres de nuestro muestreo antes de ser nombradas para los cargos de confianza.

Tabla IV - Porcentaje de asociación de los dirigentes (%)

	Inserción Social					
	Filiação Sindical	Central Sindical	Conselho Prof.	Conselho Pol.Pública	Cons. Emp. Estatal	Mov. Sociais
Fernando Henrique Lula	16%	0%	24%	16%	16%	22%
Dilma Rousseff	24%	8%	14%	19%	6%	27%
Total	16%	4%	21%	18%	5%	33%
	21%	6%	17%	18%	7%	28%

Un dato de fuerte concentración femenina en el gobierno de Lula, específicamente, es en la filiación sindical que llega a ser del 24%. En relación a la asociación a los consejos de políticas públicas, los datos son significativos, pero también presentan su concentración en el gobierno de Lula. En los mandatos de FHC, se acumulaban en el 16% de mujeres que participaron de esos consejos, aumentando al 19% en los gobiernos Lula, y decayendo levemente, al 18% en el gobierno de Rousseff. Una participación que viene sufriendo un declive a lo largo del tiempo es la presencia de las mujeres en los consejos de empresas estatales. De un total del 16% en el gobierno FHC, cae al 6% en el gobierno de Lula, y llega al 5% en el gobierno de Dilma. Conforme puede atestarse por los datos de la tabla, la presencia de las mujeres en los consejos profesionales también sufrió alguna variación a lo largo de los tres gobiernos analizados, variando de 24%, 14% y 21%, respectivamente.

Sin embargo, otro dato específico en esta tabla llama la atención sobre el proceso de asociación de las dirigentes públicas. Este dato corresponde a la concentración de participación femenina en la categoría de movimientos sociales. Todos los gobiernos concentran gran aporte de participación de las mujeres en los movimientos sociales, representando, el 22%, el 27% y el 33% en cada uno de los gobiernos analizados. En este punto específico, la mayor

presencia de las mujeres puede ser acreditada a áreas que no son históricamente ocupadas por los hombres, a ejemplo de los movimientos en defensa de las mujeres, del medio ambiente, y de los derechos humanos, de acuerdo con la tabla a seguir. Al desagregar la tabla para los movimientos sociales, estrictamente, es posible realizar donde se encuentra gran parte de la actividad de participación social de las nombradas.

Al analizar los datos desagregados sobre los movimientos sociales, se percibe que las dirigentes públicas están, no sólo más comprometidas socialmente, como ese compromiso se encuentra más diversificado. Teniendo como base aspectos generales, es posible observar que el gobierno FHC presenta muchos índices nulos para diferentes tipos de movimientos sociales. De los 20 movimientos sociales, 13 no presentan ninguna participación de mujeres en ese gobierno.

Las dos mayores participaciones se concentran en los movimientos sociales relacionados con la defensa de la mujer y los derechos humanos, contabilizando, respectivamente, el 31,0% y el 35,7% del total de mujeres. Sin embargo, el movimiento estudiantil, el movimiento del niño y del adolescente, y el movimiento negro presentan niveles de participación relevantes de las dirigentes, teniendo cada uno de ellos el 28,6%, el 21,4%, y el 21,4%, respectivamente.

Traectoria Profesional - Parte II

Las dos tablas siguientes son complementarias en el sentido de mostrar que gran parte de las mujeres que son nombradas para los cargos de confianza son mayoritariamente servidores públicos. Esto significa que antes de ser nombradas para los cargos de confianza, analizados en ese estudio, las dirigentes públicas eran, en su gran mayoría, servidores públicos de órganos estatales. En vista del conjunto de servidores, sea del mismo órgano para el que fueron nombradas sea de otro órgano, el 55,7% son y que, como base de los tres gobiernos en cuestión, el hecho de que la mayoría de las nominadas sean servidores efectivos del órgano que ocupa o solicitados de otro órgano, significa un ingreso en los órganos del gobierno originariamente por la vía meritocrática. La cuestión de la inserción profesional por el mérito importa en este caso, ya que puede estar asociada a redes personales y profesionales formadas dentro del

âmbito político que no pasa necesariamente por los vínculos familiares y de parentesco, comúnmente atribuidos a la inserción político-legislativa de las mujeres . En este sentido, el acceso a los altos cargos de la burocracia federal puede ser acreditado al mérito profesional, así como, consecuentemente, vínculos interpersonales derivados de su inserción profesional.

Tabla V - Porcentaje de vínculo profesional de las dirigentes

	Tipo de vínculo profesional			
	Servidor efetivo do órgão	Servidor requisitado de outro órgão e/ou esfera	Não-servidor	Aposentado
Fernando Henrique	16%	59%	14%	11%
Lula	16%	47%	33%	4%
Dilma Rousseff	10%	41%	45%	3%
Total	14%	47%	35%	5%

Tabla VI - Porcentaje de las esferas de la unión en que fueron solicitados

	Esfera de la unión en que fueron solicitados		
	Municipal	Estadual	Federal
Governo Fernando Henrique	0%	18%	82%
Governo Lula	9%	39%	53%
Governo Dilma Rousseff	6%	17%	78%
Total	6%	28%	66%

Sin embargo, algunos resultados necesitan ser destacados: los gobiernos de Fernando Henrique y Luís Ignacio privilegiaron nombramientos de servidores públicos. La mayoría de las empresas públicas que fueron solicitadas de otro órgano, según la clasificación presentada en la tabla, lo fueron de la esfera federal, representando en cada gobierno, respectivamente, el 82%, el 53%, el 78%.

En esta línea argumentativa, la vía del concurso público, que acoge favorablemente el esfuerzo personal, sería un camino esperado de ingreso y ascenso de carreras de las mujeres, justamente, por no precisar, en principio, de redes personales de apoyo y de acceso a cargos. Araújo (2010) argumenta que el ingreso de las mujeres en el mundo de la política para los cargos electivos depende grandemente de vínculos personales con políticos cercanos, gran parte de ellos pertenecientes a lazos familiares. Reiteradamente, ese no sería el caso para el ingreso en los cuadros de los altos niveles del Poder Ejecutivo.

La cuestión profesional parece ser un gran camino de inserción en los cuadros burocráticos del gobierno, sea desde el punto de vista del funcionalismo público, sea desde el punto de vista de la inserción en el mercado formal de trabajo. Un indicativo de ello es el alto porcentaje en nombramientos de "no

servidor", encontrado para los nombramientos del gobierno de Dilma. El mayor espacio reservado a las mujeres que no son propiamente servidoras públicas de instituciones gubernamentales puede corroborar una manifestación de cambio en la forma de ingreso de las mujeres en el gobierno por el camino profesional.

Trayectoria Educativa

Tabla VII - Porcentaje de escolaridad de los dirigentes (%)

		Nivel de escolaridad				
		Até o superior incompleto	Superior completo	Especialización	Mestrado	Doutorado
Governo Fernando Henrique		0%	26%	26%	29%	18%
Governo Lula 1		0%	18%	31%	26%	26%
Governo Lula 2		4%	22%	36%	25%	13%
Governo Dilma Rousseff		2%	18%	25%	36%	18%
Total		2%	20%	29%	30%	19%

En el análisis de los datos de la escolaridad de las mujeres nombradas, es posible afirmar que ellas forman parte de un grupo altamente escolarizado, habiendo, en su mayoría, alcanzado los niveles de postgrado. Cabe señalar, más precisamente, que hubo un aumento significativo de mujeres maestras a lo largo del gobierno, llegando al 36% en el gobierno de Dilma. En una sociedad, en la que el valor de la educación, y los niveles de cualificación, importan para la

valorización profesional, las mujeres de la muestra de nombramientos presentan alto nivel de escolaridad, aunque el acceso a los niveles superiores aún es restringido. En una realidad social en la que el 17,6% de mujeres en edad de 24 a 35 años posee un curso superior completo (IBGE, 2013), nuestra muestra es representativa de un grupo selecto de la sociedad brasileña.

En general, todos los niveles de formación de los nombrados durante los gobiernos de los tres presidentes en cuestión se realizaron en instituciones públicas de enseñanza. La salvedad puede ser dada al 50% de doctoras en el gobierno FHC que cursaron sus doctorados en instituciones en el exterior. En cuanto a los cursos de formación educativa, en el gobierno Lula hubo un aumento en el abanico de cursos de formación de los dirigentes, dando prevalencia al área de humanas con menos prestigio social, tales como Historia, y Servicio Social, a diferencia del gobierno FHC cuyas nominadas fueron formadas en cursos más valorados en la sociedad.

La diversidad de la formación educativa se mantuvo en el gobierno de Dilma. Sin embargo, los índices de formación en las clásicas formaciones en Medicina, Economía y Derecho, fuertemente encontradas en el gobierno FHC, permanecen altos, pero no se destacan como formación privilegiada de las dirigentes.

El tipo de cursos informados puede ser un indicativo de la dirección que el gobierno puede dar a sus políticas públicas. En ese punto, me gustaría llamar la atención sobre los cursos señalados Agronomía, Arquitectura y Urbanismo e Ingeniería. Inexistentes en el gobierno de FHC, aparecieron en el gobierno de Lula y crecieron su presencia en el gobierno de Rousseff. Además del argumento de que el gobierno de Lula pudo haber promovido una mayor democratización en su gobierno, con acceso y oportunidades de trabajo para personas de las más diferentes clases y orígenes sociales, la presencia de esas áreas en su gobierno, y sus consecuentes aumentos en el gobierno posterior, indica que ellos intentaron privilegiar proyectos sociales de infraestructura, teniendo en cuenta los lanzamientos de las obras del Programa Mi Casa Mi Vida, por ejemplo. La formación en Ciencias Sociales aparece de forma significativa, manteniendo una media del 10% de los nombramientos en los gobiernos de los tres presidentes analizados.

De forma desagregada las instituciones educativas en las que las dirigentes realizaron sus formaciones de graduación y posgrado. La finalidad es percibir qué centros universitarios fueron privilegiados en la formación de las nombradas, y consecuentemente, saber en qué regiones esos centros se ubican. En los gobiernos de Lula da Silva y de Dilma Rousseff hubo un gran aumento de universidades contempladas como primera graduación de las dirigentes. Esta diversidad de oferta de universidades en el país refleja la gama de posibilidades de escuelas de formación superior que surgieron en el país, principalmente, por el proyecto político de interiorización de la enseñanza universitaria, propiciando la apertura de diversos nuevos campus de universidades federales, y estatales, en varias regiones del país. Una de las consecuencias fue el aumento de la oferta de vacantes en la enseñanza superior. En el gobierno Dilma esa diversidad de universidad es aún mayor que el alto porcentaje de "otros", que suma el 36%.

Algunas escuelas todavía se mantienen como lugares de excelencia de formación de profesionales, tales como las Pontificias Universidades Católicas (PUCs) y la Universidad Estatal de Brasilia (UnB), que aparecen fuertemente presentes en los gobiernos FHC y Dilma Rousseff. La Universidad Federal de Goiás (UFG) se despunta como una novedad en los cursos de la primera graduación de las mujeres dirigentes. La inferencia que se hace de este fenómeno es el hecho de que la región Centro-Oeste recibió más atención política de este último gobierno.

Sin embargo, los gobiernos Lula y Dilma dieron más espacios para otras universidades del Norte y Nordeste hasta entonces no contempladas en los gobiernos anteriores, especialmente el de FHC, que presentaba una concentración mayor de universidades en las regiones Sudeste, Sur y Distrito Federal. Sin embargo, incluso con la presencia de varios centros universitarios fuera del eje RJ-SP-MG, la región Sudeste preeminó en los gobiernos de los tres presidentes como la principal ubicación de los cursos universitarios.

En el curso de postgrado *latu senso* aún predominan áreas más socialmente prestigiosas, y ese comportamiento concierne también a los otros cursos de postgrado, de maestría y doctorado. En términos de tipos de cursos predominantes, los gobiernos de FHC y Dilma, pues en esos dos gobiernos se concentraron las áreas más clásicas, como Derecho, Administración y Medicina.

Sin embargo, en el caso de los cursos de especialización, el área de la educación se destaca como otra especialidad buscada por las mujeres nombradas.

Trayectoria Político-Parlamentaria

Esta última parte pretende mostrar el grado de partidización de las dirigentes públicas que fueron nombradas en los gobiernos de Fernando Henrique, Lula da Silva y Dilma Rousseff. Además, también se pretende indicar la trayectoria político-electoral de esas dirigentes, así como la participación en otros cargos de confianza.

Tabla VIII - Porcentaje de afiliación partidaria de los dirigentes (%)

		Filiación partidaria al asumir el cargo	
		Sim	Não
Governo	Fernando Henrique	14%	86%
	Lula	27%	73%
	Dilma Rousseff	23%	77%
	Total	24%	76%

Gran parte de los dirigentes públicos no están afiliados a partidos políticos, lo que indica que la carrera político-partidista no forma parte de la realidad de la mayoría de ellas. Sin embargo, de las que pertenecen a partidos políticos, las nominaciones están directamente relacionadas al partido en el gobierno, sin abarcar de manera convincente a los partidos que componen la coalición parlamentaria.

Tabla IX - Porcentaje de partidos de las afiliadas (%)

		Partido político al asumir el cargo			
		PCB	PCdoB	PSDB	PT
Gobierno	Fernando Henrique Lula	0%	0%	100%	0%
	Rousseff	3%	3%	0%	94%
		0%	10%	0%	90%
	Total	2%	5%	8%	85%

Las dirigentes públicas no tienen una trayectoria significativa en los cargos electivos para el Ejecutivo. Sin embargo, aunque no la mayoría de ellas, su presencia en cargos comisionados es bastante significativa para los tres gobiernos. En el caso de los gobiernos FHC y Dilma, la mayoría de las dirigentes públicas pertenecía a los cargos comisionados a nivel federal.

Tabla X - Otros cargos en el Ejecutivo ⁴ (%)

		Otros cargos	
		Ejecutivo	
		Sim	Não
Gobierno	Fernando Henrique Lula	51%	49%
	Dilma Rousseff	48%	52%
		35%	65%
	Total	44%	56%

⁴ Encargos comisionados

Tabla XI - Porcentual esfera de otros cargos en el Ejecutivo (%)

	Tipo de vínculo profissional das mulheres dirigentes com o serviço público			
	Municipal	Estadual	Federal	Ministro
Fernando Henrique	22%	26%	52%	0%
Governo Lula	35%	29%	35%	1%
Dilma Rousseff	28%	31%	41%	0%
Total	30%	29%	39%	1%

Consideraciones finales

Los resultados indican una tendencia de mayor presencia femenina en los cargos de confianza del Poder Ejecutivo. El perfil socioeconómico y político analizado por medio de los datos recolectados indica que los cuadros de nombramientos de los gobiernos federales, aun teniendo un recorte metodológico específico que se centra en las mujeres, acaba reproduciendo un perfil socio-regional de desigualdad semejante al perfil de la población del país que ocupa funciones y cargos que permitan un movimiento de movilidad social entre las personas. Esa reproducción del modelo socioeconómico característico de un grupo social específico lleva al cuestionamiento de cuánto la brutalcracia federal puede tornarse representativa de los diversos grupos sociales existentes en el país.

La mayor participación de las mujeres en cargos de confianza en el Poder Ejecutivo es un aspecto positivo en el sentido de que se están insertando en ambientes anteriormente dominados por la presencia masculina. Debido al histórico cultural del papel inferior de las mujeres en la sociedad brasileña, la observación de estos hechos puede significar un cambio relativo en los patrones de participación. Sin embargo, es importante resaltar que el perfil encontrado de las mujeres que fueron nombradas reproduce un patrón social vinculado al capital cultural ya una trayectoria educativa y profesional que interfiere en los niveles de desigualdad social presente en el país.

En términos generales, las mujeres que fueron nombradas son altamente escolarizadas, siendo la mayoría se autodeclara blanca; y se comprometen en movimientos sociales. La región Sudeste del país sigue siendo la principal región de procedencia de las mujeres. Esta región también la parece en las instituciones de enseñanza superior en las que las dirigentes públicas obtuvieron su formación educativa. Por último, el área de gobierno crecientemente representada por mujeres está relacionada a las áreas de políticas públicas que más recientemente entraron en la pauta de discusiones y consecuentemente representatividad institucional.

Bibliografia

ABERS, Rebecca; OLIVEIRA, Marília, Silva de. Nomeações políticas no Ministério do Meio Ambiente (2003-2013): interconexões entre ONGs, partidos e governos **OPINIÃO PÚBLICA, Campinas, vol. 21, nº 2, agosto, 2015**

ABRÚCIO, Fernando Luiz; PEDROTI, Paula & PÓ, Marcos Vinicius. “A formação da burocracia brasileira: a trajetória e os significados das reformas administrativas”. In LOUREIRO, Maria Rita; ABRÚCIO, Fernando Luiz; PACHECO, Regina Silva. **Burocracia e política no Brasil: desafios para o Estado democrático no século XXI**. Rio de Janeiro: Editora FGV, 2010.

ALMEIDA, Clara; RIBEIRO, Ednaldo; LUCHMANN, Ligia. Associativismo e representação política feminina no Brasil, 2013.

ARAUJO, Clara. Rotas de ingresso, trajetórias e acesso das mulheres ao legislativo

– um estudo comparado entre Brasil e Argentina In **Estudos Feministas**, Florianópolis, 18(2): 352, maio-agosto/2010.

BRESSER-PEREIRA, Luiz Carlos. “Prefácio”. In LOUREIRO, Maria Rita; ABRÚCIO, Fernando Luiz; PACHECO, Regina Silva. **Burocracia e política no Brasil: desafios para o Estado democrático no século XXI**. Rio de Janeiro: Editora FGV, 2010.

BIROLI, Flávia; MELLO, Janine. Gênero e representação política: hipóteses sobre a diferença entre a atuação de deputadas e deputados federais na 52ª legislatura (2003-2006). **Revista Ártemis**. Vol. 11, Dezembro, 2010,p.1-20.

CARDOSO, Fernando Henrique. **Autoritarismo e Democratização**. Rio de Janeiro: Editora Paz e Terra, 1975.

CARDOSO, Fernando Henrique. **Diários da Presidência 1995-1998 (volume 1)**. Rio de Janeiro: Companhia das Letras, 2015.

LOUREIRO, Maria Rita; OLIVIERI, Cecília & MARTES Ana Cristina Braga. “Burocratas, partidos e grupos de interesse: o debate sobre a política e burocracia no Brasil”. *In* LOUREIRO, Maria Rita; ABRÚCIO, Fernando Luiz; PACHECO, Regina Silva. **Burocracia e política no Brasil: desafios para o Estado democrático no século XXI**. Rio de Janeiro: Editora FGV, 2010.

NORRIS, Pipa. The Impact of Electoral Reform on Women’s Representation. **Acta Política**, 2006, 41, p.197-213).

NUNES, Edson. **Gramática política brasileira: clientelismo, corporativismo e insulamento burocrático**. Rio de Janeiro: Garamond, 2010.

RODRIGUES, Leôncio Martins. **Mudanças na classe política brasileira**, São Paulo, Editora Publifolha, 2006.

SACCHET, Teresa; SPECK, Bruno Wilhelm. Financiamento eleitoral, representação política e gênero: uma análise das eleições de 2006. **Opinião Pública**, Campinas, vol.18, nº1, junho, 2012, p. 177 – 192.

VERDADE, Kelly Kotlinski. As mulheres e a democracia representativa no Brasil. Uma análise do sistema eleitoral brasileiro. Dissertação de Mestrado, PUC-Rio, 2013.